

B&W-voorstel

Onderwerp	Intrekken acht verleende omgevingsvergunningen project vervangen platanen Seghwaert
Zaaknummer	-2013-001053
Documentnummer	DOC-2013-005963
Versie	1
Auteur	Dhr. R.J. de Bruijn r.j.de.bruijn@zoetermeer.nl 079-3469834
Gemeentesecretaris	Koek, H.M.M.
Directeur	Nood, R. van
Portefeuillehouder	Jong, K.J.W. de
Mede verantwoordelijke(n)	Domburg, P.J.M. van

Behandelschema		[N.v.t.]					
		2013-12-17 : Burgemeester en Wethouders					
		[N.v.t.]					
Uiterste behandeldatum (+ reden)		17 december 2013, ivm fatale beslistermijn op 23-12-2013.					
Programma(s)		12 Openbaar gebied					
Indien geheim		Reden: Termijn:					
Financieel	Personeel	Juridisch	Communicatie	OR	I&A	Hamerstuk	
Nee	Nee	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee	
Eerdere besluitvorming							
Samenvatting		Voor het project vervangen platanen Seghwaert zijn voor het kappen van 411 platanen en herplanten van 225 bomen in de deelgebieden 5 t/m 12, door het college acht omgevingsvergunningen verleend. Deze zijn gebaseerd op het in samenspraak met de omwonenden gemaakte inrichtingsplan vervangen platanen Seghwaert van mei 2013. Op deze acht omgevingsvergunningen zijn 126 bezwaren ingediend. Op grond hiervan heeft de Commissie Bezwaar en Beroepschriften de bezwaarmakers en de gemeente op 13 november 2013 gehoord. Tijdens de hoorzitting kwam naar voren dat ten minste één bezwaarschrift niet door de gemeente aan de Commissie voor advies is aangeboden. Op last van de Commissie is vervolgens een intern onderzoek gedaan, waaruit op 5 december 2013 is gebleken dat 49 bezwaren niet bij VVH en Stadsbeheer bekend waren. Deze bezwaarmakers zijn, ondanks dat zij hierop wel recht hebben, niet gehoord.					

	Het college dient uiterlijk op 23 december 2013 een besluit te nemen op de ingediende bezwaren. Indien het college dit niet doet kan de gemeente in gebreke worden gesteld. Omdat al eerder vanwege de complexiteit van het project uitstel tot 23 december 2013 is aangevraagd, is opnieuw uitstellen van het te nemen besluit niet meer mogelijk. Neemt het college op 23 december op grond van de bekende ingediende bezwaren wel een besluit, dan vormt dit in een beroepsprocedure grond voor de bestuursrechter om de beslissing op bezwaar te vernietigen. Het college wordt dan ook geadviseerd om alle 8 verleende omgevingsvergunningen in te trekken. In het voorjaar van 2014 gaat het inrichtingsplan “vervangen platanen Seghwaert” terug naar de wijk, om op die manier na te gaan of er - gelet op het groot aantal ingediende bezwaren - nog sprake is van het eerdere draagvlak voor de uitgangspunten van dit plan. Bij de verdere uitwerking van dit plan zal in ieder geval voor een zodanige fasering worden gekozen dat zoveel mogelijk recht wordt gedaan aan wat is ingebracht in de ontwerpessies met de bewoners, door de bezwaarmakers en de overige omwonenden. Dit kan leiden tot een gewijzigd inrichtingsplan, waarbij ook rekening wordt gehouden met de uitvoerbaarheid van de werkzaamheden.
Bijlagen + locatie	- Verzoek om intrekking van de acht verleende omgevingsvergunningen van het hoofd van de afdeling SB; - Besluit intrekking acht verleende omgevingsvergunning voor de deelgebieden vijf tot en met twaalf van het project vervangen platanen in Seghwaert - Brieven aan bezwaarmakers, betrokkenen en bewoners van Seghwaert

Te nemen besluit

- 1 Intrekken van alle 8 verleende omgevingsvergunningen voor de deelgebieden vijf tot en met twaalf van het project vervangen platanen in Seghwaert.
- 2 De bezwaren van alle bezwaarmakers niet ontvankelijk te verklaren.
- 3 Alle bewoners van Seghwaert (de bezwaarmakers, de betrokkenen en de overige bewoners) per brief te informeren over deze besluiten en te informeren over het vervolgtraject.
- 4 Dit besluit ter kennisname aan de raad te sturen.

