gemeente
Zoetermeer

Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer

Toelichting in begrijpelijke taal





Inleiding

Wat is de Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer?

In de Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer (afgekort APV) staan regels die gelden in Zoetermeer. Zo is voor iedereen duidelijk wat wel en niet mag. De regels gelden voor alle inwoners en bezoekers van Zoetermeer. De regels gaan bijvoorbeeld over:

- veiligheid;
- evenementen;
- demonstraties;
- horecabedrijven;
- straathandel.

Toelichting APV in begrijpelijke taal

In de APV staat moeilijke, juridische taal. Die taal staat in artikelen. Dit is een voorbeeld van zo'n moeilijk artikel:

> "**Artikel 2:2 Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen**
> Degene die het voornemen heeft op een openbare plaats een betoging te houden, waaronder begrepen een samenkomst als bedoeld in artikel 3, eerste lid van de Wet openbare manifestaties, geeft daarvan voor de openbare aankondiging en ten minste 4 x 24 uren voordat de betoging wordt gehouden, schriftelijk kennis aan de burgemeester."

De gemeente vindt het belangrijk dat alle inwoners en bezoekers de regels begrijpen. Daarom heeft de gemeente deze toelichting in begrijpelijke taal geschreven. Het gaat om een korte toelichting dus niet alle informatie staat hierin. In de APV staat wel alle informatie. Klik daarvoor hier.

De APV blijft leidend

Deze begrijpelijke toelichting vervangt de juridische toelichting van de APV niet.

Lege artikelen voor nieuwe regels

In deze toelichting zie je soms lege artikelen met de tekst 'Dit artikel bestaat niet meer'. Zo kan de gemeente later makkelijk nieuwe regels toevoegen zonder dat het altijd nodig is de nummering te veranderen.

De gemeenteraad past de APV soms aan

De gemeente werkt deze begrijpelijke toelichting steeds bij. Zo blijft de laatste informatie beschikbaar.

Hoofdstukken in deze begrijpelijke toelichting

Deze toelichting bestaat uit 6 hoofdstukken:

1. Algemene bepalingen
2. Openbare orde en veiligheid
3. Seksuele aangelegenheden
4. Bescherming van de fysieke leefomgeving
5. Overige regelgeving
6. Slotbepalingen

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

1:1 Begripsbepalingen

Betekenissen van woorden

Betekenis van woorden in deze verordening. In dit artikel leggen we begrippen uit die vaker in de APV staan.

a. bebouwde kom

De bebouwde kom is een gebied waar veel bebouwing is. Zoals steden en dorpen.

b. bevoegd gezag en bestuursorgaan

Het bevoegd gezag beoordeelt omgevingsvergunningen. Dit staat in de Omgevingswet.

Het bevoegd gezag bestaat meestal uit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente. Soms is een minister het bevoegd gezag. Het college van gedeputeerde staten van de provincie kan ook het bevoegd gezag zijn.

Het bevoegd gezag beoordeelt deze omgevingsvergunningen:

- aanleg of veranderen van een weg, artikel 2:6;
- hakken van bomen, artikel 4:10;
- plaatsen van voorwerpen op de weg, artikel 2:5.

Elke omgevingsvergunning wordt door één bevoegd gezag beoordeeld en doorloopt één procedure. De beslissing op de aanvraag kent ook één procedure van rechtsbescherming.

Ook komt in de Apv op verschillende plaatsen de term *bevoegd bestuursorgaan* voor. Dit bekekent het college van burgemeester en wethouders. Of alleen de burgemeester. In deze toelichting staat ‘de gemeente’ om het makkelijk en duidelijk te houden.

c. bouwwerk

Met *bouwwerk* bedoelt de gemeente:

elke constructie van hout, steen, metaal of ander materiaal die een functie heeft op de plaats van bestemming. Deze constructie kan direct of indirect met de grond verbonden zijn. Ook kan het bouwwerk steunen in of op de grond.

d. college

Burgemeester en wethouders zijn samen het college.

e. gebouw

Met *gebouw* bedoelt de gemeente:

een toegankelijke overdekte ruimte. De ruimte is met wanden omsloten. De ruimte kan helemaal of voor een deel overdekt zijn.

f. handelsreclame (commerciële reclame)

Handelsreclame is reclame voor producten of diensten van bedrijven. Bijvoorbeeld: gevelreclame, steigerdoek- of bouwreclame, reclamemasten en bestickering.

Handelsreclame valt niet onder het grondrecht vrijheid van meningsuiting. Daarom mag de gemeente voor handelsreclame een vergunning verlenen.

g. openbaar water

Dit is ieder water waar iedereen bij en op kan. Water dat voor het publiek toegankelijk is.

h. openbare plaats

Met openbare plaatsen bedoelt de gemeente een plaats die naar vorm of gebruik voor iedereen toegankelijk is. Dat zijn plekken zoals:

- openbare wegen;
- plantsoenen;
- speelweiden;
- parken.

En vrij toegankelijke delen van overdekte passages, van winkelgalerijen, stationshallen, vliegvelden, openbare waterwegen en recreatieplassen.

i. rechthebbende

Een persoon of organisatie die een recht heeft. Deze persoon of organisatie is eigenaar van iets. Of heeft het recht om iets te gebruiken.

j. weg

Hiermee bedoelen we openstaande wegen of paden voor het openbaar verkeer, zoals:

- stoepen;
- voetpaden;
- voetgangersgebieden;
- rijwielpaden;
- parkeerplaatsen of parkeerterreinen;
- liggende bruggen, duikers, paden, bermen en zijkanten van wegen of paden.

k. bromfiets

Zoals omschreven in de Wegenverkeerswet 1994.

l. motorvoertuig

Zoals omschreven in Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990.

m. voertuig

Zoals omschreven in het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990. Rolstoelen en kleine wagens zoals een kinderwagen vallen hier niet onder.

n. parkeren

Zoals omschreven in het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990.

o. toezichthouder

Een ambtenaar die kijkt of mensen zich aan de wet houden.

p. uitstalling

Deze omschrijving gaat alleen over uitstallingen in het Stadshart. In het Stadshart mag je geen uitstallingen, zoals een reclamebord, neerzetten. Daar is ook het plaatsen van andere objecten dan uitstallingen verboden. Bijvoorbeeld de producten die een winkel verkoopt.

q. beperkingengebiedactiviteit

Op bepaalde plekken mogen sommige dingen niet worden gedaan om het gebied te beschermen en om gevaar, schade of hinder te voorkomen

1:2 Beslistermijn

Hoe snel beslist de gemeente op een aanvraag?

In de APV staat dat je aan de gemeente toestemming kunt vragen om iets te doen. Die toestemming heet in juridische taal een *vergunning.* Of om een uitzondering te krijgen op een regel. Die toestemming heet in juridische taal een *ontheffing*:

- Een vergunning is officiële toestemming van de gemeente om iets te mogen doen. Of om bepaalde zaken van de gemeente te mogen gebruiken. Een voorbeeld hiervan is: het organiseren van een dansfeest op de Markt.
- Een ontheffing is speciale toestemming van de gemeente om een uitzondering te krijgen op een regel. Je mag bijvoorbeeld niet fietsen in het Stadshart. Maar soms moet iemand daar toch fietsen. Dan kan die persoon daarvoor een ontheffing van de gemeente krijgen.

Je kunt een vergunning en ontheffing aanvragen via de website van de gemeente.

Wie verleent vergunningen en ontheffingen?

Meestal verleent de burgemeester een vergunning. Omdat het om openstaande gebouwen, openbare samenkomsten en vermakelijkheden gaat. Dan mag alleen de burgemeester een vergunning verlenen.

Gaat het niet om bijvoorbeeld openstaande gebouwen? Dan verleent het college de vergunning. Voorbeelden zijn seksinrichtingen in vaar- en voertuigen en escortbedrijven.

- De gemeente beslist binnen 8 weken op je aanvraag.
- De gemeente kan deze termijn 1 keer verlengen met maximaal 8 weken.

De gemeente kan kiezen voor:

- een kortere beslistermijn, of
- verschillende beslistermijnen per aanvraag.

Waarom duurt het soms langer dan 8 weken?

Omdat voor moeilijke aanvragen verschillende adviezen van bijvoorbeeld politie nodig zijn. De gemeente moet de aanvrager dan laten weten dat het langer duurt.

Ben je het niet eens met de verlenging?

Dan kan de aanvrager bezwaar maken bij de gemeente.

1:3 Indiening aanvraag

Dit artikel bestaat niet meer.

1:4 Voorschriften en beperkingen

Mag de gemeente voorwaarden stellen aan een vergunning of ontheffing?

Ja dat mag. Die regels zijn er om de belangen te beschermen waarvoor de vergunning of ontheffing nodig is. Een voorbeeld hiervan is: als je een feest organiseert moet je een veiligheidsplan schrijven.

Volg je de regels van een vergunning of ontheffing niet?

Dan kan de gemeente de vergunning of ontheffing intrekken. Of een boete uitdelen. Dit heet bestuursdwang.

Wanneer kan de gemeente bestuursdwang gebruiken?

Als je je niet houdt aan de regels die te maken hebben met de vergunning of ontheffing.

Wanneer kan de gemeente geen bestuursdwang gebruiken?

Als je je niet houdt aan de regels die niets te maken hebben met de vergunning of ontheffing.

1:5 Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing

Wie mag een vergunning en ontheffing van de gemeente gebruiken?

Een persoonlijke vergunning of ontheffing:

- geeft de gemeente alleen aan de persoon die de vergunning aanvraagt. De gemeente beoordeelt de kwaliteiten van de aanvrager. Hiervoor zijn bewijzen nodig. Zoals een diploma of een bewijs van onbesproken levensgedrag (een verklaring omtrent het gedrag).
- is eigenlijk alleen voor de houder. Dit is de persoon die de vergunning of ontheffing krijgt. En kan dus niet aan iemand anders (iemand die bijvoorbeeld een horecabedrijf overneemt) worden gegeven. Behalve als het duidelijk in de regeling staat. Of als dit past bij de vergunning. Voorbeelden van een persoonlijke vergunning zijn:
    - de vergunning op basis van de Alcoholwet.
    - een standplaatsvergunning.

Is de vergunning of ontheffing voor de aanvrager én de rechtsopvolger?

