

Raadsvoorstel

Onderwerp	Voorstel vervolg burgerinitiatief Groene stad, prettig wonen tussen bomen
Zaaknummer	-2015-001025
Documentnummer	DOC-2015-007521
Versie	
Auteur	mw. ing. M.T. van Bemden m.van.bemden@zoetermeer.nl 079-3469816
Gemeentesecretaris	Koek, H.M.M.
Directeur	Tomassen, J.F.A.
Portefeuillehouder	Paalvast, R.C.
Medeverantwoordelijke(n)	Rosier, M.J.

Uiterste behandeldatum (+ reden)	25 januari 2016 (amendement 1506-D)
Programma(s)	Duurzaam en groen
Indien geheim	Reden: Termijn:
Eerdere besluitvorming	Raadsbesluiten DOC-2015-002469 en DOC-2015-004727
Samenvatting	In maart 2015 is het burgerinitiatief 'Groene stad, prettig wonen tussen bomen' ingediend bij de gemeenteraad. Over dit burgerinitiatief heeft samenspraak plaatsgevonden. Het voorstel is de tekstvoorstellen uit het burgerinitiatief niet letterlijk over te nemen, maar het advies volgend uit samenspraak over het burgerinitiatief wel. In overleg met de initiatiefnemers is een adviesverslag over samenspraak opgesteld. Voorgesteld wordt om de onderwerpen onderhoud, procedure en communicatie nader uit te werken en om een onafhankelijke Adviescommissie Bomen in te stellen die: 1. In een pilotjaar advies geeft over kapaanvragen die niet of niet geheel passen in het geldende bomenbeleid. 2. Op basis van een samen met de initiatiefnemers van het Burgerinitiatief geformuleerde onderzoeksopdracht in het pilotjaar referenties opbouwt om te komen tot een kader (criteria) voor hinder en overlast gevende bomen. Op basis van de opgedane ervaringen in het pilotjaar wordt het bomenbeleid in 2017 herzien.
Bijlagen + locatie	- verslag samenspraakbijeenkomst 12 november 2015 - Omnibus deelrapport bomen in de openbare ruimte - Adviesverslag Burgerinitiatief_samenspraakbijeenkomst_omnibus enquête.

Raadsbesluit nr. DOC-2015-007521

Voorstel vervolg burgerinitiatief Groene stad, prettig wonen tussen bomen

De raad van de gemeente Zoetermeer;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van

besluit

Burgerinitiatief

1. De tekstvoorstellen voor aanpassing kaders bomenbeleid uit het burgerinitiatief 'Groene stad, prettig wonen tussen bomen' niet over te nemen;
2. Het advies volgende uit de samenspraak over het burgerinitiatief 'Groene stad, prettig wonen tussen bomen' over te nemen, bestaande uit:
 - a. Het opstellen van beschrijvingen voor onderhoud, procedure en communicatie over bomenbeheer;
 - b. Het instellen van een Adviescommissie Bomen;
 - c. Het opstellen van kaders voor overlast door bomen, waaronder schaduwoverlast en lichttoetreding;
3. Hiermee het burgerinitiatief af te handelen.

Proces

4. De beschrijvingen voor onderhoud, procedure en communicatie over bomenbeheer in overleg met de initiatiefnemers van het burgerinitiatief en door het college te laten vaststellen voor 1 april 2016;
5. Een Adviescommissie Bomen in te laten stellen door het college die in haar advisering aan het college gemotiveerd kan afwijken van het bestaande bomenbeleid waar het gaat om overlast door bomen zoals schaduwoverlast, lichttoetreding en uitzichtbelemmering;
6. De Adviescommissie Bomen opdracht te geven om in een pilotjaar het volgende te onderzoeken en op basis hiervan in 2017 te komen tot een advies aan het college voor een herziening van bomenbeleid:
 - a. Aan de hand van praktijkcases in het pilotjaar opstellen van objectieve kaders voor overlast door bomen, waaronder schaduwoverlast, lichttoetreding en uitzicht, met het behoud van het groene karakter van de stad;
 - b. Te bezien of door extra beheermaatregelen de overlast door bomen kan worden verkleind (binnen de kaders van duurzaam bomenbeheer);
7. De invulling van de vraagstelling onder punt 6 voor 1 april 2016 door het college uit te laten werken in overleg met de initiatiefnemers van het burgerinitiatief en daarover de raad te informeren.

