

Raadsvoorstel

Onderwerp	Vaststelling van economische activiteiten in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25 h lid 6 Mededingingswet
Zaaknummer	
Documentnummer	DOC-2014-002617
Versie	
Auteur	Mw. L.P.W.Geers l.p.@zoetermeer.nl 079-3468389
Gemeentesecretaris	Koek, H.M.M.
Directeur	R. van Nood
Portefeuillehouder	M. van Leeuwen
Mede verantwoordelijke(n)	Ch. B. Aptroot

Behandelschema	[N.v.t.]
	13 mei B&W
	07-07-2014
Uiterste behandeldatum (+ reden)	1 juli ivm inwerkingtreding wetgeving1 juli ivm inwerkingtreding wetgeving
Programma(s)	4 Jeugd en onderwijs 5 Kunst, cultuur en Bibliotheek 6 Sport en bewegen 8 Dienstverlening en bestuur 9 Inrichting van de stad 10 Economie
Indien geheim	Reden: Termijn:
Eerdere besluitvorming	
Samenvatting	Per 1 juli 2012 is de Wet Markt en Overheid (hierna WMeO)in werking getreden. Een overheidsinstelling moet zich aan vier gedragsregels houden bij de uitvoering van economische activiteiten om een gelijk speelveld met particuliere bedrijven te garanderen. Er is een aantal uitzonderingen genoemd waarop de WMeO niet van toepassing is, o.a. uitvoering van economische activiteiten in het algemeen belang. In dit advies worden de activiteiten benoemd die kunnen worden aangemerkt als activiteiten in het algemeen belang. Deze activiteiten kunnen vervolgens op dezelfde voet worden voortgezet.
Bijlagen + locatie	

Raadsbesluit nr. DOC-2014-002617

De raad van de gemeente Zoetermeer;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 30 mei 2014

besluit

1. De volgende economische activiteiten vast te stellen als economische activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25 h lid 6 Mededingingswet:
 - a. Exploitatie van sportaccommodaties en ander maatschappelijk vastgoed;
 - b. Levering van overtollige roerende zaken;
 - c. Organiseren van activiteiten voor de jeugd.
2. Geen inspraak te verlenen omdat het gaat over ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen.
3. Dit besluit in werking te laten treden op de dag na bekendmaking.

Tegen dit besluit is geen referendum mogelijk omdat het een besluit betreft waartegen bezwaar en beroep open staat. Dit besluit treedt in werking de dag na de bekendmaking daarvan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 14 juli 2014

de griffier,

de voorzitter,

mw. drs. K. Bolt

Ch.B. Aptroot

Toelichting

Probleemstelling en kader

Op 1 juli 2012 is de Mededingingswet uitgebreid met de Wet Markt en Overheid (WMeO). Deze wet moet voorkomen dat overheden bij het verrichten van economische activiteiten¹ oneigenlijk gebruik kunnen maken van publieke middelen. Dit kan namelijk leiden tot concurrentievervalsing met bedrijven. De wet schrijft een viertal gedragsregels voor die overheidsinstanties, zoals gemeenten, in acht moeten nemen bij de uitvoering van deze economische activiteiten:

1. Integrale kostendoorberekening: alle kosten (personeel, huisvesting, automatisering, energie, onderhoud, etc.) moeten in de prijs van het te leveren product of dienst worden doorberekend.
2. Bevoordelingverbod: overheden mogen hun eigen overheidsbedrijven niet bevoordelen ten opzichte van concurrerende bedrijven
3. Gegevensgebruik: overheden mogen de gegevens die ze vanuit hun publieke taak verkrijgen niet gebruiken voor economische activiteiten.
4. Functiescheiding: ambtenaren die betrokken zijn bij de uitoefening van een bestuurlijke bevoegdheid (bv behandelen van vergunningsaanvragen) mogen niet betrokken zijn bij de uitoefening van economische activiteiten (bv verkoop van bouwgrond)

De Autoriteit Consument en Markt (ACM) houdt toezicht op naleving van de WMeO. Voor bestaande economische activiteiten geldt een overgangstermijn van twee jaar. Vanaf 1 juli 2014 gaat de ACM op basis van klachten handhaven met, bij overtreding, als uiterste consequentie een last onder dwangsom.

Er is een inventarisatie gemaakt van de door de gemeente Zoetermeer verrichte economische activiteiten als bedoeld in de wet. Daaruit is gebleken dat de volgende economische activiteiten in strijd met gedragsregel 1 worden uitgevoerd:

- a. Exploitatie van sportaccommodaties en overig maatschappelijk vastgoed: verhuur onder kostprijs.
- b. Levering van overtollige roerende zaken: verkoop/levering onder kostprijs.
- c. Organiseren van activiteiten voor de jeugd: aangeboden onder kostprijs.

De WMeO kent een aantal uitzonderingen genoemd in artikel 25h van de Mededingingswet. Is één van die uitzonderingen van toepassing, dan geldt de WMeO niet. Een economische activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang is zo'n uitzondering. Voorwaarde is wel dat dit algemeen belang door de gemeenteraad is vastgesteld waarin een afweging tussen het algemeen belang en belangen van mogelijke derden is gemaakt.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

Er is een tweetal mogelijkheden om ervoor te zorgen dat aan de wet wordt voldaan:

1. Verhogen van de tarieven van de betreffende economische activiteiten naar een kostendekkend niveau;
2. De betreffende activiteiten aan te merken als algemeen belang activiteiten

Voorgesteld wordt te kiezen voor optie 2. De volgende motivatie ligt hieraan ten grondslag.

