

**Aan**

De gemeenteraad van Zoetermeer

**Zaakid**

2024-075274

**Van**

Het college/ Burgemeester Bezuijen

**Datum**

28 oktober 2024

**Onderwerp**

Raadsmemo Afdoening motie 2306-08: Aanpak brandveiligheid  
Zoetermeerse woningen

**Bijlagen**

2

Op 26 juni 2023 heeft de raad [motie](#) 2306-08: Aanpak brandveiligheid Zoetermeerse woningen aangenomen.

Met deze motie wordt het college verzocht:

- Te onderzoeken in hoeverre de situatie in Palenstein daadwerkelijk gevaar kan opleveren bij een brand;
- Te onderzoeken of meerdere huizen/ huizenblokken in Zoetermeer soortgelijke risico's met zich meebrengen vanwege slechte toegankelijkheid door teveel zonnepanelen op een dak;
- Te onderzoeken of er extra regelgeving nodig is met betrekking tot aantallen en/ of de dichtheid van zonnepanelen op huizen en bedrijfsgebouwen.

**Onderzoek naar de brand in Arnhem**

Bijgevoegd aan dit memo vindt u de resultaten van het brandonderzoek naar de brand op 18 juni 2023 in de Van Kinsbergenstraat in de wijk Presikhaaf (bijlage 1). Dit onderzoek is uitgevoerd door Brandweer Gelderland-Midden, onderdeel van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden. Het brandonderzoek geeft antwoord op de hoofdvraag: "Hoe kon de woningbrand aan de Van Kinsbergenstraat 44 in Arnhem de verwoesting van vier woningen tot gevolg hebben?"

Het verloop van de brand kan niet eenvoudig worden teruggebracht tot één doorslaggevende factor. Uit het onderzoek blijkt een samenloop van diverse factoren.

*Vier antwoorden op de hoofdvraag*

Kort samengevat geeft het onderzoek vier antwoorden op de hoofdvraag, die hieronder puntsgewijs zijn opgesomd:

- De huidige bouwregelgeving staat toe dat een brand zich vanuit een ruimte in een woning, via de gebouwconstructie van deze woning, naar de gebouwconstructies van meerdere aangrenzende woningen kan verspreiden. Dit is toegestaan onder de voorwaarde dat de brand niet binnen de tijdsduur van de brandwerendheidseis (Weerstand tegen Brand- Doorslag en Brand-Overslag: WBDBO) in een ruimte van een andere woning terechtkomt.
- De nieuwe gevel- en dakconstructie (inclusief de zonnepanelen), die is ontstaan door de renovatie, bestaat voor een groot deel uit (wettelijk toegestane) brandbare materialen. Dit heeft ervoor gezorgd dat de brand zich heeft kunnen uitbreiden naar de aangrenzende woningen en van buitenaf moeilijk bereikbaar en te bestrijden was. Daarbij is geconstateerd dat de scheidingsconstructie tussen de woningen, op enkele punten zeer waarschijnlijk niet voldoet aan de benodigde WBDBO.
- Door de ongewenste snelle en grote hoeveelheid rookverspreiding naar de aangrenzende woningen is er daar een onveilige situatie ontstaan vanwege de kans op een (explosieve) rookontbranding, waardoor de brandweer bepaald heeft dat veilig repressief optreden in deze woningen niet meer mogelijk was.

- Doordat er in de directe nabijheid van de brandende woningen geen opstelplaats aanwezig was waarvandaan de daken van de bij de brand betrokken woningen vanuit een hoogwerker konden worden bereikt, kon er van buitenaf geen stoplijn in het dak worden gemaakt. De regelgeving stelt geen eisen aan de aanwezigheid van een opstelplaats voor een redvoertuig.

### **Zijn er meerdere huizen/huizenblokken in Zoetermeer die soortgelijke risico's met zich meebrengen vanwege slechte toegankelijkheid door teveel zonnepanelen op het dak?**

Het college van B&W Zoetermeer heeft in 2018 een omgevingsvergunning afgegeven voor het renoveren van 120 woningen tot Nul-op-de-Meter-woningen (NOM-woningen) in Palenstein. Op een groot gedeelte van de dakoppervlakte zijn zonnepanelen aangebracht. Bij het afgeven van de omgevingsvergunning is geconcludeerd dat de aanvraag voldeed aan alle relevante wet- en regelgeving, inclusief bouwregelgeving. De Goede Woning is eigenaar van de woningen.

