

Raadsvoorstel

Onderwerp Zaakid	Raadsvoorstel Wijziging verordening jeugdhulp Zoetermeer 2015 2023-046677
Auteur	Yvonne Slooter +31793468820 Y.Slooter@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris	Huykman, B.J.D.
Afdelingshoofd	Breugem - Kosters Y.J.M. (Yvonne)
Portefeuillehouder	Wethouder Van der Meer
Medeverantwoordelijke(n)	

Uiterste behandeldatum (+ reden)	November 2023. Met de accountant is afgesproken dat we in 2023 de uitvoering aanpassen aan de legitimatieplicht in de Verordening jeugdhulp Zoetermeer 2015 of de verordening zelf aanpassen.
Programma(s)	Programma 2 Samen leven en ondersteunen
Eerdere besluitvorming	2022-100916, Raadsmemo Collegereactie Interim Management Letter
Samenvatting	In de Verordening jeugdhulp Zoetermeer 2015 staan de belangrijkste zaken over hoe kinderen de jeugdhulp krijgen die ze nodig hebben. Er worden twee wijzigingen in de verordening voorgesteld: 1) Het ondertekend gezinsplan niet meer te kwalificeren als standaard aanvraagformulier door het uit de verordening te schrappen en 2) De legitimatieplicht in de verordening te schrappen. We vragen geen legitimatiebewijs van kinderen als ouders bij ons jeugdhulp aanvragen. We volgen de Jeugdwet door de identiteit van het kind vast te stellen aan de hand van het Burgerservicenummer. De Jeugdwet is op dit punt anders dan de Wmo2015.
Bijlagen	Bijlage 1 Concept Verordening jeugdhulp Zoetermeer 2015 (gewijzigde artikelonderdelen geel gearceerd) Bijlage 2 Verordening jeugdhulp Zoetermeer 2015, (te wijzigen artikelonderdelen geel gearceerd) Bijlage 3 Raadsmemo Collegereactie Interim Management Letter (2022-100916) inclusief bijbehorende bijlage 'Interim Management Letter'.

Raadsbesluit

Raadsvoorstel Wijziging verordening jeugdhulp Zoetermeer 2015
2023-046677

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 oktober 2023

besluit

1. Het ondertekend gezinsplan niet meer als aanvraagformulier voor een jeugdhulpvoorziening te kwalificeren door het uit artikel 4, eerste lid van Verordening jeugdhulp Zoetermeer 2015 te schrappen.
2. De legitimatieplicht uit artikel 5, vijfde lid van de Verordening jeugdhulp Zoetermeer 2015 te schrappen en
3. Op basis van besluitpunt 1 en 2 de Verordening jeugdhulp Zoetermeer 2015 op de volgende manier te wijzigingen:

	Bestaande tekst (schrapping doorgestreept)	Nieuwe tekst (aanvulling vet gedrukt)
A	Artikel 4 Toegang tot jeugdhulp Lid 1: Jeugdigen en ouders kunnen naar aanleiding van de last die ze ervaren in verband met opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen een aanvraag om een individuele voorziening schriftelijk indienen bij het college. Een aanvraag wordt ingediend door middel van een door het college vastgesteld formulier of door middel van een ondertekend gezinsplan.	Artikel 4 Toegang tot jeugdhulp Lid 1: Jeugdigen en ouders kunnen naar aanleiding van de last die ze ervaren in verband met opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen een aanvraag om een individuele voorziening schriftelijk indienen bij het college.
B	Artikel 5 Onderzoek aanvraag Lid 5: De jeugdige en zijn ouders verschaffen het college de gegevens en bescheiden die voor het onderzoek nodig zijn en waarover zij redelijkerwijs de beschikking kunnen krijgen. De jeugdige en zijn ouders geven in ieder geval inzage in een identificatie document als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht	Artikel 5 Onderzoek aanvraag Lid 5: De jeugdige en zijn ouders verschaffen het college de gegevens en bescheiden die voor het onderzoek nodig zijn en waarover zij redelijkerwijs de beschikking kunnen krijgen.

