

Raadsvoorstel

Onderwerp
Zaakid Raadsvoorstel subsidie tegengaan ondermijning
0637348190

Versie

Auteur Koswal, L
06-55400276
L.koswal@zoetermeer.nl

Gemeentesecretaris Huykman, B.J.D.

Directeur Nood, R. van

Portefeuillehouder Burgemeester Aptroot

Medeverantwoordelijke(n)

Uiterste behandeldatum (+ reden)	
Programma(s)	Programma 5 Veiligheid
Eerdere besluitvorming	
Samenvatting	Ondermijnende criminaliteit heeft een ontwrichtend effect op de samenleving en kent verschillende verschijningsvormen zoals georganiseerde hennepteelt/drugshandel, mensenhandel, fraude en witwassen. Het gaat om misdaden die in georganiseerd verband plaatsvinden en waarbij sprake is van verwevenheid tussen de boven- en onderwereld. De aanpak van ondermijnende criminaliteit is een thema dat zowel op landelijk- als regionaal niveau prioriteit heeft. Vanuit de landelijke overheid worden er verschillende middelen beschikbaar gesteld die het mogelijk maken om ook op lokaal niveau maatregelen te treffen in het tegen gaan van ondermijnende criminaliteit. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninklijke Relaties (hierna: ministerie van BZK) heeft in 2018 in totaal € 1.100.000,- aan subsidie beschikbaar gesteld voor pilots in het kader van het stimuleren van de bestuurlijke weerbaarheid, de bestrijding van ondermijning en de bestrijding van ondemocratische invloeden. De subsidie vanuit het ministerie van BZK biedt de gemeente Zoetermeer mogelijkheden om al in 2018 maatregelen te nemen in het kader van de aanpak van ondermijnende criminaliteit. Er is daarom besloten om een subsidieaanvraag in te dienen bij het ministerie van BZK. De subsidieaanvraag die is ingediend is voornamelijk gericht op het versterken van de preventief-bestuurlijke aanpak van ondermijning.

	De gemeente Zoetermeer kan aanspraak maken op een subsidiebedrag van € 120.000,-. De raad wordt daarom voorgesteld het budget van € 120.000,- op correcte wijze te verwerken in de begroting.
Bijlagen	1. Begrotingswijziging

Raadsbesluit 0637348190

Raadsvoorstel subsidie tegengaan ondermijning

De raad van de gemeente Zoetermeer;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 30 oktober 2018

besluit

1. Een budget van € 120.000 (2018: €26.000 en 2019: € 94.000) beschikbaar te stellen voor de pilot preventieve bestuurlijke aanpak ondermijning en maatschappelijke weerbaarheid.
2. De onder ad 1. opgenomen lasten te dekken uit de subsidie, te ontvangen in 2018, van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelatie voor aanpak ondermijning en maatschappelijke weerbaarheid.
3. De uit dit voorstel voortvloeiende begrotingswijziging vast te stellen.
4. Geen samenspraak toe te passen ten aanzien van een ondergeschikte herziening van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen (Samenspraakverordening artikel 2 lid 7f).

Over dit besluit geen referendum mogelijk te maken omdat het een begrotingswijziging betreft. Dit besluit treedt in werking de dag na de bekendmaking daarvan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 26 november 2018

de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM

Ch.B. Aptroot

Toelichting

Probleemstelling en kader

Ondermijnende criminaliteit kan gezien worden als een containerbegrip voor alle vormen van criminaliteit die de structuren en fundamenten van de samenleving aantasten. Ondermijnende criminaliteit heeft een ontwrichtend effect op de samenleving en kent verschillende verschijningsvormen zoals georganiseerde hennepcultuur/drogerij, mensenhandel, fraude en witwassen. Het gaat hierbij om misdaden die in georganiseerd verband plaatsvinden en waarbij sprake is van verwevenheid tussen de boven- en onderwereld. Een voorbeeld van deze verwevenheid is dat crimineel geld wordt geïnvesteerd in een legale onderneming. Als het gaat om ondermijnende criminaliteit zijn criminelen soms afhankelijk van de diensten en voorzieningen uit de bovenwereld. Iemand vraagt bijvoorbeeld bij de gemeente een Drank- en Horecaverunning aan en gebruikt deze vergunning vervolgens om geld wit te wassen via de onderneming. Om te voorkomen dat de gemeente onbewust criminele activiteiten faciliteert is het belangrijk dat de gemeente alert en weerbaar is tegen ondermijnende criminaliteit.

De aanpak van ondermijnende criminaliteit is een thema dat zowel op landelijk- als regionaal niveau prioriteit heeft. Vanuit de landelijke overheid worden er verschillende middelen beschikbaar gesteld die het mogelijk maken om ook op lokaal niveau maatregelen te treffen in het tegen gaan van ondermijnende criminaliteit. Daarnaast is er vanuit de overheid veel aandacht voor het vergroten van de weerbaarheid van het (lokale) bestuur. Het creëren van bewustwording speelt hierbij een belangrijke rol.