Dit besluit treedt in werking twee weken na de bekendmaking daarvan. Tenzij over dit besluit een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt gedaan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op

de griffier,

de voorzitter,

drs. J. Kleinhesselink

Ch.B. Aptroot

Toelichting

Probleemstelling en kader

In de raadsvergadering van 23 maart 2015 is het burgerinitiatief 'Groene stad, prettig wonen tussen bomen' (het Burgerinitiatief) ingediend. In dit burgerinitiatief wordt de gemeenteraad verzocht het bomenbeleid – en indien nodig gerelateerde beleidsstukken - aan te passen volgens de door de inwoners aangedragen voorstellen.

In het burgerinitiatief is door de indieners aangegeven dat zij een groene stad van groot belang vinden. Zij ervaren echter ook overlast door bomen van de gemeente in zowel buurt-, wijk-, als stadsgroen en geven aan dat het met het huidige bomenbeleid onvoldoende mogelijk is om verbeteringen te bewerkstelligen. Het voorstel van de indieners is daarom om het beleid meer in samenspraak met de burger uit te voeren en vanuit het uitgangspunt dat overlast voor de omwonenden zo veel mogelijk wordt beperkt.

Uitgangspunt van de initiatiefnemers is, zo blijkt uit gesprekken met hen: Zoetermeer is een groene stad die groen moet blijven, maar wel zodanig dat iedereen er plezier aan beleeft! Veel bomen en boomstructuren zijn inmiddels echter 40 jaar oud en volgroeid. Enerzijds ontlenen wijken en buurten hun karakter mede aan deze boomstructuren. Anderzijds ontstaat soms frictie bij het toepassen van nieuw bomenbeleid in de directe woonomgeving. Dit verdient een zorgvuldige afweging tussen de perspectieven van professionals en de wensen en belangen van de inwoners.

Alvorens een besluit te nemen over het burgerinitiatief is in een samenspraaktraject gepeild hoe de inwoners van de gemeente Zoetermeer (de zwiigende meerderheid) denken over de voorstellen in het burgerinitiatief. In het kader hiervan werd een omnibus enquête gehouden waaraan 1355 (respons 34%) Zoetermeesters meededen. Daarnaast organiseerde de gemeente samen met de indieners van het burgerinitiatiefvoorstel op 12 november een samenspraakbijeenkomst. Dit samenspraakproces is gestart vóór het inwerkingtreden van de samenspraakverordening op 9 oktober.

De resultaten van de samenspraak (zowel omnibus enquête als samenspraakavond) zijn verwerkt door de burgerinitiatiefnemers (BIV) en gemeente in een adviesverslag Burgerinitiatief_samenspraakbijeenkomst_omnibus enquête (hierna: Adviesverslag). De enquête, het verslag van de samenspraakbijeenkomst en het adviesverslag zijn als bijlage hierbij gevoegd.

Conclusie samenspraak

Vanuit het Adviesverslag over samenspraak wordt vastgesteld dat Zoetermeer een groene stad is, die groen moet blijven, maar wel zodanig dat iedereen er plezier aan beleeft. Dit verdient een zorgvuldige afweging tussen de perspectieven van professionals en de wensen en belangen van de inwoners.

Het advies van de samenspraak over het burgerinitiatief 'Groene stad, prettig wonen tussen bomen' bestaat kort samengevat uit:

1. Het opstellen van beschrijvingen voor onderhoud, procedure en communicatie over bomenbeheer;
2. Het instellen van een Adviescommissie Bomen;
3. Het opstellen van kaders voor overlast door bomen, waaronder schaduwoverlast en lichttoetreding;

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

Burgerinitiatief

Het burgerinitiatief stelt een groot aantal relatief kleine wijzigingen voor, die bij elkaar opgeteld leiden tot een nieuw uitgangspunt voor het huidige bomenbeleid, waarmee de raad in 2011 heeft ingestemd. In het huidige beleid is het uitgangspunt **'niet kappen, tenzij'**. Het voorstel van het burgerinitiatief is dat er meer rekening gehouden dient te worden met de belangen en wensen van inwoners, waardoor Zoetermeer nog steeds een groene stad is die groen blijft, maar wel zodanig dat iedereen er plezier aan beleeft!

Het college onderschrijft de intentie van het burgerinitiatief en de uitkomst van de samenspraak hierover. Voorgesteld wordt daarom om de tekstvoorstellen niet over te nemen maar de intentie en de uitkomst van de samenspraak wel. Hiertoe zal het uitgangspunt van het huidige bomenbeleid **"niet kappen, tenzij"** bij de herziening van het beleid worden aangepast naar **"duurzaam bomenbeheer", waarbij een optimaal evenwicht gezocht wordt tussen de kwaliteit van de inrichting/aanplant van bomen, de belangen van de gebruikers/bewoners en het beheer en onderhoud**. Hierdoor ontstaat er ruimte voor de inbreng van de wensen en belangen van de inwoners van de gemeente Zoetermeer.