De aanvrager moet dan binnen 2 weken schriftelijk doorgeven dat hij of zij de vergunning heeft overgedragen. Met de naam en het adres van de nieuwe houder van de vergunning of ontheffing.

1:6 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing

Mag de gemeente een vergunning of ontheffing terugnemen of veranderen?

Dit hangt af van de situatie. Komt een aanvrager of houder een afspraak niet na? Dan kan de gemeente de vergunning intrekken. Maar dat gebeurt dus niet altijd vanzelf.

1:7 Termijnen

Voor hoe lang kan de gemeente een ontheffing of vergunning geven?

De gemeente kan ontheffingen en vergunningen geven voor:

- onbepaalde tijd. Een vergunning of ontheffing geldt dan voor altijd. Zolang de situatie hetzelfde blijft.
- bepaalde tijd. Een vergunning of ontheffing geldt dan voor een bepaalde tijd, de tijd die in de vergunning staat genoemd. Bijvoorbeerd een jaar. Ook hier geldt dat als de situatie verandert, de gemeente de vergunning of ontheffing opnieuw bekijkt. En eventueel intrekken of wijzigen. Bij kleine veranderingen van omstandigheden verandert de gemeente de vergunning vaak niet. Omdat er dan geen gevolgen zijn voor de meeste mensen.

Geeft de gemeente een vergunning met een einddatum (voor een bepaalde tijd)?

Dan moet de gemeente:

- vertellen waarom dit gebeurt.
- de evenredigheidstoets halen. Dit betekent dat de gemeente onderzoekt of het eerlijk en juist is om de vergunning te verlenen. Zodat andere mensen geen last hebben als de vergunning wordt verleend.

Voorbeelden van vergunningen voor bepaalde tijd

- een evenementenvergunning;
- een standplaatsvergunning voor een oliebollenkraam rond oud en nieuw.

1:8 Weigeringsgronden

Wanneer kan de gemeente een ontheffing of vergunning weigeren?

In de APV staat wanneer iemand een vergunning nodig heeft. In principe geldt: iemand mag een bepaalde activiteit alleen uitvoeren als daar een vergunning voor is.

In de meeste vergunningen staan de redenen om een vergunning te weigeren niet meer omdat deze al in de APV zelf staan Alleen als voor een bepaalde vergunning extra of andere regels gelden. Dan staan ze wel apart vermeld.

Waarom maakte de gemeente de regels eenvoudiger?

Vroeger stonden bij elke vergunning aparte redenen waarom de gemeente een vergunning kon weigeren. Deze redenen waren bij elke vergunning vaak anders opgeschreven. Dat zorgde voor onduidelijkheid. Terwijl de regels meestal hetzelfde waren.

Artikel 1:9 Verlening van rechtswege

Het komt voor dat iemand te lang moet wachten voordat de gemeente een vergunning verleent. Dan krijgt de aanvrager in een aantal gevallen automatisch de vergunning.

Artikel 1:10 Geen verlening van rechtswege

Het komt voor dat iemand te lang moet wachten voordat de gemeente een vergunning verleent. Dan krijgt de aanvrager in een aantal gevallen niet automatisch de vergunning. De gemeente wil bijvoorbeeld niet dat een evenement zonder een vergunning wordt georganiseerd.

Hoofdstuk 2. Openbare orde en veiligheid

Openbare ruimten worden soms gebruikt voor demonstraties, optochten en evenementen. Maar ook om te wandelen of met vrienden een praatje te maken. Je kunt de openbare ruimte op verschillende manieren gebruiken. Daarom zijn regels nodig voor het gebruik ervan. In dit hoofdstuk staan regels om de volgende zaken goed te regelen:

- gebruik van de weg;
- bruikbaarheid van de weg;
- openbare orde op andere openbare plaatsen.

Artikel 2:1 Samenscholing en ongeregeldheden

Voorkomen van samenscholen en ongeregeldheden

Met deze regel wil de gemeente voorkomen dat personen op straat samenscholen en voor problemen zorgen.

- *Samenscholing* betekent dat personen zich verzamelen in een groep.
- *Ongeregeldheden* zijn bijvoorbeeld rellen en onveilige situaties.
- *Schijngevecht*: dit is het uitlokken van een gevecht. Personen zorgen dan door hun gedrag dat anderen – vaak dronken mensen - een vechtpartij beginnen.

Ongeregeldheden gebeuren meestal wanneer er samenscholing is.

Wat mag de politie doen?

- zeggen wat iemand moet doen;
- beoordelen of het gaat om een verboden situatie;
- iemand opdragen om een overtreding of probleem te stoppen.

Doe je niet wat de politie zegt? Dan kun je een straf krijgen.

Artikel 2:2 Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen

Regels over betogingen op openbare plaatsen

In Nederland mag je op straat demonstreren. Dit staat in de Wet openbare manifestaties (Wom). Hierin staan de regels voor activiteiten zoals:

- demonstraties;
- vergaderingen;
- samenkomsten.

Deze activiteiten heten betogingen. Het gaat daarnaast nog om bijeenkomsten om je godsdienst of levensovertuiging te laten zien.

Een activiteit is een betoging als

- Het gaat om activiteiten met meer dan 1 deelnemer.
- Het gaat om meningsuitingen: het laten zien van je gedachten en gevoelens.

- Het gaat om openheid.

Wat moet je hiervoor doen?

- Meld de betoging binnen 48 uur bij de gemeente.
- Zorg ervoor dat de betoging goed verloopt.

Vreedzame betogingen worden beschermd door de wet

Dit geldt niet voor betogingen waar de openbare orde wordt verstoord. Bijvoorbeeld als een weg wordt geblokkeerd.

Wordt de openbare orde verstoord? Of is de kans hierop aanwezig?

Dan kan de gemeente actie ondernemen. Dit kan betekenen dat:

- er een voorschrift komt. Mensen moeten dan bijvoorbeeld op bevel van de politie naar huis gaan. Of mensen mogen niet in groepen samenkomen.
- er een beperking komt. Mensen mogen in verband met de veiligheid bijvoorbeeld niet demonstreren op een bepaalde plek. De burgemeester wijst dan een andere plek aan.
- de betoging niet door mag gaan.

Een voorschrift, verbod of beperking mag niet gaan over de inhoud van de betoging.

Artikel 2:3 Beperking van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen (Vervalen krachtens op 1 februari 2010 in de gemeenteraad aangenomen amendement)

Dit artikel bestaat niet meer.

Artikel 2:4 Vertoningen op openbare plaatsen

Vertoningen op openbare plaatsen

Een vertoning is een optreden van een:

- gids;
- straattekenaar;
- straatfotograaf;
- straatmuzikant;
- straatartiest.

Om overlast te voorkomen mag een straatartiest niet langer dan 30 minuten op 1 plek optreden. De volgende plek moet minimaal 50 meter verder zijn.

Redenen om openbare plaatsen aan te wijzen waar straatartiesten niet mogen optreden zijn:

- openbare orde;

- openbare veiligheid;
- volksgezondheid;
- milieu.

Artikel 2:8 Winkelwagentjes

Achtergelaten winkelwagens

De gemeente wil voorkomen dat overal in de stad winkelwagens worden achtergelaten. Dit gebeurt door winkeliers te verplichten om de achtergelaten winkelwagens terug naar de winkel te halen. Ook hebben deze winkelwagens een herkenningsteken.

Artikel 2:10 Voorzieningen voor verkeer en verlichting

De gemeente mag niet zomaar iets op een muur of de gevel van een privéwoning vastmaken. Bijvoorbeeld een verkeersbord. Soms is het vastmaken van een verkeersbord aan de gevel van een privéwoning toch nodig voor de verkeersveiligheid. De eigenaar van de woning krijgt dat op tijd te horen.

Artikel 2:10a Hinderlijke beplanting en voorwerp

Planten en voorwerpen op straat

Struiken en takken kunnen vanuit een tuin boven een stoep of een weg hangen. Ook voorwerpen kunnen over een stoep of weg uitsteken. Dit kan overlast veroorzaken voor voetgangers, fietsers en andere weggebruikers.

Met dit artikel kan de gemeente optreden tegen de overlast die deze planten en voorwerpen veroorzaken.

Artikel 2:12 Begripsbepaling

Evenementen

Evenementen zijn feesten in de openbare ruimte waar veel mensen naar toe gaan. Voorbeelden van evenementen zijn:

- tentoonstellingen;
- feesten;
- weldadigheidsverkopingen;
- braderieën;
- kermissen;
- circussen;
- herdenkingsplechtigheden.

Sommige activiteiten zijn geen evenementen

Omdat ze plaatsvinden in gelegenheden die zijn bedoeld voor een bepaald soort activiteit. Besloten feesten thuis zijn bijvoorbeeld geen evenementen. Daar mag niet iedereen zomaar naartoe. Een sportwedstrijd in een sporthal is ook geen evenement.

Hoe beoordeelt de gemeente of een gelegenheid voor een activiteit is bedoeld?

Door te kijken naar:

- de soort activiteit;
- de omvang van de activiteit;
- het normale gebruik van de gelegenheid. Wordt de activiteit daar normaal uitgevoerd?

2:13 Evenementenvergunning

Je hebt een evenementenvergunning nodig om een evenement te organiseren. Met een vergunning kun je als organisator afspraken maken met de gemeente om het evenement goed te laten verlopen. Die afspraken worden in de vergunning gezet.

Voordat je een evenement organiseert

Denk na of het evenement gevolgen heeft voor bijvoorbeeld:

- de openbare orde;
- de verkeersveiligheid;
- de volksgezondheid.

Het is niet nodig om voor alle evenementen een vergunning aan te vragen

Voor bijvoorbeeld een buurtbarbecue is geen vergunning nodig. Wel zijn er regels bij een evenement zonder vergunning. Zoals een maximaal aantal van 250 bezoekers.

Voor een aantal vechtsportwedstrijden moet wél een vergunning worden aangevraagd. Omdat er soms misdadigers op af komen.Sportwedstrijden hebben eigenlijk geen vergunning nodig.

Artikel 2:14 Ordeverstoring

Niemand mag tijdens een evenement overlast of onveilige situaties veroorzaken.

Artikel 2:15 Begripsbepalingen

Betekenissen van woorden

Hieronder vind je de betekenis van sommige woorden die in de APV staan.