Toelichting

Probleemstelling en kader

Op 4 juli 2013 zijn voor het kappen van 411 platanen en het herplanten van 225 bomen voor de deelgebieden 5 t/m 12 van het project vervangen platanen Seghwaert acht omgevingsvergunningen verleend. Deze zijn gebaseerd op het in samenspraak met de omwonenden gemaakte inrichtingsplan vervangen platanen Seghwaert van mei 2013.

Tegen deze vergunningen zijn in eerste instantie 126 bezwaren ingediend. De ontvangst van deze bezwaarschriften zijn allen bevestigd. Vanwege de grote hoeveelheid bezwaarschriften en de complexiteit van het dossier is de beslistermijn om een besluit op bezwaar te nemen bij voorbaat al met 6 weken verdaagd tot 23 december 2013.

Deze ingediende bezwaren zijn op 13 november 2013 tijdens de hoorzitting behandeld door de Commissie Bezwaar- en Beroepschriften (verder: de commissie).

De commissie was kritisch ten aanzien van de grote schaal van de kap, het nut en de noodzaak van de kap en de motivering van de besluiten. Na de zitting heeft de commissie de gemeente de gelegenheid gegeven om te reageren op de tijdens de zitting door de reclamanten ingediende stukken. Daarnaast heeft de commissie een aantal schriftelijke vragen gesteld. Eén van deze vragen betrof het feit dat er klaarblijkelijk bezwaarschriften zijn ingediend die niet aan de commissie om advies zijn aangeboden. Tijdens de hoorzitting kwam naar voren dat uit onderzoek van de secretaris van de Commissie bleek dat ten minste één bezwaarschrift niet aan de commissie om advies is aangeboden. Naar aanleiding van de vraag van de commissie is intern door de gemeente de constatering van de secretaris onderzocht. Op donderdag 5 december is gebleken dat er 49 digitaal ingediende bezwaarschriften niet bij de afdelingen VVH en Stadsbeheer waren ontvangen en daarmee niet zijn ingediend bij de commissie. Deze bezwaarmakers zijn niet uitgenodigd voor de hoorzitting en zijn tijdens de hoorzitting niet gehoord. Dit had echter wel moeten gebeuren.

Digitale dienstverlening

Na de constatering dat er 49 digitale bezwaarschriften ontbraken, is intern onderzoek uitgevoerd. De bezwaarschriften bleken in goede orde digitaal te zijn ontvangen en zijn in de juiste werkvoorraad geplaatst. Door het ontbreken van autorisaties en automatische notificaties kon de ontvangende partij echter niet zien of weten dat deze bezwaarschriften in de werkvoorraad stonden te wachten. Omdat een controlemechanisme ontbrak, is dit niet zichtbaar geworden.

Dit probleem is ontstaan omdat bij de overgang naar de WABO in 2010 de digitale afhandeling van bezwaren niet goed genoeg is doorvertaald naar de inhoud van de website, de achterliggende techniek en de autorisaties.

Inmiddels is het hele systeem rond het digitaal indienen van bezwaren opnieuw bekeken en aangepast. Er is daartoe een controlemechanisme ingebouwd. Het probleem kan zich bij digitale bezwaarschriften niet meer voordoen. Bij alle andere producten binnen de digitale dienstverlening zijn de controlemechanismen nogmaals nagelopen. Hierbij zijn geen onregelmatigheden aangetroffen.

Procedure platanen

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht hebben bezwaarmakers het recht om gehoord te worden door de commissie. De daarvoor noodzakelijke tweede hoorzitting door de commissie kan echter niet meer op tijd gehouden worden. Het college moet immers voor 23 december 2013 beslissen op grond van het advies van de commissie inzake de ingediende bezwaarschriften. Tevens is de kans groot dat indien het college niet tijdig haar besluiten kan

nemen betreffende de door de bezwaarmakers ingediende bezwaarschriften, door de bezwaarmakers in gebreke wordt gesteld. De gemeente verbeurt dan mogelijk een dwangsom voor het niet tijdig beslissen. Deze dwangsom kan oplopen tot een bedrag van € 1260,- per bezwaarmaker.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

Voorgesteld wordt om voor de acht verleende omgevingsvergunningen op verzoek van de aanvrager (i.c. het college) in te trekken, nog voordat de gemeente het advies van de commissie heeft ontvangen. Reden hiertoe vormt het door de commissie niet meer tijdig kunnen horen van de bezwaarmakers van de op 5 december aangetroffen 49 bezwaren en het uiterlijk op 23 december te nemen besluit. Het college is hierdoor niet in staat om in heroverweging een goed besluit te nemen dat de rechtelijke toets kan doorstaan. Voorts wordt voorgesteld om de bezwaren van alle bezwaarmakers niet-ontvankelijk te verklaren, omdat met de intrekking van de omgevingsvergunningen de feitelijke grondslag voor de bezwaarschriften is komen te vervallen.

