

Raadsvoorstel

Onderwerp Zaakid	Raadsvoorstel Legeskorting proefprojecten Wet kwaliteitsborging 0637577137
Versie	
Auteur	Berghuis, A.O. 06 – 25 70 7758 A.O.Berghuis@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris	Huykman, B.J.D.
Directeur	Tomassen, J.F.A.
Portefeuillehouder	Wethouder Paalvast
Medeverantwoordelijke(n)	

Uiterste behandeldatum (+ reden)	
Programma(s)	Programma 7 Inrichting van de stad
Eerdere besluitvorming	raadsmemo stand van zaken Wet kwaliteitsborging
Samenvatting	Met dit voorstel wordt beoogd om legeskorting te geven voor proefprojecten in het kader van de Wet kwaliteitsborging (hierna: Wkb). Door proefprojecten te starten, wordt uitvoering gegeven aan de afspraken hierover uit het Bestuursakkoord dat in januari 2019 is gesloten tussen de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de Vereniging Nederlandse Gemeenten in verband met de inwerkingtreding van de Wkb. Bij de uitvoering van deze proefprojecten neemt een private kwaliteitsborger de toetsing aan bouwtechnische voorschriften bij het vergunningenproces en het toezicht tijdens de bouw grotendeels van de gemeente over. Voor deze diensten brengt hij kosten in rekening bij de initiatiefnemer. Doordat de initiatiefnemer ook nog steeds bouwleges moet betalen voor een aanvraag om omgevingsvergunning, kunnen de extra kosten daardoor een drempel zijn om deel te nemen aan een proefproject. Om deze drempel te verlagen wordt voorgesteld om 20% korting op de bouwleges te geven met een maximum van € 25.000,- per proefproject, ook voor initiatiefnemers waarvan al proefprojecten zijn gestart. Het voorliggende besluit treedt daarom met terugwerkende kracht in werking op 1 juni 2020.
Bijlagen	1. Voorbeeldberekeningen legeskorting proefprojecten Wet kwaliteitsborging

Raadsbesluit 0637577137

Raadsvoorstel legeskorting proefprojecten Wet kwaliteitsborging

De raad van de gemeente Zoetermeer;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 juni 2020

Besluit

1. In verband met de start van proefprojecten in het kader van de Wet kwaliteitsborging de Legesverordening 2020 door de toevoeging van een nieuw artikel 1.5.3.1.1.4 als volgt te wijzigen:

Titel 1, Hoofdstuk 5, De omgevingsvergunning / fysieke leefomgeving wordt als volgt gewijzigd:

Oude tekst	Nieuwe tekst
1.5.3.1 Bouwactiviteiten	1.5.3.1 Bouwactiviteiten
1.5.3.1.1 Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een bouwactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, bedraagt het tarief voor het in behandeling nemen van de aanvraag, onverminderd het bepaalde in de andere onderdelen van dit hoofdstuk indien tevens sprake is van de in die onderdelen bedoelde activiteiten:	1.5.3.1.1 Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een bouwactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, bedraagt het tarief voor het in behandeling nemen van de aanvraag, onverminderd het bepaalde in de andere onderdelen van dit hoofdstuk indien tevens sprake is van de in die onderdelen bedoelde activiteiten:
1.5.3.1.1.1 indien de bouwkosten tot € 50.000 bedragen, 2,5% van de bouwkosten met een minimum van € 254,00	1.5.3.1.1.1 indien de bouwkosten tot € 50.000 bedragen, 2,5% van de bouwkosten met een minimum van € 254,00
1.5.3.1.1.2 indien de bouwkosten € 50.000 tot € 500.000 bedragen, 2,75% van de bouwkosten	1.5.3.1.1.2 indien de bouwkosten € 50.000 tot € 500.000 bedragen, 2,75% van de bouwkosten
1.5.3.1.1.3 Indien de bouwkosten € 500.000 of meer bedragen, 3,5% van de bouwkosten met een maximum legestartief van € 1.000.000,00	1.5.3.1.1.3 Indien de bouwkosten € 500.000 of meer bedragen, 3,5% van de bouwkosten met een maximum legestartief van € 1.000.000,00
	1.5.3.1.1.4 Proefproject Wet kwaliteitsborging <i>Indien een aanvrager deelneemt aan een proefproject in het kader van de Wet kwaliteitsborging, en voldoet aan de gestelde eisen, wordt het bedrag dat verschuldigd is aan leges, die voortvloeien uit paragraaf 1.5.3.1 met 20% verlaagd, met een maximum van € 25.000,00 per proefproject. Hierbij geldt dat een aanvrager aan maximaal drie proefprojecten kan deelnemen in een projectgebied. Daarnaast bedraagt het minimaal te betalen bedrag aan leges € 254,00.</i>

2. Geen samenspraak toe te passen op grond van artikel 2, lid 6, sub b van de Samenspraakverordening omdat dit besluit betrekking heeft op de tarieven voor gemeentelijke dienstverlening en gemeentelijke belastingen.

