

1. in te stemmen met de kernboodschap:
'de gemeente streeft naar een aantrekkelijke openbare ruimte, die bijdraagt aan een duurzaam leefbare, veilige wijk en stad. In de beheervisie wordt beschreven hoe de gemeente de openbare ruimte inricht en beheert, samen met andere partijen, waarbij rekening wordt gehouden met het gebruik door en beleving van inwoners, belangengroepen, maatschappelijke organisaties en ondernemers'.
2. kennis te nemen van de volgende dilemma's bij participatie bij de inrichting en het beheer van de openbare ruimte en eventueel aan te vullen:
 - a. hoe bewoners, bedrijven en andere actoren in de openbare ruimte te activeren;
 - b. hoe kun je continuïteit in het beheer ~~te~~ waarborgen als de gebruikers van de openbare ruimte initiatieven nemen of steeds meer zelf gaan doen; differentiatie in kwaliteit voorkomt door initiatieven vanuit de maatschappij;
 - c. er kunnen verschillen in buurten ontstaan, omdat er sprake is van verschil in zelfredzaamheid (de organisatie van) burgerinitiatieven inwonerbetrokkenheid of investeringsbereidheid;
 - d. tegenstrijdige belangen, zoals de wijze van groen beheer
~~natuurlijk beheerd groen kan strijdig zijn met de wensen van inwoners;~~
 - e. waarover willen we als gemeente zelf de regie houden en hoe borgen we dat;
 - f. de gemeente heeft een wettelijke verantwoordelijkheid voor het beheer van de openbare ruimte, de veiligheid dient te worden gewaarborgd (aansprakelijkheid), er mag geen kapitaalsvernietiging plaatsvinden.
3. in te stemmen met het opnemen van (in elk geval) de volgende onderdelen in de Beheervisie Openbare Ruimte:
 - a. Kwaliteit
Wat is de (minimale) beeldkwaliteit voor de inrichting en het beheer vaneer de openbare ruimte;
 - b. Functionaliteit:
Hoe houd je de openbare ruimte functioneel (aangepast aan de eisen van de tijd en toegankelijk);
 - c. Effectsturing
Hoe kan in het beheer gestuurd worden op effecten als bewonerstevredenheid, veiligheid, beleving van de openbare ruimte, duurzaamheid, werkgelegenheid (participatiewet) en op risico's;
 - d. Overheidsparticipatie
Hoe om te gaan met initiatieven, vragen en wensen vanuit bewoners, bedrijven, ketenpartners, verenigingen of andere actoren in de openbare ruimte en wat vragen we als gemeente van inwoners-
 - e. Samenspraak
Beschreven wordt hoe samenspraak wordt vormgegeven bij (de uitvoering van) het beheer van de openbare ruimte,

Toelichting Startnotitie

Aanleiding

Een aantal ontwikkelingen vragen om een andere visie op de inrichting en het beheer van de openbare ruimte in Zoetermeer. Zo is de nota Samenspraak vastgesteld, draait het steeds meer om de vraag hoe de gemeente participeert bij initiatieven van derden (participerende overheid) en zijn sinds 2012 minder middelen beschikbaar voor (het dagelijks onderhoud van) de openbare ruimte.

Onder beheer van de openbare ruimte wordt zowel het duurzaam in stand houden als het functioneel houden van de openbare ruimte verstaan.

Met opmaak: Lijstaline, Witruimte toevoegen tussen alinea's met dezelfde stijl, Genummerd + Niveau: 1 + Nummeringstijl: a, b, c, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning: Links + Uitgelijnd op: 1,27 cm + Inspringen op: 1,9 cm

Met opmaak: Lijstaline, Witruimte toevoegen tussen alinea's met dezelfde stijl

Met opmaak: Lettertype:

Relatie met bestaand beleid/kaders/beleidsuitgangspunten

De Beheervisie Openbare Ruimte (BOR) is geen nieuw beleidsplan, maar geeft wél richting aan voor de komende 5 jaar. Het gaat om een update voor de huidige Visie Openbare Ruimte (VOR) en de Beheervisie (onderdeel van de BIBOR) uit 2008. Deze twee plannen gaan op in de Beheervisie Openbare Ruimte. Onderzocht wordt of de beleidsuitgangspunten uit de VOR worden opgenomen in de - in ontwikkeling zijnde – Structuurvisie of het stadsprogramma.

In het Hoofdlijnenakkoord 2014-2018 is opgenomen dat uitgegaan wordt van de eigen kracht van inwoners: 'inwoners hebben een belangrijke stem in wat er moet gebeuren in hun dagelijkse leefomgeving'. In de beheervisie wordt beschreven hoe omgegaan wordt met initiatieven van bewoners en hoe samenspraak wordt vormgegeven bij (de uitvoering van) het beheer van de openbare ruimte.

Daarnaast is in het Hoofdlijnenakkoord opgenomen dat samen met inwoners en maatschappelijke partners, wordt gewerkt aan een duurzaam leefbare, veilige wijk en stad. Een goed functionerende openbare ruimte draagt hier aan bij.

In de Wijkontwikkelingsplannen (WOP's) is mét de bewoners en andere actoren in de wijk een visie opgesteld, onder meer over de openbare ruimte. Ook is hier een uitvoeringsprogramma aan gekoppeld. In de beheervisie wordt gebruik gemaakt van de visie uit de WOP's.