Nu de samenspraak is afgerond, wordt een nieuwe fase ingegaan. Deze bestaat uit twee onderdelen. Het eerste onderdeel is in overleg met de initiatiefnemers een concrete uitwerking van de onderdelen onderhoud, procedure en communicatie over boombeheer. Het tweede onderdeel is het instellen van een Adviescommissie Bomen. Externen van buiten de gemeente Zoetermeer zullen zitting nemen in deze commissie om zo specifieke en onafhankelijke expertise te verkrijgen. Deze commissie heeft een tweeledige opdracht:

- In een pilotjaar advies geven over kapaanvragen die niet of niet geheel passen in het geldende bomenbeleid;
- Op basis van een samen met de initiatiefnemers van het Burgerinitiatief geformuleerde onderzoeksopdracht in het pilotjaar 2016 referenties opbouwt om te komen tot een kader (criteria) voor hinder en overlast gevende bomen.

De uitwerkingen van de onderdelen onderhoud, procedure en communicatie over boombeheer worden samen met de onderzoeksvraag voor de Adviescommissie Bomen vóór 1 april ter vaststelling voorgelegd aan het college. De raad wordt hierover geïnformeerd.

Proces herzien bomenbeleid:

Om het bomenbeleid zorgvuldig te herzien op deze onderdelen stellen we het volgende processchema voor (zie figuur 1). Vertrekkend vanuit het huidige beleid heeft samenspraak plaatsgevonden over het burgerinitiatief en wordt nu een pilot en onderzoekjaar in 2016 voorgesteld om aansluitend te komen tot een gefundeerde herziening van het bomenbeleid in 2017.

De externe Adviescommissie Bomen kan in haar advisering aan het college gemotiveerd afwijken van het bestaande bomenbeleid waar het gaat om overlast door bomen, waaronder schaduwoverlast, lichttoetreding en uitzichtbelemmering. Verzoeken voor het treffen van maatregelen aan bomen vanwege schaduwoverlast, lichttoetreding en uitzichtbelemmering worden door de commissie getoetst aan de norm uit het burgerinitiatiefvoorstel, maar deze is niet bepalend. Deze onafhankelijke commissie bestaat uit maximaal drie deskundigen (boomexpert, een landschapsarchitect en een "omgevingsmanager"), aangevuld met een secretaris.

resultaat geëvalueerd en vervolgens het bomenbeleid bijgesteld. Ook de mogelijke financiële consequenties zullen na een jaar in beeld zijn en worden meegenomen in de besluitvorming rond het bomenbeleid.

Resumé voorstel

Het college onderschrijft de intentie van het Burgerinitiatief om het bomenbeleid in samenspraak met inwoners uit te voeren, waardoor er meer ruimte gaat ontstaan voor de inbreng van de wensen en belangen van inwoners met behoud van een groene stad. Door het bomenbeleid in samenspraak met de initiatiefnemers van het burgerinitiatief op de vier onderdelen aan te passen, zal dit zeker een bijdrage leveren aan het succesvol oplossen van overlast van bomen.

Het college adviseert de gemeenteraad de tekstvoorstellen uit het burgerinitiatief niet over te nemen, maar wel in te stemmen met het advies volgend uit de samenspraak over het burgerinitiatief met het beschreven procesvoorstel en het instellen van een externe Adviescommissie Bomen tijdens het pilotjaar vanaf 1 april 2016.

Financiën

De gemaakte kosten voor extra inzet van de mensen vanwege de begeleiding, de uitwerking in samenwerking met het burgerinitiatief en de externe Adviescommissie Bomen worden globaal geraamd op € 90.000 en vooralsnog gedekt uit de reguliere begroting voor onderhoud bomen.

Samenspraak en Communicatie

Met dit voorstel wordt de samenspraak over het Burgerinitiatief afgerond. Bij de herziening van het bomenbeleid zal een nieuw samenspraaktraject plaatsvinden.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten

n.v.t.

Rapportage en evaluatie

In het eerste kwartaal van 2017 worden de bevindingen van de externe Adviescommissie Bomen samen met de initiatiefnemers van het burgerinitiatief "Groene stad, prettig wonen tussen de bomen" geëvalueerd, alvorens een adviesvoorstel en een reactie van het voormalige burgerinitiatief voor herziening van het bomenbeleid ter besluitvorming aan het college voorgelegd.

Begrotingswijziging

n.v.t.