Dit besluit treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 juni 2020. Over dit besluit wordt geen referendum mogelijk gemaakt omdat het hier de vaststelling of wijziging van belastingen, tarieven en rechten betreft.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 13 juli 2020

de griffier,

plv. voorzitter,

drs. R. Blokland MCM

K.J.W. de Jong

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding

Op 14 mei 2019 heeft de Eerste Kamer de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (hierna: Wkb) aangenomen. Die wet heeft als doel de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren door inschakeling van private onafhankelijke kwaliteitsborgers. Daarnaast wordt de aansprakelijkheid van aannemers ten opzichte van particuliere en professionele opdrachtgevers uitgebreid. De Wkb zal bij inwerkingtreding alleen gelden voor bouwwerken vallend onder Gevolgklasse 1, zoals omschreven in het Besluit kwaliteitsborging voor het bouwen. Het gaat dan bijvoorbeeld om grondgebonden woningen en fiets- en voetgangersbruggen. De wet treedt tegelijk met de Omgevingswet in werking. Op dit moment is de inwerkingtreding van de Omgevingswet uitgesteld tot 1 januari 2022.

In verband met de inwerkingtreding is er in januari 2019 een “Bestuursakkoord implementatie en invoering wetsvoorstel Kwaliteitsborging voor het bouwen” gesloten tussen de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Een van de afspraken uit het Bestuursakkoord betreft het uitvoeren van proefprojecten in het kader van de Wkb. Dit is een belangrijk onderdeel voor de implementatie van de Wkb. Uit de proefprojecten moet naar voren komen of er geen onoverkomelijke knelpunten zijn voor de invoering van het stelsel van kwaliteitsborging. Aannemers, opdrachtgevers maar ook gemeenten zijn niet of onvoldoende bekend met de Wkb. Daarom is er behoefte om proefprojecten te starten om zo voldoende ervaring op te doen met de nieuwe werkwijze.

Bij de uitvoering van deze proefprojecten neemt een private kwaliteitsborger de toetsing aan bouwtechnische voorschriften bij het vergunningenproces en het toezicht tijdens de bouw grotendeels van de gemeente over. Voor deze diensten maakt hij kosten die hij in rekening brengt bij de initiatiefnemer, zijn opdrachtgever. Doordat de initiatiefnemer ook nog steeds bouwleges moet betalen voor een aanvraag om omgevingsvergunning, kunnen de extra kosten daardoor een drempel zijn om deel te nemen aan een proefproject. Om het voor initiatiefnemers aantrekkelijk te maken om deel te nemen, is een korting op de bouwleges noodzakelijk.

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd om legeskorting te geven voor proefprojecten in het kader van de Wkb zodat initiatiefnemers hieraan gaan deel nemen. Het doel is om met ongeveer 10% van de bouwprojecten met Gevolgklasse 1 proefprojecten te doen. Dat betekent dat een private partij een aantal taken van de gemeente grotendeels overneemt en hier extra kosten voor maakt. Om deze drempel te verlagen wordt voorgesteld om korting op de bouwleges te geven, ook voor initiatiefnemers waarvan al proefprojecten zijn gestart. De legeskorting draagt ertoe bij dat dit percentage gehaald wordt. Daarnaast moet er uit de proefprojecten naar voren komen of er geen onoverkomelijke knelpunten zijn voor de invoering van het stelsel van kwaliteitsborging. Deze knelpunten worden door de VNG verzameld en gedeeld met het ministerie van BZK en andere betrokken partijen zodat hierop actie kan worden genomen. Ook wordt in deze periode de nieuwe werkwijze van de Wkb duidelijk voor aannemers, opdrachtgevers en de gemeente.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

Besluitpunten

1. In verband met het starten van proefprojecten in het kader van de Wet kwaliteitsborging hoofdstuk 5 van de Legesverordening 2020 aan te passen door toevoeging van een nieuw artikel 1.5.3.1.1.4 waardoor 20% korting op de bouwleges wordt gegeven met een maximum van € 25.000,- per proefproject;
2. Geen samenspraak toe te passen op grond van artikel 2, lid 6, sub b van de Samenspraakverordening omdat dit besluit betrekking heeft op de tarieven voor gemeentelijke dienstverlening en gemeentelijke belastingen.

Argumenten

1.1 *Stimulans deelname aan proefprojecten*

Door 20% korting op de bouwleges te geven, stimuleert dit meer partijen om zich aan te melden voor proefprojecten.

1.2 *Scheelt tijd en geld*

Binnen de spelregels voor proefprojecten toetsen gemeenten niet meer aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Bij de uitvoering van proefprojecten neemt een private kwaliteitsborger de toetsing aan bouwtechnische voorschriften bij het vergunningenproces en het toezicht tijdens de bouw grotendeels van de gemeente over. Doordat de private kwaliteitsborger een aantal taken van de gemeente overneemt, scheelt dat tijd en geld voor de gemeente. Daarnaast scheelt het tijd voor de initiatiefnemer omdat vergunningen sneller kunnen worden verleend doordat er bij vergunningverlening niet meer vooraf getoetst hoeft te worden aan het Bouwbesluit.