Het woord *horecabedrijf* komt uit de Alcoholwet. Dit woord heeft hier dezelfde betekenis als in de Alcoholwet. Voorbeelden van horecabedrijven zijn cafés en discotheken. In horecabedrijven worden alcoholhoudende dranken geschonken.

Ook komt in de APV op verschillende plaatsen het woord *bevoegd bestuursorgaan* voor. Dat betekent het college van burgemeester en wethouders. Of alleen de burgemeester.

Artikel 2:15a Exploitatie horecabedrijf

Regels over horecabedrijven

De eigenaar van een horecabedrijf heeft een Alcoholvergunning en een exploitatievergunning nodig.

- Een alcoholvergunning: om alcoholhoudende dranken te mogen verkopen.
- Een exploitatievergunning: met zo'n vergunning kun je het horecabedrijf echt openen en gasten ontvangen.

In dit artikel staan de voorwaarden waar je aan moet voldoen voordat de vergunning wordt verleend.

De gemeente kijkt of het horecabedrijf past in de directe omgeving

Hiervoor kijkt de gemeente of het bedrijf overlast veroorzaakt. En of de komst van het bedrijf de omgeving negatief verandert.

De gemeente doet een BIBOB-onderzoek

Met zo'n onderzoek kan de gemeente crimineel misbruik van vergunningen voorkomen. Bijvoorbeeld als iemand een horecabedrijf begint om geld wit te wassen.
BIBOB is de afkorting voor *Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur*.

Sommige horecabedrijven en inrichtingen hebben geen vergunning nodig

Voorbeelden hiervan zijn rouwcentra en musea.

Artikel 2:15b Indieningsvereisten exploitatievergunning

Voordat je een exploitatievergunning krijgt, moet je de gemeente laten weten wat je van plan bent. Het gaat bijvoorbeeld om de doelgroep, een beschrijving van het bedrijf, hoe je de financiën regelt en om de producten die je verkoopt.

Artikel 2:15c Beëindiging en overgang van de exploitatie

Beëindiging en overgang van de bedrijfsvoering

Neem je een horecabedrijf over? Dan mag je met de vergunning van de vorige eigenaar het horecabedrijf beginnen. Je moet binnen 6 weken voor jezelf een vergunning aanvragen. Het gaat om 6 weken nadat de vorige eigenaar is gestopt.

Artikel 2:16 Terrassen

Regels over terrassen

Een terras is een plek buiten een horecabedrijf waar mensen kunnen zitten of staan. Mensen kunnen daar eten of drinken bestellen tegen betaling.

Wil je een terras plaatsen?

Dan vraag je dit aan bij de gemeente. Ook moet je ervoor zorgen dat het terras aan bepaalde regels voldoet. Dan is het terras toegestaan.

Voldoet het terras niet aan de regels?

Dan krijgt je een brief met een beslissing van de gemeente. Je kan dan bezwaar maken. De gemeente kan nog meer regels stellen. Als dit beter is voor de openbare orde, veiligheid en gezondheid.

Artikel 2:17 Sluitingstijden

Hoe laat moeten horecabedrijven sluiten?

Horecabedrijven mogen zelf hun openingstijden bepalen. De gemeente kan wel een sluitingsuur vaststellen. Dit gebeurt als dat nodig is voor de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid. Of in het geval van bijzondere omstandigheden.

Artikel 2:18 Sluiting voor bepaalde of onbepaalde tijd

In bijzondere situaties kan de gemeente een horecabedrijf voor een bepaalde periode of voor een onbepaalde periode sluiten.

Artikel 2:19 Aanwezigheid in gesloten horecabedrijf

Een bezoeker mag niet in een gesloten horecabedrijf komen

Zelfs met toestemming van de eigenaar mag een bezoeker niet in een door de gemeente gesloten horecabedrijf komen. Heb je geen toestemming van de eigenaar, maar ben je toch in een gesloten horecabedrijf gegaan? En ga je niet weg nadat de eigenaar dit vraagt? Dan ben je strafbaar.

Artikel 2:20 Handel in horecabedrijven

In een café of een hotel mag je als bezoeker niks verkopen.

Artikel 2:21 Ordeverstoring

Verstoring van de orde

Niemand mag in een horecabedrijf overlast of onveilige situaties veroorzaken.

Artikel 2:22 Het college als bevoegd bestuursorgaan

Het woord horecabedrijf geldt ook voor inrichtingen die niet voor het publiek toegankelijk zijn. Zoals besloten sociëteiten en gezelligheidsverenigingen. Het college is dan het bevoegde bestuursorgaan in plaats van de burgemeester. Dat betekent dat niet de burgemeester alleen maar het college in zijn geheel een besluit neemt over een gezelligheidsvereniging.

Artikel 2:22a Begripsbepaling

Betekenissen van woorden

Hieronder vind je de betekenis en uitleg van sommige woorden.

Commerciële horecabedrijven zijn bedrijven waar je eten en drinken kunt kopen. Dit is hun hoofdactiviteit. Zij willen winst maken. Denk bijvoorbeeld aan cafés, restaurants en lunchrooms.

Paracommerciële rechtspersonen zijn organisaties op het gebied van sport, cultuur of geloof. Dit zijn meestal een vereniging of stichting. Zij maken geen winst. Deze organisaties hebben vaak ook horeca-activiteiten. Zoals het verkopen van drankjes of eten. Maar het horecabedrijf is niet hun hoofdactiviteit. Denk bijvoorbeeld aan de kantine van de voetbalclub of de bar in een wijkcentrum.

Alcoholhoudende dranken zijn bijvoorbeeld bier en wijn. En sterke dranken zoals whisky en wodka.

Een *slijterij* is een winkel waar je Alcoholhoudende dranken koopt.

Artikel 2:22b Regels voor paracommerciële rechtspersonen

Regels voor paracommerciële rechtspersonen

Vaak worden in de bar van deze rechtspersonen, zoals een sportvereniging of een toneelclub, dranken en snacks verkocht. Ook alcoholhoudende dranken. Zij hebben zo extra geld voor hun andere activiteiten. Maar zij zijn een concurrent van de commerciële horecabedrijven. Want het geld dat je in een kantine van een sportvereniging uitgeeft, kun je immers niet ook uitgeven in een commercieel horecabedrijf.

Vaak zijn de prijzen in de bar ook lager dan in de commerciële horecabedrijven. Daarom beperkt de gemeente de verkoop in de paracommerciële horecabedrijven.

Wanneer mogen ze alcoholhoudende dranken schenken?

- 1 uur vóór de (sport)activiteit van een vereniging;
- tijdens de (sport)activiteit;
- 1 uur na de (sport)activiteit.

De (sport)activiteiten moet dan wel passen bij het doel van de vereniging. Maar ook bijvoorbeeld een receptie als een bestuurslid van de vereniging ermee stopt. Die receptie wordt dan gezien als een activiteit die bij de vereniging past.

Wanneer mogen ze geen alcoholhoudende dranken schenken?

Een bruiloft past niet bij het doel van de vereniging. Een receptie voor een broer van een verenigingslid ook niet. Dus dan mogen er geen alcoholhoudende dranken worden geschonken.

Artikel 2:22c Proeverij in slijtlokaliteit

Regels over proeverijen

Slijterijen kunnen klanten dranken laten proeven die ze verkopen. Dat zijn proeverijen. Een proeverij mag niet zomaar worden georganiseerd. Dit zijn de regels voor het organiseren van een proeverij:

- de proeverij wordt gehouden buiten de normale openingstijden van de slijterij;
- tijdens de proeverij is de slijterij gesloten voor andere klanten;
- het aantal proeverijen is maximaal 1 per dag en niet meer dan 3 per week;

- de deelnemers zijn vooraf bij de slijterij bekend;
- alleen de drank die tijdens de proeverij wordt geschonken mag worden verkocht.

Artikel 2:23 Begripsbepalingen

Betekenissen van woorden

In dit hoofdstuk staan moeilijke woorden uit de APV. Hieronder vind je de betekenis van een aantal van die woorden.

Speelautomaten zijn speeltoestellen waarmee je geld kunt winnen. Zoals gokautomaten, gokkasten en fruitautomaten.

In een *speelgelegenheid* staan speelautomaten. Een snackbar kan ook een speelgelegenheid zijn als daar maar 1 gokkast in staat.

Een *speelautomatenhal* is altijd een speelgelegenheid. Want dit bedrijf is speciaal opgericht om te gokken.

Als je een *behendigheidsautomaat* bespeelt, kan je door jouw eigen handelen het spel beïnvloeden. Dat kan bij een *kansspelautomaat* niet. Een speler heeft geen invloed op het kansspel. Daarom zijn de eisen voor een kansspelautomaat zwaarder.

Artikel 2:24 Hoog en Laagdrempelige inrichtingen

Regels over kansspelautomaten

Welke bedrijven mogen kansspelautomaten hebben?

Dit zijn hoogdrempelige inrichtingen, zoals:

- cafés en restaurants die zich richten op gasten van 18 jaar en ouder;
- inrichtingen met een Alcoholvergunning;

Welke bedrijven mogen alleen behendigheidsautomaten hebben?

Dit zijn laagdrempelige inrichtingen, zoals:

- broodjeszaken;
- snackbars;
- discotheken.

In beide soorten inrichtingen staan maximaal 4 speelautomaten.

Artikel 2:25 Exploitatie speelautomatenhal

Bedrijfsvoering speelautomatenhal

De gemeente mag maximaal 3 speelautomatenhallen hebben. Voor de 3 vergunningen heeft de burgemeester voorwaarden opgeschreven.

Artikel 2:26 Indieningsvereisten exploitatievergunning speelautomaten-hal

Eisen voor een vergunning van een speelautomatenhal

De ondernemer kan eigenaar én beheerder zijn. Maar dat hoeft niet, de ondernemer kan ook 1 van de 2 zijn.

Welke documenten moet de ondernemer inleveren voor de vergunning?

Dit hangt af van de situatie. Een verklaring over de ruimte kan bijvoorbeeld een huurcontract zijn waaruit blijkt dat er echt wordt gehuurd.

Artikel 2:27 Beslistermijn

Hoe snel beslist de gemeente op een aanvraag?

- De gemeente beslist binnen 16 weken op je aanvraag.
- De gemeente kan deze termijn 1 keer verlengen met maximaal 16 weken.