Tevens wordt voorgesteld om, gelet op de onrust die in de wijk is ontstaan gedurende het traject, met het plan terug te gaan naar de wijk. Dit om na te gaan of het draagvlak voor de uitgangspunten van dit plan nog aanwezig is. Hiertoe worden alle bewoners van de wijk uitgenodigd. Hoe we "terug naar wijk" gaan vormgeven moet nog nader worden ingevuld. Het college zal in het voorjaar van 2014 besluiten over een voorstel voor het vervolgtraject.

Tot slot wordt voorgesteld om in de uitvoering een zodanige fasering aan te brengen, waarbij zowel recht wordt gedaan aan wat eerder door bewoners tijdens de ontwerpessies is ingebracht, als aan de ingediende bezwaren en de overige omwonenden. Bij de fasering dient ook rekening gehouden te worden met de uitvoerbaarheid, waarbij hinder en overlast zoveel mogelijk beperkt blijft.

Belangrijkste voordelen van de voorgestelde aanpak zijn:

- de gemeente houdt regie op het proces en kan zelf de communicatiestrategie bepalen;
- het gevoel bij de bezwaarmakers dat er "kaalslag" plaatsvindt, kan worden weggenomen door de totale doorlooptijd van de realisatie langer te maken;
- iedereen die een bezwaar indient kan door de commissie tijdig gehoord worden
- voorkomen wordt dat de gemeente indien niet voor 23 december 2013 een besluit wordt genomen per bezwaarmaker een dwangsom van € 1260,- verschuldigd is.
- door het intrekken van de omgevingsvergunningen kunnen de uitgangspunten en het plan terug naar de wijk, dit om na te gaan of het eerdere draagvlak er is en om ontstane onrust en onzekerheid bij de betrokken partijen zoveel mogelijk weg te nemen.

Belangrijke nadelen van de voorgestelde aanpak zijn:

- het aan het project platanen Seghwaert gekoppelde groot onderhoud van de trottoirs en wegen wordt in de tijd doorgeschoven;
- de langere onzekerheid voor alle partijen.

Besluit tot intrekking omgevingsvergunningen

Het college verzoekt en besluit tot intrekking van de volgende omgevingsvergunningen, betreffende het kappen van 411 platanen en herplanten van 225 bomen

- WB20130229: Weidedreef en Fretweide; deelgebied 5; 89 bomen
- WB20130230: Velddreef tussen Vogeldreef en Wallendreef en tussen Kraaienveld en Kalverweide; deelgebied 6; 45 bomen
- WB20130231: Vogeldreef en Vijverdreef; deelgebied 7; 55 bomen
- WB20130233: Vaartdreef; deelgebied 8; 37 bomen
- WB20130234: Parkdreef en Tuindreef; deelgebied 9; 78 bomen

- WB20130235: Weteringdreef en Ligusterpark; deelgebied 10; 47 bomen
- WB20130237: Slootdreef en Rietvoorsloot; deelgebied 11; 46 bomen
- WB20130236: Slootdreef en Meervalsloot; deelgebied 12; 22 bomen

Financiën

Door het opnieuw opstarten en faseren van het proces, moet de omvang van de budgettering heroverwogen worden en over meerdere jaren beschikbaar worden gesteld.

Communicatie, participatie en inspraak

Voor het vervolgtraject nemen we in het participatietraject de gevoelens van zowel de voor- als de tegenstanders van de kap mee, welke in de afgelopen periode al naar voren zijn gekomen.

Door middel van een huis aan huis brief worden alle bewoners van Seghwaert op de hoogte gebracht van de stand van zaken. Tevens worden alle bezwaarmakers op de hoogte gesteld dat hun bezwaar niet ontvankelijk wordt verklaard, wanneer de omgevingsvergunningen worden ingetrokken.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten

N.v.t

Rapportage en evaluatie

N.v.t

Begrotingswijziging

In dit stadium nog niet van toepassing.