Daarnaast zijn er andere beleidskaders die gaan over de openbare ruimte, zoals de Visie Biodiversiteit, De relatie met deze plannen worden beschreven.

Probleemstelling/doelstellingen beleid

Kwaliteit openbare ruimte

De afgelopen jaren is in Zoetermeer met name gestuurd op de 'beeldkwaliteit', waarbij beelden worden gebruikt om de kwaliteit van de van de openbare ruimte te beschrijven en te meten. Hoewel deze benadering zijn nut heeft bewezen, sluit deze niet altijd aan bij de vraag van de gebruikers van de openbare ruimte. Onderzocht wordt daarom ook hoe gestuurd kan worden op effecten en op functionaliteit. In de BOR zal worden ingegaan op de volgende punten:

- Kwaliteit
Wat is de (minimale) beeldkwaliteit voor inrichting en het beheer van de openbare ruimte;
- Functionaliteit:
Hoe houd je de openbare ruimte functioneel (aangepast aan de eisen van de tijd en toegankelijk);
- Effectsturing
Hoe kan in het beheer gestuurd worden op effecten als bewonerstevredenheid, veiligheid, beleving van de openbare ruimte, duurzaamheid, werkgelegenheid (participatiewet) en op risico's;
- Overheidsparticipatie
Hoe om te gaan met initiatieven, vragen en wensen vanuit bewoners, bedrijven, ketenpartners, verenigingen of andere actoren in de openbare ruimte en wat vragen we als gemeente van inwoners;

e.x. Samenspraak

Beschreven wordt hoe samenspraak wordt vormgegeven bij (de uitvoering van) het beheer van de openbare ruimte.

Met opmaak: Inspringing: Links: 1,25 cm, Eerste regel: 0 cm

Met opmaak: Inspringing: Links: 1,25 cm, Eerste regel: 0 cm

Met opmaak: Lettertype:

Met opmaak: Inspringing: Links: 0 cm, Verkeerd-om: 0,7 cm

Met opmaak: Inspringing: Links: 1,25 cm, Verkeerd-om: 0,7 cm, Witruimte toevoegen tussen alinea's met dezelfde stijl

Met opmaak: Lettertype:

Differentiatie: motie 1406-8a en -42A en toezegging 256

In het voorjaarsdebat 2014 zijn twee moties aangenomen om bij het opstellen van de beheervisie openbare ruimte voorstellen te doen die differentiatie in het beheer van het openbaar gebied mogelijk maken, rekening houdend met de ondergrens van duurzame instandhouding. In dit kader is toegezegd dat in de beheervisie ook extra aandacht zal zijn voor het beheer van natuurlijk groen en zal de relatie worden gelegd met de motie 'Bos beheert zichzelf (motie 1307-05A)'.

Met opmaak: Inspringing: Links: 1,25 cm

Participatie

Voor de openbare ruimte levert de gemeente de met de gemeenteraad – al dan niet gedifferentieerde - afgesproken kwaliteit. Ook bewoners en andere partijen kunnen zorgen voor differentiatie in (het beheer van) de openbare ruimte. De initiatiefnemer is dan aan zet en de gemeente heeft dan een participerende en adviserende rol.

Gesignaleerd wordt een aantal dilemma's:

- hoe bewoners, bedrijven en andere actoren in de openbare ruimte te activeren;
- hoe kun je continuïteit in het beheer ~~te~~ waarborgen als de gebruikers van de openbare ruimte initiatieven nemen of steeds meer zelf gaan doen; differentiatie in kwaliteit voorkomt door initiatieven vanuit de maatschappij;
- er kunnen verschillen in buurten ontstaan, omdat er sprake is van verschil in zelfredzaamheid (de organisatie van) burgerinitiatieven of inwonerbetrokkenheid of investeringsbereidheid ~~investeringsbereidheid~~;
- tegenstrijdige belangen, zoals de wijze van groenbeheer natuurlijk beheerd groen kan strijdig zijn met de wensen van inwoners;
- waarover willen we als gemeente zelf de regie houden en hoe borgen we dat;
- de gemeente heeft een wettelijke verantwoordelijkheid voor het beheer van de openbare ruimte, de veiligheid dient te worden gewaarborgd (aansprakelijkheid), er mag geen kapitaalsvernietiging plaatsvinden.

Communicatie en samenspraak

Bij het opstellen van de visie wordt gebruik gemaakt van informatie die de gemeente al heeft vergaard. Een belangrijke bron van informatie vormen de wijkontwikkelingsplannen. Deze zijn reeds in samenwerking met de bewoners van de wijk en de ketenpartners opgesteld. De analyse/visie leggen we voor aan de bewoners. Ook zal overleg plaatsvinden met stakeholders als ondernemers, winkeliers, corporaties en natuurverenigingen. Het niveau van samenspraak bij het ontwikkelen van de beheervisie is raadplegen.

Kernboodschap: "de gemeente streeft naar een aantrekkelijke openbare ruimte, die bijdraagt aan een duurzaam leefbare, veilige wijk en stad. In de beheervisie wordt beschreven hoe de gemeente de openbare ruimte inricht en beheert, samen met andere partijen, waarbij rekening wordt gehouden met het gebruik door en beleving van inwoners, belangengroepen, maatschappelijke organisaties en ondernemers'.