-
1. Onder een economische activiteit wordt verstaan "het aanbieden van goederen of diensten aan derden op een bepaalde markt"

a: motivering exploitatie van sportaccommodaties en overig maatschappelijk vastgoed:

Algemeen is het streven alle sportaccommodaties en overig maatschappelijk vastgoed in eigendom van de Gemeente Zoetermeer kostendekkend te exploiteren. Door scherp toezicht te houden op het accommodatiebestand en de bezetting van accommodaties te verbeteren is de verwachting dat de kostendekkendheid in de aankomende jaren steeds meer zal toenemen. Bovendien wordt mogelijk een nieuwe tarieven- en subsidiestructuur voor sportaccommodaties geïntroduceerd zodat in de toekomst een structurele oplossing voor bovenstaande problematiek kan worden geboden. Op korte termijn is dit echter niet te realiseren.

Omdat de daadwerkelijke kostendekkende huurprijs voor veel verenigingen en organisaties zonder verhoging van de contributies of zonder aanvullende subsidie niet op te brengen is kan dit ten koste gaan van de deelname aan sport-, sociaal culturele en (milieu)educatieve activiteiten. De ruimtes in maatschappelijk vastgoed hebben een verbindende, sociale functie voor de inwoners van de gemeente Zoetermeer. Deze belangen wegen zwaarder dan de eventuele belangen van andere (markt) partijen die ook bijeenkomstruimten verhuren.

b. Motivering levering van overtollige roerende zaken zoals kantoormeubilair en fietsen

De gemeente levert overtollig, afgeschreven kantoormeubilair en -materiaal aan derden om te voorkomen dat een te grote voorraad ontstaat. Het gaat hier bijvoorbeeld om computers, bureaus, tafels, bureaustoelen en oude mobiele telefoons. Deze zaken worden aan een goed doel geschonken of verkocht tegen de dagwaarde (onder de marktwaaarde).

Verder is het noodzakelijk om regelmatig tot verwijdering van foutief gestalde fietsen, hinderlijk en gevaarlijk gestalde fietsen, weesfietsen en fietswrakken over te gaan. Deze bevoegdheid is een publiekrechtelijke bevoegdheid van het college en is daardoor geen economische activiteit. Om te voorkomen dat er een te grote voorraad fietsen ontstaat, worden de niet-opgehaalde fietsen na verloop van tijd doorgeleverd aan een derde, tegen een zeer geringe tegenprestatie en/of vergoeding.

Er zijn drie, minder geschikte, alternatieven denkbaar voor schenking of verkoop van bovenstaande roerende zaken:

1. De volledige integrale kosten doorberekenen aan de derde partij.

De marktwaaarde van deze roerende zaken zal vrijwel altijd onder het kostprijsniveau liggen. Dit betekent dat deze zaken niet verkoopbaar zijn als de volledige kostprijs doorberekend zou moeten worden.

2. Permanente opslag.

Permanente opslag betekent dat er steeds meer opslagruimte nodig is en de kosten blijven stijgen.

3. Vernietiging van de goederen.

Vernietiging is vanuit het oogpunt van duurzaamheid niet maatschappelijk aanvaardbaar.

De belangen van leveranciers van kantoormeubilair en -materiaal en fietsen wegen niet op tegen het algemeen belang van duurzame verwerking van overtollige roerende zaken.

c. Organiseren van jeugdactiviteiten

De gemeente organiseert in vakantieperioden (sport en bewegings-) activiteiten voor de jeugd. Indien de volledige kostprijs zou worden doorberekend zou dit kunnen betekenen dat de entreprijzen voor veel ouders of verzorgers niet meer te bekostigen is. Omdat de gemeente Zoetermeer het van algemeen belang vindt dat de jeugd kan sporten en bewegen is ervoor gekozen de (financiële) drempel zo laag mogelijk te houden. De commerciële belangen van andere partijen, waar de jeugd ook tegen een vergoeding kan spelen en bewegen, wegen hier niet tegen op.

Risico's:

Iedereen kan altijd een klacht indienen bij ACM over een bepaalde economische activiteit. Deze instantie zal vervolgens een onderzoek opstarten en naar aanleiding van dit onderzoek de klacht gegrond of ongegrond verklaren. Als de vermelde activiteiten niet voor 1 juli 2014 zijn vastgesteld als activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang dan loopt de gemeente Zoetermeer het risico dat een klacht gegrond wordt verklaard met als mogelijke uitkomst het opleggen van een dwangsom. Door het nemen van dit raadsbesluit is het risico van een dergelijk scenario voor deze activiteiten weggenomen. Mocht een klacht worden ingediend over een activiteit die niet in dit advies is opgenomen, dan kan, indien de klacht gegrond is, de gemeente Zoetermeer een dwangsom voorkomen door de betreffende activiteit alsnog als activiteit in het algemeen belang aan te merken of ervoor kiezen de activiteit tegen kostprijs aan te gaan bieden.

Financiën

Niet van toepassing

Samenspraak en Communicatie

De Wet Markt & Overheid verplicht niet tot het verlenen van inspraak. Er wordt geen inspraak verleend omdat onderhavig besluit onder één van de zes uitzonderingen valt zoals genoemd in artikel 6 lid 3 van de inspraakverordening van de gemeente. Daarbij komt dat dit besluit vatbaar is voor bezwaar en beroep zodat de rechtsbescherming voor belanghebbende(n) langs bestuursrechtelijke weg voldoende is gewaarborgd.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten

Niet van toepassing

Rapportage en evaluatie

Na definitieve besluitvorming wordt dit besluit bekend gemaakt in Zoetermeer Dichtbij. Gedurende zes weken na de datum van bekendmaking staat tegen het besluit bezwaar open. Als geen bezwaar wordt gemaakt, wordt het besluit onherroepelijk.

Begrotingswijziging

Niet van toepassing