Artikel 2:28 De exploitatievergunning voor een speelautomatenhal

In de vergunning staan voorwaarden. De persoon die de vergunning krijgt moet zich hieraan houden. Voorbeelden zijn:

- de openingstijden;
- toezicht op problematisch speelgedrag;
- het aantal en de soort speelautomaten;
- de bedrijfsvoering van de hal. Zoals het maken van reclame of het aanbieden van gratis eten en drinken;
- kleiner aanbod van behendigheidsautomaten. Mensen die hier graag op spelen komen dan niet in de verleiding om op kansspelautomaten te spelen.

De gemeente kan nog meer voorwaarden toevoegen.

Artikel 2:29 Weigeringsgronden

Wanneer kan de gemeente een vergunning weigeren?

De gemeente kan een vergunning weigeren te verlenen. Daarvoor moet de gemeente wel bepaalde redenen hebben. De speelautomatenhal moet bijvoorbeeld vanaf de openbare weg voor iedereen duidelijk herkenbaar zijn. Is dat niet het geval? Dan verleent de gemeente geen vergunning.

De gemeente weigert de vergunning ook als de woon- en leefsituatie wordt aangetast. Daarbij kijkt de gemeente naar:

- het karakter van de straat;
- de kwaliteit van de winkels;
- het karakter van de wijk.

De speelautomatenhal moet altijd goed zichtbaar zijn

Zo voorkomt de gemeente dat een speelautomatenhal ergens achteraf in een ruimte staat van een horecabedrijf. En niet zichtbaar is vanaf de weg.

Waar kijkt de gemeente naar bij de beoordeling van de aanvraag?

- Of en welke invloed de hal heeft op de omgeving;
- Of het personeel een cursus heeft gevolgd om de kenmerken van gokverslaving te herkennen.

Artikel 2:30 Intrekkingsgronden

De gemeente kan een vergunning intrekken

De gemeente kan een vergunning intrekken als de speelautomatenhal langer dan 4 maanden dicht is. Het intrekken gebeurt niet automatisch. Duurt een verbouwing bijvoorbeeld langer dan 4 maanden? Dan wordt de vergunning niet ingetrokken.

Artikel 2:30a Sluitingstijden en tijdelijk sluiten

De gemeente kan bepalen wanneer de speelautomatenhal open mag zijn. De gemeente kan de speelautomatenhal voor bepaalde of onbepaalde tijd sluiten. Dat kan alleen als er veel overlast in of bij de speelautomatenhal is. Of als het niet veilig is.

Artikel 2:31 Betreden gesloten woning of lokaal

Regels over het binnengaan van een gesloten gebouw

De gemeente kan gebouwen sluiten waarin of van waaruit (drugs)overlast wordt veroorzaakt. In dit artikel staat dat het verboden is dat iemand een gesloten gebouw binnengaat.

Soms moeten iemand wel naar binnen

Bijvoorbeeld door dringende redenen. Dat kan van alles zijn. Bijvoorbeeld een loodgieter die een gesprongen leiding moet repareren. Anders mag er nooit iemand tijdens de sluiting naar binnen.

Het sluiten van een gebouw heeft grote persoonlijke gevolgen

Daarom is soms een ontheffing mogelijk. Bijvoorbeeld dat gezinsleden toch in een woning mogen komen.

Artikel 2:32 Plakken en kladden

Regels over bekladden, bekrassen en beplakken

In de openbare ruimte zijn bekladden en bekrassen van voorwerpen altijd verboden.

Aanplakbiljetten op een gebouw zoals een winkel

Dit kan worden gezien als het bekendmaken van gedachten en gevoelens. Dit gaat over de vrijheid van meningsuiting.

Geeft de gemeente toestemming voor het plakken?

Dan doet de gemeente dit als eigenaar van het gebouw. Deze toestemming gaat niet over de inhoud van de boodschap. Maar over het gebouw waarop geplakt wordt.

De gemeente moet zorgen voor voldoende plakplaatsen

De gemeente wijst aanplakborden aan. De norm is: 1 plakbord of zuil op de 10.000 inwoners.

Artikel 2:33 Vervoer plakgereedschap e.d.

Verbod voor beplak- en bekladspullen

Je mag geen aanplakbiljetten, verf, krijt en andere plakspullen op straat bij je hebben. Dan weet de gemeente zeker dat je niets op bijvoorbeeld een muur plakt. Want als je geen plakgereedschap mag vervoeren, dan kun je sowieso niets opplakken.

Wanneer geldt het verbod niet?

Soms kun je een goede reden hebben om plakspullen te vervoeren. Kinderen kunnen bijvoorbeeld krijt bij zich hebben voor op de stoep.

Artikel 2:34 Vervoer inbrekerswerktuigen en hulpmiddelen voor winkeldiefstal

Verbod voor het vervoer van inbreek- en diefstalgereedschap

Bijvoorbeeld voor tassen die zijn bewerkt om te kunnen stelen. Deze tassen zijn aan de binnenkant van metaal. Zodat het alarm niet afgaat als je de winkel verlaat. Deze tassen worden ook wel *rooftassen* genoemd. Deze tassen mag je niet bij je hebben.

Wanneer geldt dit verbod niet?

Als je niet van plan bent om iets te stelen. Of als je een tas met gereedschap bij je hebt voor je werk.

Artikel 2:34a Messen, wapens en vergelijkbare voorwerpen

Verbod op messen, wapens en vergelijkbare voorwerpen

Je mag geen messen, wapens en vergelijkbare voorwerpen in het openbaar bij je hebben of vervoeren.

Wat mag wel?

- Een broodmes kopen en daarmee over straat lopen.
- Onder bepaalde voorwaarden met een geweer van een schietvereniging over straat lopen.
- Messen in een gesloten verpakking bij je hebben. Bijvoorbeeld omdat ze in een winkel zijn gekocht. Je kunt ze namelijk niet direct gebruiken.

Artikel 2:35 Gedrag op openbare plaatsen

Regels over gedrag op openbare plaatsen

Je mag niet op monumenten en voertuigen klimmen. Ook mag er geen overlast in de openbare ruimte zijn.

Artikel 2:36 Alcoholnuttigingsverbod

Verbod op alcoholhoudende dranken op bepaalde plekken

Met dit artikel kan de gemeente een gebied aanwijzen waar het verboden is om:

- alcohol te drinken;
- open flesjes en blikjes met alcohol bij je te hebben.

Zoals het uitgaansgebied in het Stadshart. Of een park of plein waar vaak overlast is.

Dit verbod geldt niet voor:

- terrassen van een horecabedrijf;
- een evenement waar alcohol mag worden geschonken.

Dit verbod mag alleen gelden voor een nauwkeurig omschreven gebied van de stad. En niet voor bijvoorbeeld de hele gemeente. En er moet een goede reden zijn.

Artikel 2:36a Drugshandel op straat

Verbod op drugshandel op straat

Met dit artikel zijn de aanbieders, ontvangers en bemiddelaars van drugs op straat strafbaar. De doelen zijn het voorkomen van:

- verstoring van de openbare orde;
- strafbare feiten.

Artikel 2:36b Drugsverbod

Met dit artikel kan de gemeente een gebied aanwijzen waar het verboden is om:

- drugs te gebruiken;
- drugs bij je te hebben

Artikel 2:36c Lachgasverbod

Dit artikel bestaat niet meer.

Artikel 2:37 Verboden gedrag bij of in gebouwen

Het doel van dit artikel is overlast tegengaan die ontstaat door verkeerd gebruik van:

- portieken;
- poorten;
- gemeenschappelijke ruimtes in particuliere gebouwen.

Dit gebeurt bijvoorbeeld door baldadige jongeren en onbegrepen of verwarde personen.

Artikel 2:37a Instrument woonoverlast

Maatregels tegen woonoverlast

Woonoverlast kan soms ernstig zijn en heel lang duren. De gemeente kan dan de veroorzakers ervan een maatregel opleggen. Het kan gaan om twee soorten maatregelen:

1. gedrag dat moet stoppen. Zoals een verbod om te zingen na 22.00 uur.
2. gedrag dat juist wel moet. Zoals alle ramen en deuren sluiten na 22.00 uur.

De burgemeester kan ook aan een verhuurder deze maatregelen opleggen als zijn huurders overlast veroorzaken.

In het ergste geval kan de gemeente iemand maximaal 28 dagen uit zijn eigen huis zetten.

Artikel 2:38 Regels over gedrag in openbare ruimten

Het doel van dit artikel is misbruik tegengaan in openbare ruimten zoals:

- parkeergarages;
- treinstations.

Met dit artikel kan de politie meteen ingrijpen om de openbare ruimten en eigendommen van anderen te beschermen.

Zonder dit artikel kan de politie niet ingrijpen zonder toestemming van de eigenaar van bijvoorbeeld een parkeergarage.

Artikel 2:38a Bespieden van personen

Dit artikel bestaat niet meer.

Artikel 2:39 Neerzetten van fietsen of bromfietsen en dergelijke

Regels over het neerzetten van fietsen of bromfietsen

Met dit artikel wil de gemeente de overlast voorkomen van het neerzetten van fietsen of bromfietsen.

Klachten komen vaak door:

- fietsen en bromfietsen die tegen panden staan die niet door de eigenaren van de voertuigen worden bezocht;
- fietsen en bromfietsen die op plaatsen staan waar ze overlast of schade kunnen veroorzaken.

Artikel 2:40 Overlast van fiets of bromfiets op markt en kermisterrein en dergelijke

Verbod op fietsen en bromfietsen op markt en kermisterrein

De gemeente kan fietsen en bromfietsen verbieden op bijvoorbeeld een markt of kermisterrein. Je mag dan dus niet met je fiets of bromfiets het terrein op.

Artikel 2:41 Loslopende honden

Regels voor loslopende honden

Dit artikel zorgt ervoor dat honden niet loslopen op de weg en op kinderspeelplaatsen. Hiermee wil de gemeente:

- de verkeersveiligheid beschermen;
- schade aan eigendommen van anderen voorkomen;
- overlast voor voetgangers voorkomen;
- het vies worden van bijvoorbeeld speelweiden en zandbakken voorkomen;
- schade en leed bij andere dieren voorkomen.

Artikel 2:42 Verontreiniging door honden

Hondenpoep moet je opruimen

Iedereen die een hond uitlaat moet de hondenpoep opruimen. Dit moet je direct doen. Ook moet je iets bij je hebben om de hondenpoep op te ruimen. Zoals een zakje, kartonnetje of schepje. Dit moet je kunnen laten zien.