Ook op lokaal niveau is al enige tijd geleden bepaald dat het fenomeen ondermijning één van de prioriteiten moet zijn. In het Integraal Veiligheidsbeleid voor de periode 2014-2018 is het fenomeen georganiseerde criminaliteit opgenomen als prioriteit. In het Integraal Veiligheidsbeleid voor de periode 2018-2022 is de term georganiseerde criminaliteit vervangen door de term ondermijning en is het opnieuw aangewezen als één van de prioriteiten op het gebied van veiligheid. In Zoetermeer hebben recent incidenten plaatsgevonden die duidelijk maken dat het prioriteren van ondermijning een onvermijdelijke ontwikkeling is. In april 2017 heeft er een liquidatie plaatsgevonden op een bedrijventerrein waarbij een vader en zoon om het leven kwamen. Daarnaast zijn er in 2018 in korte tijd twee schietincidenten geweest waarbij er meerdere kogels zijn afgevuurd op de gevel van twee horecagelegenheden. Het feit dat er zich in Zoetermeer incidenten voordoen met een ondermijnd karakter is een onwenselijke ontwikkeling waartegen ook op lokaal niveau moet worden opgetreden.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: ministerie van BZK) heeft in 2018 in totaal € 1.100.000,- aan subsidie beschikbaar gesteld in het kader van het stimuleren van de bestuurlijke weerbaarheid, de bestrijding van ondermijning en

de bestrijding van ondemocratische invloeden. De subsidie valt onder het programma weerbaar bestuur. Dit programma bestaat uit drie sporen:

Spoor 1: gericht op het versterken van de integriteit en veiligheid van politieke ambtsdragers;

Spoor 2: gericht op het versterken van de preventief-bestuurlijke aanpak van ondermijning en op maatschappelijke weerbaarheid;

Spoor 3: gericht op het tegengaan van ondemocratische beïnvloeding.

In het kader van dit programma kunnen gemeenten een beroep doen op subsidiegelden voor cofinanciering van pilots ter versterking van de preventieve bestuurlijke aanpak van ondermijning en versterking van de lokale weerbaarheid. Het gaat hierbij om een vorm van cofinanciering waarbij het ministerie van BZK (eenmalig) € 120.000,- inbrengt en waarbij de gemeente om een eigen bijdrage wordt gevraagd. De eigen bijdrage van de gemeente kan bestaan uit een financiële bijdrage of een bijdrage in de vorm van capaciteit.

In het coalitieakkoord van de gemeente Zoetermeer staat dat in de meerjarenbegroting van 2019-2022 budget is opgenomen voor het voorkomen van ondermijning. De subsidie vanuit het ministerie van BZK geeft mogelijkheden om al in 2018 maatregelen te nemen in het kader van de aanpak van ondermijnende criminaliteit en in te spelen op de hiervoor genoemde ontwikkelingen. Er is daarom besloten om een subsidievoorstel in te dienen bij het ministerie van BZK om aanspraak te maken op de subsidie vanuit het programma weerbaar bestuur. Er werd vanuit het ministerie een deadline gesteld voor het indienen van de subsidieaanvraag en hierdoor is het niet gelukt om de raad voortijdig te informeren over de ingediende aanvraag.

Aangezien de subsidie wordt verstrekt in de vorm van cofinanciering wordt vanuit de gemeente een eigen bijdrage geleverd in de vorm van capaciteit. De werkzaamheden in het kader van de aanpak ondermijning worden ingebed binnen de werkzaamheden van de huidige personele bezetting. De subsidieaanvraag die is ingediend heeft betrekking op spoor 2 en is voornamelijk gericht op het versterken van de preventief-bestuurlijke aanpak van ondermijning.

De inhoudelijke focus van de pilot preventieve bestuurlijke aanpak ondermijning en maatschappelijke weerbaarheid komt met name te liggen op de volgende punten:

- het stimuleren en intensiveren van de preventief-bestuurlijke aanpak van ondermijning;
- het verbeteren van de informatie uitwisseling en samenwerking tussen gemeente, politie en andere relevante partners bij de aanpak van ondermijning;
- het verbeteren van de informatiepositie van de gemeente Zoetermeer bij de aanpak van ondermijning;
- effectiever integraal optreden bij de aanpak van ondermijning;
- starten met het implementeren van informatie gestuurd werken bij de aanpak van ondermijnende criminaliteit.

Financiën

Vanuit het ministerie van BZK wordt in 2018 een subsidie aangeboden van € 120.000,- aan gemeenten die kiezen voor een programma binnen spoor 2 (het versterken van de preventief-bestuurlijke aanpak van ondermijning en op maatschappelijke weerbaarheid).

In Tabel 1 is de besteding van de subsidie in beeld gebracht. In 2018 wordt € 26.000,- besteed en in 2019 € 94.000,-.

Tabel 1: Besteding subsidie

Onderwerp	Kosten 2018	Kosten 2019
Effectiever integraal optreden	€ 14.000,-	
Verbetering informatiepositie	€ 12.000,-	
Overige kosten pilot preventieve bestuurlijke aanpak ondermijning		€ 94.000,-
Totale kosten	€ 26.000,-	€ 94.000,-
(Totale) inkomsten	€120.000,-	
Saldo tgv/tlv begrotingssaldo	€ 94.000	€ -94.000

Gevolgen voor het controleprotocol:

De vaststelling, wijziging of intrekking van de regelgeving heeft geen gevolgen voor het controleprotocol.

Samenspraak en Communicatie

Geen samenspraak toe te passen ten aanzien van een ondergeschikte herziening van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen (Samenspraakverordening artikel 2 lid 7f).

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten

Niet van toepassing.

Rapportage en evaluatie

De pilot wordt na één jaar geëvalueerd. De raad wordt tussentijds geïnformeerd over de voortgang.

Begrotingswijziging

Zie bijlage.