1.3 *Verlaging drempel deelname aan proefprojecten*

Met de legeskorting wordt bijgedragen aan de extra kosten die initiatiefnemer maakt voor de dienstverlening van de kwaliteitsborger. Daarmee wordt de drempel om deel te nemen aan proefprojecten verlaagd. Hierdoor kan het doel worden gehaald om met ongeveer 10% van de bouwprojecten met Gevolgklasse 1 proefprojecten te doen.

1.4 *Balans tussen korting op bouwleges en vermindering kosten vergunningverlening*

De legeskorting van 20% met een maximum van € 25.000,00 is een reële vergoeding voor de initiatiefnemers. De gemeente maakt namelijk minder kosten omdat de technische toets en het toezicht door de kwaliteitsborger wordt uitgevoerd. Bovendien zorgt het maximum van € 25.000,- ervoor dat legesopbrengsten niet te laag worden, zodat de kostendekkendheid in balans blijft. In bijlage 1 zijn een aantal voorbeeldberekeningen gemaakt zodat duidelijk is wat de concrete legeskorting wordt bij verschillende proefprojecten.

1.5 *In kaart brengen toekomstige gevolgen voor de legesheffing*

De legeskorting op de bouwleges draagt bij aan het in kaart brengen van de toekomstige gevolgen voor de legesheffing als gevolg van de Wkb.

1.6 *Proefprojecten noodzakelijk vanwege Bestuursakkoord*

Hiermee kan uitvoering worden gegeven aan de afspraken hierover uit het Bestuursakkoord dat in januari 2019 is gesloten tussen de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de Vereniging Nederlandse Gemeenten in verband met de inwerkingtreding van de Wkb.

1.7 *Eventuele knelpunten komen naar voren*

Door het doen van proefprojecten komen eventuele knelpunten naar voren. Doordat deze knelpunten door de VNG worden verzameld en gedeeld met het ministerie van BZK en andere betrokken partijen, kan hierop tijdig actie worden ondernomen.

1.8 *Ervaring opdoen met de Wkb*

Er kan zo, binnen onze organisatie, voldoende en waardevolle ervaring opgedaan worden met de nieuwe werkwijze. Daarnaast is dit ook interessant voor aannemers en opdrachtgevers. Ook zij zijn namelijk niet of onvoldoende bekend met de Wkb.

Kantttekeningen

1.1 Uit de proefprojecten kunnen onoverkomelijke knelpunten naar voren komen voor de invoering van het stelsel van kwaliteitsborging. Doordat deze knelpunten door de VNG worden verzameld en gedeeld met het ministerie van BZK en andere betrokken partijen, kan hierop tijdig actie worden ondernomen vanuit deze organisaties.

1.2 Het kan zijn dat er onvoldoende aanmeldingen binnenkomen waardoor er te weinig proefprojecten worden opgestart. De kans hierop is klein omdat de legeskorting naar verwachting voldoende stimulans biedt om voldoende aanmeldingen te krijgen voor proefprojecten in het kader van de Wkb.

Financiën

De proefprojecten hebben betrekking op Gevolgklasse 1. In 2020 wordt gestart met twee projecten. De maximale legeskorting die hiermee samenhangt is maximaal € 50.000. In 2021 worden nieuwe projecten toegevoegd. Bij een stijging met 3 proefprojecten is de extra legeskorting maximaal € 75.000.

De lagere legesinkomsten in 2020 en 2021 worden gedekt door lagere uitgaven. Bij de uitvoering van de proefprojecten neemt een private kwaliteitsborger de toetsing van de gemeente over. Het gevolg is dat de gemeente minder activiteiten hoeft te verrichten en dus minder personele inzet nodig heeft.

De verwachting is dat initiatiefnemers terughoudend zullen zijn om aan een proefproject deel te nemen. Het college wacht eerst op een aantal concrete projecten en doet dus geen voorstel tot aanpassing van de begroting. De afrekening van de pilot wordt in de jaarrekening verantwoord en toegelicht.

Controleprotocol

Geen gevolgen voor het controleprotocol.

Regelgeving wordt, als deze financieel van aard en van voldoende belang is, opgenomen in het normen- en toetsingskader voor de accountantscontrole en de interne controle. De vaststelling, wijziging of intrekking van de regelgeving heeft geen gevolgen voor de huidige formulering van het controleprotocol.

Samenspraak en Communicatie

Dit raadsbesluit zal elektronisch bekend worden gemaakt in het Gemeentebblad. Op grond van artikel 2 lid 6 sub b van de Samenspraakverordening zal geen samenspraak worden toegepast. Het gaat in dit voorstel om de tarieven voor gemeentelijke dienstverlening en gemeentelijke belastingen.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten

Niet van toepassing.

Rapportage en evaluatie

Het betreft een pilot voorafgaande aan de inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging. Na afloop van de pilot zullen de resultaten bekeken worden. De hoogte van de vermindering van het legestarief zal hiervan onderdeel uitmaken.