Artikel 2:43 Gevaarlijke honden

Regels voor gevaarlijke honden

De meeste honden kunnen zonder problemen worden uitgelaten. Sommige honden niet. Een hond kan een mens of een andere hond bijten. Agressief gedrag van honden moet in dat geval worden tegengehouden door ze:

- kort aan te lijnen: de riem of lijn van de hond is maximaal 1,5 meter van hand tot halsband;
- een muilkorf om te doen: de hond kan zo niet bijten. De muilkorf is gemaakt van stevige kunststof. Of stevig leer. De muilkorf zit vast met een stevige riem rond de hals. Alleen een mens kan de korf afdoen.

Artikel 2:44 Houden van hinderlijke of schadelijke dieren of het voeren van dieren

Regels voor dieren die overlast geven

Het kan voor de omgeving vervelend zijn als iemand dieren heeft of ze voert. Ook kunnen er ratten komen nadat voedsel blijft liggen na het voeren. Dat kan zorgen voor overlast of schade. Om dat te voorkomen kan de gemeente gebieden aanwijzen waar je geen dieren voer mag geven.

Artikel 2:45 Bedelarij

Regels over bedelen

Soms veroorzaken bedelaars overlast. Ze zijn bijvoorbeeld agressief. Of ze intimideren mensen op straat. Dit verstoort de openbare orde. Dan kan de gemeente gebieden aanwijzen waar niemand mag bedelen.

Dit artikel geldt niet voor straatmuzikanten en mensen die daklozenkranten verkopen.

Artikel 2:46 Nachtvissen

Dit artikel bestaat niet meer.

Artikel 2:47 Nachtverblijf

Verbod voor slapen op straat

Het is verboden om tussen zonsondergang en zonsopgang te slapen op straat. Ook overdag kan de politie dit verbieden als dit nodig is voor het handhaven van de openbare orde.

Artikel 2:48 Begripsbepalingen

Betekenissen van woorden

Hieronder vind je de betekenis en uitleg van sommige woorden.

Als vuurwerk door iedereen mag worden afgestoken, heet dat *consumentenvuurwerk*.

Voorbeelden van een *bus* zijn een melkbus of een container.

Als een bepaalde stof ontploft waardoor een voorwerp uit een bus wordt geschoten, heet dat c*arbidschieten*.

Artikel 2:49 Gebruik van consumentenvuurwerk

Inwoners mogen consumentenvuurwerk afsteken tussen 31 december 10.00 uur en de volgende dag 1 januari 2.00 uur. In het Vuurwerkbesluit staat dat het verboden is om op een ander tijdstip vuurwerk af te steken.

Met dit artikel kan het college plaatsen aanwijzen waar consumentenvuurwerk altijd verboden is. Bijvoorbeeld bij:

- ziekenhuizen;
- bejaardenhuizen;
- huizen met rieten daken;
- in winkelstraten;
- bij dierenasiels.

Artikel 2:49a Verbod carbidschieten

Carbidschieten is altijd verboden. Ook mag je geen spullen bij je hebben en vervoeren waarmee je kunt carbidschieten.

Artikel 2:50 Bestuurlijke ophouding

Regels over mensen vastzetten

De burgemeester mag bij grote ordeverstoringen mensen maximaal 12 uur vastzetten. En vervoeren naar een door hem aangewezen plek.

Voorbeelden van grote ordeverstoringen zijn:

- wedstrijden in het betaald voetbal met een risico op geweld;
- demonstraties die uit de hand lopen;

- krakersrellen.

De groep om wie het gaat moet heel goed worden beschreven.

Artikel 2:51 Veiligheidsrisicogebieden

Regels over veiligheidsrisicogebieden

De gemeente kan een gebied aanwijzen als veiligheidsrisicogebied. Dit kan als er sprake is van verstoring van de openbare orde doordat mensen wapens bij zich hebben op straat. Of als het risico hierop bestaat.

Waarom gebeurt dit?

Omdat de politie dan extra acties mag doen om binnen het aangewezen gebied te controleren op wapens. Dit kan bijvoorbeeld door:

- vervoermiddelen te onderzoeken;
- kleding te onderzoeken;
- te eisen dat mensen verpakkingen openen die zij bij zich hebben.

Wat zijn de voorwaarden?

De aanwijzing voor het gebied mag niet langer duren dan nodig om de openbare orde te beschermen. Het gebied in de aanwijzing mag niet groter zijn dan nodig.

Artikel 2:52 Cameratoezicht op openbare plaatsen

Regels over cameratoezicht op openbare plaatsen

Soms kan extra toezicht bij een bepaalde locatie nodig zijn. Omdat er vaak overlast is. Daarvoor heb je niet altijd politieagenten nodig. Toezicht houden kan ook door het plaatsen van camera's. De gemeente mag alleen camera's plaatsen voor het handhaven van de openbare orde. Daarnaast mag het ook om het voorkomen van strafbare feiten. Camerabeelden mogen door politie worden gebruikt voor de opsporing en vervolging van strafbare feiten. Naast vaste camera's mag de gemeente ook mobiele camera's plaatsen.

Er moeten wel goede redenen zijn om camera's te plaatsen

Als een andere maatregel ook goed werkt, mag de gemeente geen camera's plaatsen. Ook mogen de camera's niet langer dan nodig worden geplaatst.

Wat zijn openbare plaatsen?

Dit zijn plaatsen die voor iedereen vrij toegankelijk zijn. Zoals:

- straten;
- parken;
- winkelgalerijen;
- stationshallen;
- vliegvelden.

Welke plekken zijn geen openbare plaatsen?

Bijvoorbeeld kerken en moskeen. Op deze plekken mogen geen camera's hangen die gericht zijn op de ingang van deze gebouwen.

Artikel 2:52a Toezicht op openbare gebouwen

Regels over toezicht op openbare gebouwen

Met dit artikel kan de gemeente bepaalde bedrijven verplichten een vergunning aan te vragen. Dat doet de burgemeester als er problemen zijn. Zoals een onveilige en onbetrouwbare situatie in een gebouw, gebied, straat of soort bedrijf. Deze vergunning heet een ondermijningsvergunning. Zonder die vergunning mag een bedrijf niet open zijn.

Wat gebeurt er als je dan geen vergunning aanvraagt?

Dan moet je het bedrijf sluiten. Hiermee zorgt de gemeente ervoor dat er geen verstoring is van de openbare orde. Of dat er een nadelige beïnvloeding is van de leefbaarheid.

Voor wie geldt deze vergunning niet?

Voor de volgende soorten bedrijven kan geen ondermijningsvergunning worden opgelegd:

- winkels en dienstverlenende bedrijven;
- slijterijen;
- horecabedrijven;
- seksbedrijven.

Deze toelichting geldt ook voor de artikelen 2:52b tot en met 2:52j.

Artikel 2:53 Begripsbepaling

Betekenissen van woorden

Heling betekent handelen in gestolen goederen. Voorbeelden van producten met een groot risico op heling zijn:

- antiek;
- fietsen en bromfietsen;
- auto’s.

Artikel 2:54 Verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister

Regels over het verkoopregister

Om te handhaven moet de gemeente weten welke handelaren er zijn die tweede handsgoederen verkopen. Daarom moeten zij zich bij de gemeente melden. Zij moeten een register van de goederen die ze verkopen bijhouden. Dit register is:

- doorlopend: alle verkochte en aanwezige goederen staan er achter elkaar in, samen met de datum en het tijdstip van verkoop.
- goedgekeurd door de gemeente.
- volledig: er mogen geen verkeerde of foute dingen in staan. Of bladzijden ontbreken.

Artikel 2:55 Voorschriften als bedoeld in artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht

Regels over opkopen

Koopt iemand heel vaak goederen? Dan is hij een handelaar. Als dat zo is, moet de handelaar dit eerst schriftelijk doorgeven aan de gemeente.

Verandert het adres of beroep van de handelaar?

Ook dan geeft de handelaar dit schriftelijk door aan de gemeente.

Hoofdstuk 3. Seksuele aangelegenheden

Artikel 3:1 Begripsbepalingen

Betekenissen van woorden

. Hieronder vind je de betekenis van moeilijke woorden.

Seksinrichtingen zijn er in verschillende soorten. Een algemene omschrijving is: inrichtingen waarin seksuele diensten:

- *bedrijfsmatig* worden verleend, of;
- zo vaak worden aangeboden dat ze bedrijfsmatig zijn.

Bedrijfsmatig is het bijvoorbeeld als er advertenties of reclame die je kunt zien aan de buitenkant van het pand worden geplaatst.

Sekswinkel: een winkel die vooral erotisch-pornografische spullen verkoopt of verhuurt.

Een *besloten ruimte* is niet hetzelfde als een *gebouw*:

- Het gaat om een ruimte die besloten is, dus niet in de open lucht.
- Een overdekt en geheel of gedeeltelijk door wanden omsloten ruimte.
- De ruimte is voor publiek bereikbaar.

Vaar- of voertuigen zijn voorbeelden van besloten ruimtes die geen gebouw zijn.

Een *klant* is iemand die gebruik maakt van seksuele diensten.

Bezoeker heeft een ruimere betekenis dan het woord *klant*. Voorbeelden zijn:

- aanwezigen in een seksinrichting die iets drinken of een voorstelling komen bekijken;
- personeelsleden;
- toezichthouders;
- andere personen die in de inrichting moeten zijn. Bijvoorbeeld personen die goederen afleveren.

Voorbeelden van seksinrichtingen

- Prostitutiebedrijven zoals:
    - bordelen;
    - sexclubs;
    - hotels en andere ruimten waarin prostitutie plaatsvindt.
- Seksbioscopen: een inrichting waarin je vooral erotisch-pornografische films kunt zien.

Wat valt niet onder seksinrichtingen?

- Escortbedrijven. Dit kan een kantoortje zijn. Maar ook een telefooncentrale, een mobiele telefoon of een website op internet. De plaats van de bedrijfsruimte is bepalend voor de vergunningplicht. Een escortbedrijf biedt de services actief aan door middel van advertenties en andere reclame-uitingen. Uiteraard kan er ook een combinatie zijn van een seksinrichting en een escortservice.
- Sekswinkels. Het gaat om de verkoop van erotisch-pornografische producten. Anders moeten namelijk veel tijdschriftenwinkels als sekswinkel worden aangemerkt.
- Aan huis gebonden beroepen. Een prostituee is op zijn of haar thuisadres aan het werk. Zonder dat er andere prostituees in zijn of haar woning werken. Ook adverteert hij of zij niet. Dit betekent dat hij of zij bijvoorbeeld geen advertenties op Facebook plaatst. Een vergunning is niet nodig.