C	Artikel 13 Overgangsrecht, inwerkingtreding en citeertitel Lid 1 a. Aanvragen voor individuele voorzieningen (inclusief vervoersaanvragen), die op basis van de Verordening jeugdhulp Zoetermeer 2015 zijn ingediend en waarover bij de inwerkingtreding van de wijziging van de verordening op 1 januari 2020 nog niet is beslist, worden geacht op basis van de gewijzigde verordening te zijn ingediend. b. Jeugdigen en ouders houden recht op een individuele voorziening verstrekt op grond van de Verordening jeugdhulp Zoetermeer 2015, totdat het college een nieuw besluit heeft genomen waarbij het besluit, waarmee deze eerdere voorziening is verstrekt, wordt ingetrokken of totdat de looptijd van de oorspronkelijke beschikking is verstreken. c. Een beslissing op bezwaarschriften tegen een besluit op grond van de Verordening jeugdhulp Zoetermeer 2015 geschiedt op grond van de Verordening jeugdhulp Zoetermeer 2015 die ten aanzien van de betreffende zaak zijn rechtskracht behoudt. Lid 2 Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2015. Lid 3 Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening jeugdhulp gemeente Zoetermeer 2015.	Artikel 13 Overgangsrecht, inwerkingtreding en citeertitel Lid 1: Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2015. Lid 2: Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening jeugdhulp gemeente Zoetermeer 2015.
D	Toelichting artikel 5 Lid 5: Er kunnen aan de jeugdige of zijn ouders worden verzocht om nog een aantal stukken te overleggen. In het kader van de rechtmatigheid wordt in ieder geval de identiteit van de jeugdige of ouders vastgesteld aan de hand van een document als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht.	Toelichting artikel 5 Lid 5: Er kunnen aan de jeugdige of zijn ouders worden verzocht om nog een aantal stukken te overleggen.

Dit besluit treedt in werking twee weken na de bekendmaking daarvan. Tenzij over dit besluit een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt gedaan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 27 november 2023

de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM

drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding

Aanvraag

Wie jeugdhulp bij ons aanvraagt moet dat schriftelijk doen. We hebben twee aanvraagformulieren hiervoor ter beschikking gesteld:

1. Een officieel vastgesteld aanvraagformulier en
2. Een ondertekend gezinsplan.

Het eerste aanvraagformulier wordt via twee kanalen gebruikt. Als ouders de Bureaudienst van het gemeentelijk team Jeugd- en Gezinshulp bellen dan krijgen ze de optie om het aanvraagformulier digitaal in te dienen en als dat niet mogelijk is dan krijgen ze het per post toegestuurd. Het Meerpunt geeft het formulier aan ouders mee als er meer nodig is dan het preventieve aanbod. Door een vast format te gebruiken ontvangen we een basis set aan informatie over het gezin. Het is praktisch om te werken met dit aanvraagformulier. We zijn er tevreden mee.

Het gezinsplan is oorspronkelijk een document waarin we de bevindingen van het onderzoek beschrijven. Sinds 1 januari 2020 heeft een ondertekend gezinsplan ook de status van aanvraagformulier. Niet al deze plannen zijn aanvragen. De uitkomst van ons onderzoek kan zijn dat bijvoorbeeld een preventieve voorziening van Buurtwerk passend is. We willen terug naar de situatie dat het ondertekend gezinsplan niet standaard een aanvraagformulier is, maar wel kan dienen als aanvraag. Dat doet recht aan de praktijk.

Legitimatieplicht

In de Verordening jeugdhulp Zoetermeer 2015 staat een identificatieplicht. Bij de accountantscontrole over 2022 is vastgesteld dat we geen identificatiebewijs opvragen bij ouders die een aanvraag voor jeugdhulp indienen. Dit betekent dat we de identificatieplicht in de verordening niet uitvoeren. De accountant heeft dit als bevinding opgenomen in de Interim Management Letter 2022 (bijlage 3 bij dit voorstel).

In de Jeugdwet staat dat het college bij het eerste contact het kind identificeert met het Burgerservicenummer (verder: BSN). We doen de check op het BSN. We voeren de Jeugdwet uit.

De identificatieplicht in onze verordening is overgenomen uit de landelijke model VNG-verordening jeugd. Er is bij het ontwerpen van de model VNG-verordening jeugd zoveel mogelijk aangesloten bij het VNG-model voor de Wmo. De Wmo2015 kent wel een legitimatieplicht. De inzage in een identificatiedocument is bij jeugd over het hoofd gezien.