Daarnaast zijn 214 woningen in de Landenbuurt in de wijk Meerzicht in 2020 en 2021 verduurzaamd. De Goede Woning en aannemer ERA Contour hebben de 214 woningen energiezuinig (nul op de meter) gemaakt. De woningen zijn goed geïsoleerd en hebben een warmtepompinstallatie voor verwarming en warm water en een intelligente balansventilatie gekregen. De daken zijn voorzien van isolerende dakplaten en van zonnepanelen. Deze woningen zijn niet verbouwd/verduurzaamd zoals in Arnhem. Bij het renoveren is van tevoren advies gevraagd over de brandveiligheid. Dit advies is bij het verduurzamen opgevolgd. Deze woningen voldoen aan de geldende brandveiligheidseisen.

### **In hoeverre kan de situatie in Palenstein daadwerkelijk gevaar opleveren bij een brand?**

Dura Vermeer heeft adviesbureau Nieman gevraagd om onderzoek te doen naar alle NOM-woningen die via dezelfde manier als in Arnhem zijn verduurzaamd. Ook naar de 120 NOM-woningen in Palenstein is uitgebreid onderzoek gedaan. Adviesbureau Nieman is gespecialiseerd in brandveiligheid. De bewoners zijn via een bewonersbrief (bijlage 2) hierover geïnformeerd.

Hoewel de NOM-woningen op verschillende locaties in Nederland volgens dezelfde methode zijn gebouwd, zijn er ook grote verschillen. Bijvoorbeeld in het gebruik van materialen.

Uit het onderzoeksrapport blijkt dat de daken van de NOM-woningen in Palenstein voldoen aan de brandveiligheidseisen. Een brand kan zich bij de NOM-woningen in Palenstein nooit op dezelfde manier verplaatsen als in Arnhem. De woningen in Arnhem hadden een kunststof dakbedekking. Daardoor kon de brand zich extra snel uitbreiden over de buitenzijde van de dakconstructie.

De woningen in Palenstein hebben een metalen dakbedekking met brandvertragende dakpanelen. Ook zijn de daken in Palenstein voorzien van brandvertragende woningscheiding. Bij onderhoud van dit jaar is bovendien nog een extra metalen rand bij de dakgoot aangebracht.

De NOM-woningen in Palenstein voldoen aan de regels voor brandveiligheid, maar het rapport geeft wel een verbeteradvies. In de bewonersbrief van De Goede Woning staat omschreven hoe dit verbeteradvies wordt opgepakt binnen Palenstein.

### **Is extra regelgeving nodig met betrekking tot aantallen en/ of de dichtheid van zonnepanelen op huizen en bedrijfsgebouwen?**

Er gelden geen wettelijke eisen voor zonnepanelen op daken die voorkomen dat de brand zich via of onder de panelen langs over meerdere woningen kan verspreiden. Zonnepanelen zijn nog niet opgenomen in de bepalingmethode van brandwerendheid (NEN 6068). Deze veiligheidseisen dienen vanuit het rijk te worden aangepast.

In het rapport van Brandweer Gelderland-Midden worden meerdere aanbevelingen meegegeven die mogelijk kunnen bijdragen aan het beperken van dergelijke incidenten. Deze aanbevelingen zijn echter niet af te dwingen bij het behandelen van een aanvraag voor de realisatie van een soortgelijk bouwplan.

We hebben onderzocht of we in Zoetermeer een vergelijkbare situatie hebben als in Arnhem. Dat blijkt niet het geval. Echter, het is een feit dat zonnepanelen op het dak zorgen voor een verminderde mogelijkheid tot het blussen van de woning.

Initiatieven waar zonnepanelen over het hele dakvlak worden geplaatst zijn erg schaars. Er wordt vaak gekozen voor een ontwerp waarin niet het hele dakvlak bedekt wordt. Daarom zijn we in Zoetermeer extra alert op een aanvraag waarbij zonnepanelen het hele dakvlak bedekken. Mocht dit wel gebeuren, signaleren wij dit en stellen wij de ontwikkelaar op de hoogte van de risico's.

De afdoening van moties vinden drie keer per jaar plaats. In dat kader stelt het college de raad voor om motie 2306-08: Aanpak brandveiligheid Zoetermeerse woningen als afgedaan te beschouwen.

Voor technische vragen kunt u zich wenden tot:

Naam : Robbert Heerings  
Telefoon : +31793468306  
E-mailadres : R.Heerings@zoetermeer.nl