Artikel 3:2 Bevoegd bestuursorgaan

Wie verleent de vergunning?

Meestal verleent de burgemeester een vergunning omdat het gaat om openstaande gebouwen, openbare samenkomsten en vermakelijkheden.

Voor seksinrichtingen in vaar- en voertuigen en escortbedrijven verleent het college de vergunningen.

Artikel 3:3 Nadere regels

De gemeente kan extra regels opstellen. Daar moet de eigenaar van een seksinrichting zich ook aan houden.

Artikel 3:4 Seksinrichtingen

Regels voor seksinrichtingen

Een seksbedrijf mag alleen met een vergunning open zijn. Hiermee is het aanbod legaal en betrouwbaar. En de gemeente wil seksbedrijven tegengaan.

Voor het veranderen van de seksinrichting is ook een vergunning nodig

Bijvoorbeeld bij:

- bouwkundige veranderingen;
- wijziging van het aantal bedrijfsvoerders;
- de wijze van bedrijfsvoering;
- de naam van een of meer bedrijfsvoerders.

In de gemeente zijn er 3 beschikbare vergunningen

Dat is een beslissing van de gemeenteraad.

Het is mogelijk vergunningen te verlenen voor een bepaalde duur

Bijvoorbeeld voor 2 jaar. Het functioneren van de inrichting of het gemeentelijk beleid wordt tussentijds bekeken: gaat het nog goed bij de inrichting? Moeten de regels worden aangepast?

Escortbedrijven hebben dezelfde vergunning nodig als seksinrichtingen

Zo zorgt de gemeente voor duidelijke regels. Het verschil is dat activiteiten van een escortbedrijf niet gebeuren in een seksbedrijf. Daarom kan de vergunning bij een escortbedrijf minder uitgebreid zijn. De gemeente kijkt bij een aanvraag vooral naar de achtergrond van de bedrijfsvoerder en beheerder.

Artikel 3:5 Gedragseisen exploitant en beheerder

Regels voor bedrijfsvoerder en beheerder

Deze eisen bestaan om prostituees te beschermen. De eisen zijn bijna hetzelfde als in artikel 5 van de Alcoholwet. In dit artikel worden zo veel mogelijk dezelfde woorden gebruikt.

De burgemeester is meestal het bevoegd orgaan

Om de aanvraag goed te beoordelen, kan de gemeente gegevens van justitie krijgen. Bijvoorbeeld of de aanvrager een strafblad heeft.

Hoe beschermt de gemeente prostituees?

De regels over misdrijven, misbruik en mishandeling zijn er om prostituees te beschermen. De Vreemdelingenwet en de Wet arbeidsvoorwaarden vreemdelingen (Wav) worden genoemd omdat ze helpen om mensenhandel tegen te gaan.

Voor een vergunning mag je niet van *slecht levensgedrag* zijn

Voorbeelden van *slecht levensgedrag* zijn:

- strafblad;
- betrokkenheid bij strafbare feiten;
- in gevaar brengen van de openbare orde.

Artikel 3:6 Sluitingstijden

Hoe laat moeten seksinrichtingen sluiten?

Een seksinrichting mag nooit tussen 01:00 uur en 09:00 uur zijn geopend. Op zaterdag en zondag mag een seksinrichting nooit tussen 01:30 uur en 09:00 uur zijn geopend.

De gemeente kan verplichte sluitingstijden voor openbare (seks)inrichtingen vaststellen voor de:

- bescherming van de openbare orde;
- openbare veiligheid;
- volksgezondheid;
- bescherming van het milieu;
- zondagen: de raad kan andere sluitingstijden verplichten voor de zondag.

Dit geldt niet voor sekswinkels, zij vallen onder de Winkeltijdenwet.

Een bezoeker mag niet in een gesloten inrichting komen

Zelfs niet met toestemming van de eigenaar.

Artikel 3:7 Tijdelijke afwijking sluitingstijden; (tijdelijke) sluiting

Regels over tijdelijk andere sluitingstijden of (tijdelijke) sluiting

Het is mogelijk dat de gemeente tijdelijk andere sluitingstijden oplegt.

Wanneer gebeurt dit?

- om bijvoorbeeld de veiligheid van personen, de gezondheid of de verkeersveiligheid te beschermen.
- voor de openbare orde, de woon- en leefomgeving, de voorkoming of beperking van overlast. Dit kan in strijd zijn met andere regels in dit hoofdstuk.

Voor welke inrichtingen geldt dit?

De gemeente beslist dat het geldt voor alle seksinrichtingen. Of voor afzonderlijke inrichtingen.

Bezoekers mogen niet in een seksinrichting zijn tijdens de sluitingstijd

Omdat iedereen moet weten dat het seksbedrijf (tijdelijk) is gesloten, wordt dat openbaar bekend gemaakt.

Artikel 3:8 Aanwezigheid van en toezicht door exploitant en beheerder

Aanwezigheid van en toezicht door bedrijfsvoerder en beheerder

Op basis van dit artikel zijn bedrijfsvoerder(s) en beheerder(s) verplicht om toezicht te houden in de inrichting. Zodat het in de inrichting veilig is en blijft. Ze richten zich onder andere op:

- het voorkomen van gedwongen prostitutie;
- prostitutie door minderjarigen of illegalen’
- drugs- of wapenhandel;
- geweldsdelicten.

Vinden er strafbare feiten plaats in de inrichting?

Dan kan de gemeente:

- tijdelijk de openingstijden beperken;
- de inrichting tijdelijk sluiten;
- de vergunning intrekken.

Artikel 3:9 Straatprostitutie

Verbod op prostitutie op straat

In Zoetermeer is prostitutie op straat verboden.

Artikel 3:10 Tentoonstellen, aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen en dergelijke

Regels over erotisch-pornografische goederen en afbeeldingen

Voor sommige bedrijfsvoerders is het verboden pornografische afbeeldingen aan te brengen in de openbare ruimte. Dit geldt alleen voor bedrijfsvoerders die de gemeente aanwijst. Omdat bijvoorbeeld de manier van tentoonstellen, aanbieden of aanbrengen een gevaar is voor de openbare orde of de omgeving.

Wat valt niet onder het verbod?

Het tentoonstellen, aanbieden of aanbrengen van alles dat een vrijheid van meningsuiting is.

Het kan ook gaan om erotisch-pornografische foto's. Of afbeeldingen op sekstheaters om de aandacht van het publiek te krijgen voor de voorstellingen.

Artikel 3:11 Beslissingstermijn

Hoe snel beslist de gemeente op een aanvraag?

De gemeente beslist binnen 12 weken op de aanvraag.

Artikel 3:12 Weigeringsgronden

Wanneer kan de gemeente een vergunning weigeren?

Bijvoorbeeld in verband met mensenhandel of seksuele uitbuiting. Deze informatie kan staan in politierapportages. Voorbeelden zijn:

- om prostituees te beschermen tegen dwangarbeid;
- om ervoor te zorgen dat minderjarigen niet werken;
- om ervoor te zorgen dat er geen prostituees werken zonder geldige verblijfstitel.

Artikel 3:13 Beëindiging exploitatie

Regels over beëindiging van de bedrijfsvoering

De bedrijfsvoerder kan het bedrijf beëindigen of overdragen aan iemand anders. Verandert de naam van 1 of meer van de huidige bedrijfsvoerders? Dan is dat ook een verandering. In beide gevallen moet de nieuwe bedrijfsvoerder een nieuwe vergunning aanvragen.

Binnen 1 week na de beëindiging van de bedrijfsvoering moet de gemeente dit weten.

Artikel 3:14 Wijziging beheer

Regels over verandering van beheer

Het beheer van een bedrijf kan veranderen: 1 of meer personen kunnen de vertrokken beheerder(s) vervangen.

Wat moet de nieuwe bedrijfsvoerder doen?

De nieuwe beheerder(s) door de gemeente laten vermelden in de bijlage bij de vergunning.

De nieuwe beheerder kan beginnen zodra de aanvraag is gedaan

Zo zorgt de gemeente ervoor dat:

- er geen nieuwe beheerder aan het werk is voordat de aanvraag is gedaan.
- de gemeente flexibel is. Verandering van beheer komt namelijk vaker voor dan verandering van de bedrijfsvoering.

De gemeente onderzoekt ook de achtergrond van de nieuwe beheerder(s).

Hoofdstuk 4. Bescherming van de fysieke leefomgeving

Regels over milieu en natuur

Artikel 4:14 Afstand tot erfgrens

Regels over bomen en ander groen

Bomen en ander groen moeten op een bepaalde afstand tot de grens met de tuin van de buren staan. De gemeente mag dat aanpassen. De gemeente wil zich normaal gesproken niet bemoeien met ruzies tussen buren over bomen en struiken.

Waarom bemoeit de gemeente zich soms wel?

De gemeente wil de regels iets aanpassen om problemen te voorkomen.

Wat betekent dit?

De wettelijke afstand van bomen is 2 meter. Voor heesters en heggen is dit 50 centimeter. De gemeente heeft deze afstand kleiner gemaakt:

- voor bomen 50 centimeter
- voor heesters en heggen 10 centimeter.

Artikel 4:17 Begripsbepaling

Betekenissen van woorden

In dit artikel staat de betekenis van een tent, tentwagen, kampeerwagen en caravan.

Artikel 4:18 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen

Regels over kamperen

In de gemeente mag je alleen kamperen op een officiële camping of kampeerplaats. Kamperen in je eigen tuin is ook toegestaan.

Wil je ergens anders kamperen, bijvoorbeeld in een park?

Dan kun je daarvoor toestemming van de gemeente krijgen.

Hoofdstuk 5. Overige regelgeving

Regels over andere onderwerpen

Artikel 5:1 Begripsbepalingen

Dit artikel bestaat niet meer.

Artikel 5:2 Parkeren van voertuigen van autobedrijf en dergelijke

Regels over de openbare weg voor autobedrijven

Met dit artikel kan de gemeente optreden tegen autobedrijven.