Beoogd effect

- 1) We gebruiken één standaard aanvraagformulier voor jeugdhulp. Deze gebruiken we als er geen ander ondertekend document is dat kan dienen als een aanvraag. Ouders zullen minder administratieve rompslomp ervaren.
- 2) De Verordening jeugdhulp Zoetermeer 2015 is in lijn met de Jeugdwet en met onze werkwijze bij het identificeren van het kind waarvoor een aanvraag tot jeugdhulp is gedaan.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

1. Het ondertekend gezinsplan niet meer specifiek als aanvraagformulier voor een jeugdhulpvoorziening te kwalificeren door het uit artikel 4, eerste lid van Verordening jeugdhulp Zoetermeer 2015 te schrappen.
2. De legitimatieplicht uit artikel 5, vijfde lid van de Verordening jeugdhulp Zoetermeer 2015 te schrappen.

Argumenten

1.1

a. Het is niet correct om in alle gevallen het ondertekend gezinsplan als een aanvraagformulier te zien. Er staat de ene keer wel en de andere keer geen aanvraag voor jeugdhulp in. Er gaat niets fout als er wel een aanvraag in staat. We moeten het gezinsplan van de Algemene Wet van Bestuursrecht (verder: Awb) dan sowieso als aanvraag in behandeling nemen. Dat is het geval met alle soorten ondertekende documenten waarin naam, adres, woonplaats en een hulpvraag staan. We gaan dit bij alle documenten consequent uitvoeren.

b. Het vastgestelde aanvraagformulier wordt gebruikt en meer soorten aanvraagformulieren zijn overbodig. Waar het niet is gebruikt is een briefje van ouders, een ondertekend gezinsplan of evaluatieformulier de aanvraag.

2.1 Deze plicht gaat tegen de Jeugdwet in, dat wil zeggen tegen de hogere wet in en dat mag niet. De landelijke wetgever heeft bewust gekozen om geen identificatieplicht in de Jeugdwet op te nemen. De wetgever vond dat er bezwaren kleefden aan de identificatieplicht in de jeugdzorg. Hieronder staan de bezwaren opgesomd:

- In zijn algemeenheid bestaat de verplichting om het BSN te gebruiken. Bij zorgwetten is hiervan afgeweken. Het ligt anders bij de Jeugdwet. De memorie bij deze wet geeft aan dat een eventuele persoonsverwisseling hier in principe niet tot gezondheidsschade leidt, nu in het kader van de jeugdhulpverlening bijvoorbeeld geen medicijnen worden voorgeschreven en geen onomkeerbare operaties worden uitgevoerd.
- Tegen de invoering van een harde identificatieplicht in de jeugdzorg pleit ook dat het merendeel van de kinderen onder de veertien jaar geen identiteitsbewijs heeft, omdat de algemene identificatieplicht pas vanaf die leeftijd geldt. Dit betekent dat voor een zeer grote groep van kinderen geen BSN gebruikt zou kunnen worden zoals deze is bedoeld.

Om het werkbaar te houden is in de Jeugdwet opgenomen dat gemeenten het BSN vaststellen. Door deze regel is de mogelijkheid gecreëerd om het BSN in ons eigen Basisregistratie Persoonsgegevens te controleren bij het eerste contact met het gezin en zo het kind te identificeren.

Tot slot is het belangrijk dat de privacywetgeving, de AVG, alleen toelaat om persoonsgegevens op te vragen als daarvoor een grondslag in de wet is opgenomen. Zoals al is aangegeven ontbreekt in de Jeugdwet de grondslag voor een identificatieplicht.

We nemen met dit voorstel het advies van de accountant in de Managementletter 2022 over.

Kanttekeningen

1.2 Niet van toepassing

2.2 Biedt het gebruik van het BSN voldoende mogelijkheden om identiteitsfraude tegen te gaan? Ja, wij zijn van mening dat dit mogelijk is. We kijken of de naam van het kind en het BSN in de Basisadministratie Persoonsgegevens matchen. Als we geen match zien dan bespreken we dit wanneer we met de ouders het genogram van de gezinsstructuur maken. Het genogram

maakt helder dat het bijvoorbeeld gaat om een stiefbroertje of een kind uit een vorige relatie. Met die informatie kunnen we vervolgens opnieuw de match gaan maken.

Financiën

N.v.t.

Controleprotocol

Wel gevolgen voor het controleprotocol.

Regelgeving is opgenomen in het normen- en toetsingskader voor de accountantscontrole en de interne controle. De vaststelling, wijziging of intrekking van de regelgeving heeft gevolgen voor het controleprotocol. Na besluitvorming wordt het controleprotocol hierop aangepast.

Participatie en Communicatie

Het raadsbesluit wordt elektronisch bekendgemaakt in het Gemeenteblad.

Duurzaamheid

N.v.t.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten

N.v.t.

Rapportage en evaluatie

N.v.t.

Planning

N.v.t.