Autobedrijven mogen de openbare weg niet gebruiken als stalling voor auto's

Dit geldt wanneer een autobedrijf zoveel parkeerruimte op de openbare weg gebruikt dat dit niet meer redelijk is. Dit kan problemen veroorzaken voor het verkeer en de beschikbare parkeerruimte.

Autobedrijven mogen de openbare weg niet gebruiken als werkplaats

Dit kan leiden tot geluidsoverlast, stank en vervuiling van de weg. Ook kan hierdoor minder parkeerruimte beschikbaar zijn.

Wanneer geldt dit?

Het verbod geldt voor bedrijven die de openbare weg herhaaldelijk gebruiken voor reparatie- of sloopwerkzaamheden. Kleine reparaties aan een eigen auto blijven wel toegestaan.

Welke autobedrijven mogen wel parkeren op de openbare weg?

Rijscholen en taxibedrijven die 3 of meer auto's op de openbare weg parkeren voor hun bedrijf.

Een garagehouder mag zijn eigen auto op de openbare weg parkeren

Maar dit betekent niet dat de garagehouder een autowrak altijd op de openbare weg mag laten staan. Het kan gaan om een voertuig dat niet kan rijden of een groot voertuig. Ook voor garagehouders gelden de andere parkeerverboden.

Wanneer kan de gemeente een ontheffing verlenen?

Als een bedrijf geen andere mogelijkheid heeft om de voertuigen te stallen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij een bedrijf dat al lange tijd bestaat en geen ruimte heeft op het eigen terrein of in de buurt van het bedrijf.

Welke voorwaarden kunnen in een ontheffing staan?

Bijvoorbeeld:

- waar de voertuigen mogen staan;
- wanneer de voertuigen daar mogen staan; en
- hoeveel voertuigen er mogen staan.

Artikel 5:4 Voertuigwrakken

Regels over voertuigwrakken

Een voertuigwrak is een voertuig dat niet meer kan rijden. En dat slecht is onderhouden of verwaarloosd. Denk aan voertuigen met lekke banden en kapotte spiegels. Een achtergelaten voertuigwrak kan overlast veroorzaken of gevaarlijk zijn voor spelende kinderen en andere weggebruikers. Daarom is het niet toegestaan om een voertuigwrak op de openbare weg te plaatsen of daar te laten staan.

Het verbod geldt voor iedereen die het voertuigwrak op de openbare weg plaatst Of voor iedereen die het voertuigwrak daar laat staan. Het gaat dus niet alleen om de bestuurder. Maar ook om andere personen die te maken hebben met het voertuig.

Artikel 5:5 Kampeermiddelen en andere voertuigen

Regels over kampeervoertuigen en aanhangwagens

Je mag voertuigen die voor recreatie of andere doeleinden worden gebruikt niet langer dan nodig op de openbare weg te laten staan. Het gaat bijvoorbeeld om:

- caravans;
- campers;
- kampeerwagens;
- aanhangwagens;
- magazijnwagens; en
- keetwagens.

Zo voorkomt de gemeente dat deze voertuigen onnodig veel parkeerruimte innemen en de omgeving er minder mooi uitziet.

Voor wie geldt dit?

Het verbod geldt niet alleen voor de bestuurder. Het geldt ook voor andere personen die met het voertuig te maken hebben.

Wat mag wel?

Een kampeervoertuigen of aanhangwagen maximaal 3 dagen op de openbare weg laten staan. Zo is er voldoende tijd om het voertuig voor een reis klaar te maken of na een reis op te ruimen.

Artikel 5:6 Reclamevoertuigen

Regels over parkeren van reclamevoertuigen

Dit artikel geldt voor personen en bedrijven die reclame maken door 1 of meer reclamevoertuigen op de openbare weg te parkeren. Het voertuig wordt dan vooral gebruikt om reclame te maken.

Voor wie geldt dit?

Het verbod geldt niet alleen voor de bestuurder. Het geldt ook voor andere personen die met het voertuig te maken hebben.

Voor welke situaties geldt dit?

Wanneer er weinig parkeerruimte is en een voertuig daar staat om reclame te maken. Ook

als er maar 1 voertuig wordt gebruikt. Daarnaast kan het parkeren van reclamevoertuigen ervoor zorgen dat de omgeving er minder mooi uitziet.

Voor welke voertuigen geldt dit niet?
Een voertuig waarop alleen de naam van het bedrijf staat en een korte omschrijving van de producten of diensten die het bedrijf aanbiedt. Dan wordt het voertuig vooral gebruikt als vervoermiddel. En niet om reclame te maken.

Artikel 5:7 Grote voertuigen

Regels over parkeren van grote voertuigen
Dit artikel heeft 2 doelen:

1. Het beschermt het uiterlijk van de gemeente. Grote voertuigen kunnen bijvoorbeeld voor een mooi stadspark zijn geparkeerd. Dan kan niemand dat mooie stadspark meer zien.
2. Het voorkomt dat grote voertuigen onnodig veel ruimte innemen.

Grote voertuigen kunnen de omgeving ernstig verstoren
Dit geldt bijvoorbeeld voor dorpspleinen, monumenten, historische gebouwen, parken en bijzondere plekken in het landschap. Denk aan vrachtwagens, aanhangwagens, kermiswagens en reclamevoertuigen.

Voor wie geldt dit verbod?
Het verbod geldt voor het parkeren van grote voertuigen.

Wanneer geldt dit verbod?

- in de avond en nacht;
- in het weekend;
- op doordeweekse feestdagen.

Wanneer geldt dit verbod niet?
Overdag op werkdagen mogen grote voertuigen wel worden geparkeerd. Een verbod tijdens de hele werkdag zou bijvoorbeeld bedrijven en de handel te veel kunnen beperken.

Wanneer kan de gemeente ontheffing verlenen?
Als de gemeente rekening houdt met bedrijven waarvoor het verbod anders te grote gevolgen heeft.

Artikel 5:8 Uitzichtbelemmerende voertuigen

Regels over parkeren van grote voertuigen
Je mag geen grote voertuigen op de openbare weg parkeren op een manier die het uitzicht van bewoners of gebruikers van een gebouw belemmert. Zoals vrachtwagens.

Het verbod geldt ook als het parkeren op een andere manier hinder of overlast veroorzaakt. Denk bijvoorbeeld aan:

- minder daglicht in een woning of gebouw;
- stankoverlast;
- geluidsoverlast.

Voor wie geldt dit?

Het verbod geldt niet alleen voor de bestuurder. Het geldt ook voor andere personen die met het voertuig te maken hebben.

Voor wie geldt dit niet?

Voor bepaalde voertuigen is er een uitzondering. Bijvoorbeeld voor hoogwerkers en meetwagens.

Artikel 5:9 Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen

Regels over voertuigen op groenvoorzieningen

Je mag niet met een voertuig rijden op groenstroken, plantsoenen en andere groenvoorzieningen. Kort stilstaan in een groenvoorziening mag ook niet. Bijvoorbeeld om iemand te laten uitstappen. Ook mag je deze groenvoorzieningen niet beschadigen. Ze zijn bedoeld om de omgeving mooier te maken.

Goed om te weten

Een berm hoort bij de weg. Daarom gelden verkeersregels die voor de weg gelden ook voor de berm, zoals een parkeerverbod.

Voor sommige voertuigen en terreinen geldt een uitzondering

Het gaat bijvoorbeeld om voertuigen:

- van de politie en brandweer;
- van de gemeentelijke plantsoenendienst;
- op terreinen die daarvoor zijn aangewezen, zoals campings.

Artikel 5:10 Overlast van fiets of bromfiets

Regels voor fiets of bromfiets

De gemeente kan gebieden aanwijzen waarin je een fiets of bromfiets alleen in een stalling mag parkeren. En niet op een stoep of bij een speelgelegenheid.

Ook kan de gemeente bepalen hoe lang je een fiets of bromfiets in de openbare ruimte of een stalling mag laten staan. Bijvoorbeeld maximaal 24 uur.

Artikel 5:10a Deelvoertuigen

Regels voor deelfiets of deelscooter

Bedrijven die deelfietsen of deelscooters op straat neerzetten en aanbieden voor gebruik, moeten een vergunning aanvragen.

Artikel 5:11 Inzameling van geld of goederen of leden- of donateur-werving

Regels over inzamelen

Dit artikel gaat over inzamelen (collecteren):

- van geld met collectes;
- met intekenlijsten;
- van goederen. Bijvoorbeeld een voedselpakket.

Het gaat om collecteren voor maatschappelijke en commerciële doelen.

Belangrijk om te weten

- De gemeente beperkt het aantal collectes en verdeelt ze over het jaar.
- Instellingen die op rooster staan van het Centraal Bureau Fondsenwerving (CBF) hebben geen vergunning nodig.
- Andere instellingen krijgen een vergunning voor bepaalde tijd. Zij staan dus niet op het rooster van het CBF. Voorbeeld: een lokale sportclub wil huis-aan-huis collecteren voor een nieuw clubhuis. Vaak geeft de gemeente die sportclub een vergunning voor 1 week in een periode waarin er geen collectes zijn.
- Er mag 1 organisatie per week collecteren zodat er in een korte tijd niet te veel wordt ingezameld.

Wanneer is er een vergunning nodig?

Als je papieren stukken verkoopt. Bijvoorbeeld ansichtkaarten.

Wanneer is er geen vergunning nodig?

Als het gaat om uitdelen van drukwerk waarin bijvoorbeeld politieke meningen staan. Dan geldt de vrijheid van meningsuiting.

Het komt voor dat iemand wil collecteren en tegelijkertijd drukwerk wil uitdelen. Het gaat dan niet om verkoop. Geeft de gemeente geen vergunning voor het collecteren? Dan mag deze persoon wel drukwerk uitdelen. Dit mag omdat er vrijheid van meningsuiting is.

Wordt er ingezameld in een besloten kring?

Dan is er geen vergunning nodig. De mensen uit de besloten kring, moeten elkaar kennen. Zoals geld geven aan een voetbalvereniging als je daar lid van bent.

Artikel 5:12 Begripsbepaling

Betekenissen van woorden

Venten betekent:

- verkopen van goederen of aanbieden van diensten aan voorbijgangers;
- goederen of diensten huis-aan-huis aanbieden;
- dat de venter (verkoper) in beweging is en de goederen of diensten steeds aanbiedt vanaf een andere plaats.

Wat is het verschil tussen venten en collecteren?

- Bij collecteren worden geen goederen aangeboden maar gaat het om het inzamelen van geld en goederen.
- Bij venten vraagt de verkoper een tegenprestatie in de vorm van geld.

Wat is het verschil tussen venten en een standplaats?

Het verschil is de periode waarin de goederen vanaf dezelfde plaats op straat worden verkocht:

- Een venter is altijd in beweging en blijft maar voor hooguit een paar minuten bij een klant staan om zijn spullen te verkopen.
- De venter gaat naar zijn klanten toe.
- Een standplaatshouder ontvangt zijn klanten op een vaste plek.

Artikel 5:13 Ventverbod

Verbod op verkoop aan de deur

Het is verboden te venten als de openbare orde of de openbare veiligheid wordt verstoord. Ook als de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt. Hieronder vallen overlast en verkeersveiligheid.

Artikel 5:14 Vrijheid van meningsuiting

Regels over beperken van vrijheid van meningsuiting

Een beperking van venten met drukwerk mag onder deze voorwaarden:

- de beperking mag niet gaan over de inhoud van het drukwerk;
- de beperking mag niet leiden tot een algeheel verbod;
- de verkoop van drukwerk moet soms op een vastgestelde plaats en/of binnen een vastgesteld tijdstip zijn. Dit is dan beter voor de openbare orde en veiligheid.

Artikel 5:19 Voorwerpen op, in of boven openbaar water

Regels over voorwerpen op, in of boven openbaar water

Dit artikel is een aanvulling op andere regels over openbaar water. Het doel is om te voorkomen dat deze voorwerpen het gebruik van het water tegenhouden. Of gevaarlijke situaties veroorzaken.

Wil je bijvoorbeeld een steiger of een paal in het water plaatsen?

Dan moet je dit eerst melden bij de gemeente. De gemeente beoordeelt of het voorwerp gevaar of overlast kan veroorzaken. En of het voorwerp het beheer en onderhoud van het water of de oevers moeilijk maakt.

Artikel 5:21 Vaartuigwrakken

Regels over vaartuigwrakken

Je mag een boot die verwaarloosd of een wrak is niet achterlaten in het openbare water. De gemeente kan het vaartuig zelf verwijderen.

Artikel 5:22 Verbod innemen ligplaats

Dit artikel bestaat niet meer.

Artikel 5:23 Beschadigen van waterstaatswerken

Dit artikel geldt alleen voor waterstaatswerken die de gemeente beheert. Voorbeelden daarvan zijn dijken en bruggen.

Artikel 5:23a Vaarbeleid Zoetermeerse wateren

Op het Noord Aa mag je varen als vaarders zich aan de volgende regels houden:

- de vaartuigen zijn elektrisch;
- de maximumsnelheid is 6 km per uur.

Voor professionals en sportverenigingen gelden uitzonderingen. Zij mogen wel varen met vaartuigen met een brandstofmotor. Ook mogen zij harder dan 6 km per uur varen.

Artikel 5:24 Bescherming groenvoorzieningen; beperking motorvoertuigen, bromfietsen, mountainbikes en ruiterverkeer in natuurgebieden

Regels over de bescherming van natuur

Met dit artikel wil de gemeente:

- gebieden met een mooie natuur beschermen;
- mensen tegen paarden beschermen;
- vervuiling tegengaan. Bijvoorbeeld het Noord-Aa strand door uitwerpselen van pony's en paarden.

Artikel 5:25 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken

Verbod op vuur stoken

Je mag eigenlijk geen vuur stoken in de openbare ruimte.

Wanneer kan de gemeente een ontheffing verlenen?

Voor bijvoorbeeld:

- vreugdevuren, zoals paas- en oudejaarsvuren;
- voor het behoud van waardevolle cultuurlandschappen;
- voor het verbranden van fruitsnoeihout, riet en aardappelloof.

Wanneer verleent de gemeente geen ontheffing?

Voor het verbranden van gevaarlijke afvalstoffen. Verder is het tegelijk verbranden van allerlei afvalstoffen verboden. Zoals banden, verf en afgewerkte olie.

3 voorbeelden van voorschriften die horen bij een ontheffing zijn:

1. het stoken mag geen gevaar, schade of overlast geven voor de omgeving;
2. de houder van de ontheffing is tijdens de verbranding altijd aanwezig;
3. als de bodem beschermd wordt.

Artikel 5:26 Verbod vervoer materiaal of voorwerp ten behoeve van vuur openlucht

Verbod op vervoer van brandbaar materiaal

Soms mag je geen brandbaar materiaal op straat vervoeren. Op de dagen tussen kerst en oud en nieuw is de kans op brand groter. Daarom wil de gemeente kunnen optreden.

Artikel 5:27 Aanwijzen gebieden naaktrecreatie

Regels over naaktrecreatie

Je moet op straat en op het strand altijd kleren of badkleding aan hebben. Maar sommige mensen willen buiten graag naakt zijn. Dat mag alleen in gebieden die de gemeente heeft aangewezen.

Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

Artikel 6:1 Strafbepaling

Welke straf krijg je als je je niet houdt aan de regels uit de APV?

Dan kun je een straf krijgen van maximaal:

- 3 maanden gevangenisstraf;
- een geldboete van de tweede categorie. Dit is € 5.500,- vanaf 1 januari 2026. Soms wordt deze uitspraak van de rechter openbaar gemaakt.

De gemeenteraad bepaalt de categorie van de boete. De strafrechter bepaalt uiteindelijk de soort en maat van de straf. Hij kan bijvoorbeeld iemand voor 2 maanden vastzetten. Ook bepaalt de strafrechter de hoogte van de boete. Dat hoeft dus niet het maximale bedrag van € 5.500,- te zijn.

Krijgt een organisatie straf?

Dan kan de rechter een boete geven van de derde categorie. Dit is maximaal € 11000,- vanaf 1 januari 2026.

Soms kan de gemeente aanvullende regels opstellen

Bijvoorbeeld terrasregels. Ook als je je niet houdt aan die regels kun je een straf krijgen. Het opleggen van straf is ook mogelijk als voorschriften die horen bij een vergunning of een ontheffing niet worden nageleefd.

Artikel 6:1a Bestuurlijke boete overlastfeiten openbare ruimte

Wat is een bestuurlijke boete?

De rechter bepaalt welke straf iemand krijgt. Maar de gemeente kan ook zelf een straf opleggen. Dit is een bestuurlijke boete.

De bestuurlijke boete geldt alleen voor overtredingen in de openbare ruimte

Bijvoorbeeld het niet opruimen van hondenpoep. In de bijlage bij dit artikel staan de overtredingen en de boetebedragen die daarbij horen. Inwoners kunnen niet door de rechter én de gemeente gestraft worden voor dezelfde overtreding.

Artikel 6:2 Toezichthouders

Wie controleert de APV?

Dit zijn *toezichthouders*: personen van de gemeente die controleren of mensen en organisaties zich aan de regels houden.

Wat mogen toezichthouders?

Ze kunnen plaatsen binnengaan zonder toestemming van de bewoner. Verder gaat het hier om het toezicht op de:

- handhaving van de openbare orde;
- veiligheid;

- bescherming van het leven van personen;
- bescherming van de gezondheid van personen.

Wat mogen toezichthouders niet?

De bevoegdheid voor het betreden is anders dan het doorzoeken van die plaatsen. Toezichthouders mogen niet zomaar kasten, laden en andere bergplaatsen openen.

De meeste bepalingen van de APV bevatten geboden en verboden

Geboden geven aan wat je moet doen. Verboden vertellen wat je niet mag doen. De handhaving hiervan kan op 2 manieren gebeuren:

1. bestuursrechtelijk. Dit betekent volgens de regels van het bestuursrecht. Het gaat om beslissingen en maatregelen van de overheid. Bijvoorbeeld het verlenen van een vergunning of het sluiten van een gebouw.
2. strafrechtelijk. Dit betekent volgens de regels van het strafrecht. Het gaat om strafbare feiten. En de straffen die daarvoor kunnen worden opgelegd. Zoals een boete of gevangenisstraf.

Voor beide vormen worden personen aangewezen met bevoegdheden voor toezicht en opsporing.

Wat is het verschil tussen toezicht en opsporing?

Bij toezicht hoeft er geen sprake te zijn van een vermoeden van het overtreden van de wet. Bij opsporing wel.

Wie wijst toezichthouders aan?

Dat kan op 3 manieren:

1. door het college;
2. door de burgemeester;
3. in de APV zelf. Dit is noodzakelijk als een toezichthouder bevoegdheden voor opsporing krijgt.

Houd je je niet aan de regels van een vergunning?

Dan de gemeente je vergunning intrekken. Dit past vaak beter dan een straf of boete.

Artikel 6:3 Binnentreden woningen

Mogen toezichthouders een woning binnengaan?

Het is soms noodzakelijk dat toezichthouders bepaalde plaatsen kunnen betreden. Toezichthouders mogen dit voor alle plaatsen behalve voor woningen. De woning heeft extra bescherming volgens het *huisrecht*. Toezichthouders mogen woningen alleen met toestemming van de bewoners binnengaan.

Geeft de bewoner toestemming?

Dan gelden deze regels van het huisrecht niet.

Geeft de bewoner geen toestemming?

Dan mogen toezichthouders de woning toch betreden als zij:

- de openbare orde handhaven;
- het leven of de gezondheid van personen beschermen.

Artikel 6:4 Inwerkingtreding

Hierin staat wanneer de regels uit de APV gelden.

Artikel 6:5 Overgangsbepaling

Wat is een overgangsbepaling?

Beslissingen op basis van een oude APV blijven gelden. Dit heet de overgangsbepaling. Voorbeelden hiervan zijn:

- vergunningen;
- ontheffingen;
- voorschriften;
- nadere regels;
- beleidsregels;
- aanwijzingsbesluiten.

Heb je een aanvraag gedaan voor een beslissing onder de oude regels?

Dan gelden de nieuwe regels.

Maak je bezwaar tegen een beslissing onder de oude regels?

Dan gelden de nieuwe regels. Zijn de oude regels beter voor je? Dan gelden die regels.

Artikel 6:6 Citeertitel

Deze verordening heet *Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer*.