

Raadsvoorstel

Onderwerp	Afvalstoffenverordening 2021
Zaakid	0637552879
Versie	
Auteur	D.G. Kluyver d.g.kluyver@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris	Huykman, B.J.D.
Directeur	Quentin, A.
Portefeuillehouder	Wethouder Groeneveld
Medeverantwoordelijke(n)	

Uiterste behandeldatum (+ reden)	
Programma(s)	Programma 3 Leefbaarheid, duurzaam en groen
Eerdere besluitvorming	
Samenvatting	De afvalstoffenverordening Zoetermeer stelt regels op het gebied van inzameling van verschillende afvalstoffen in de gemeente Zoetermeer. Hiermee worden de kaders voor de afvalinzameling bepaald. Met het vaststellen van het Afval- en grondstoffenbeleidsplan 2021 moet de afvalstoffenverordening op de volgende punten worden aangepast: - Verlaging van de inzamelfrequentie van minicontainers voor restafval van één keer per twee weken naar één keer per vier weken. - Plastic, Blik en Drinkpakken (PBD) wordt ook met behulp PBD-containers ingezameld. Dit gebeurt één keer per vier weken. - Het wordt inwoners mogelijk gemaakt een gratis extra PBD-container aan te vragen. - Het wordt de gemeentelijke afvalinzameling toegestaan om afvalstoffen of inzamelmiddelen die ter inzameling gereed staan te doorzoeken en te verspreiden. Daarnaast is de overzichtslijst met huishoudelijke afvalstoffen welke afzonderlijk ingezameld geactualiseerd en is de verordening op een aantal onderdelen aangepast aan het laatste VNG-model voor de afvalstoffenverordening.
Bijlagen	1. De afvalstoffenverordening 2021 2. De afvalstoffenverordening 2019

Raadsbesluit 0637552879

Afvalstoffenverordening Zoetermeer 2021

De raad van de gemeente Zoetermeer;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 juli 2020

Besluit

1. De Afvalstoffenverordening Zoetermeer 2019 in te trekken.
2. De Afvalstoffenverordening Zoetermeer 2021 vast te stellen

Bestaande tekst Afvalstoffenverordening 2019	Nieuwe tekst Afvalstoffenverordening 2021
Artikel 1 Begripsomschrijvingen 1. In deze verordening wordt verstaan dan wel mede verstaan onder: a) inzamelen: de activiteiten gericht op het ophalen of innemen van afvalstoffen die binnen de gemeente ter inzameling worden aangeboden en het feitelijk ophalen en innemen daarvan; b) ter inzameling aanbieden: de wijze van overdragen van afvalstoffen aan een inzamelende persoon of instantie, inclusief het achterlaten van afvalstoffen in daartoe door of vanwege de inzamelende persoon of instantie geplaatste inzamelmiddelen of -voorzieningen of op een daartoe aangewezen en als zodanig gemarkeerde plaats; c) inzamelmiddel: een voor de inzameling van afvalstoffen ten behoeve van één huishouden bestemd hulp- of bewaarmiddel, bijvoorbeeld een huisvuilzak, minicontainer, afvallemmer, kca-box of rol- of kuubcontainer; d) inzamelvoorziening: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd bewaarmiddel of bestemde plaats ten behoeve van meer dan één huishouden, bijvoorbeeld een bovengrondse of ondergrondse container, alsmede het gemeentelijke brengdepot aan de Argonstraat 25; e) inzamelvergunning: vergunning als bedoeld in artikel 11; f) gebruiker van een perceel: ieder die in de gemeente feitelijk gebruik maakt van een perceel ten aanzien waarvan ingevolge artikel 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt; g) straatafval: huishoudelijke afvalstoffen van zeer beperkte omvang en gewicht, zoals proppen, papier, sigarettenpeuken,	Artikel 1 Begripsomschrijvingen 1. De begrippen gehanteerd in deze verordening komen overeen met de begrippen gehanteerd in artikel 1.1 van de Wet Milieubeheer. 2. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder perceel: perceel waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan.

kauwgom, plastic bekertjes en blikjes, verpakkingsmateriaal, etenswaren, niet zijnde klein chemisch afval, ontstaan buiten een perceel; h) wegen: alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden met inbegrip van de daarin liggende bruggen en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten.	
Artikel 2 Beslistermijn 1. Het college van burgemeester en wethouders beslist op een aanvraag voor een aanwijzing, vergunning of ontheffing binnen acht weken na de dag waarop de aanvraag ontvangen is. 2. Het college kan zijn beslissing voor ten hoogste acht weken verdagen.	Artikel 2 Beslistermijn 1. Het college van burgemeester en wethouders beslist op een aanvraag voor een aanwijzing, vergunning of ontheffing binnen acht weken na de dag waarop de aanvraag ontvangen is. 2. Het college kan zijn beslissing voor ten hoogste acht weken verdagen. 3. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.

Artikel 8 Afzonderlijke inzameling 1. Door de gemeentelijke inzameldienst of de aangewezen inzamelaars worden de volgende categorieën huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk ingezameld: a) groente-, fruit- en tuinafval; b) klein chemisch afval; c) glas; d) oud papier en karton; e) plastic en andere kunststof verpakkingen, drankenkartons en blik; f) textiel; g) elektrische en elektronische apparatuur; h) bouw- en sloopafval; i) hout; j) grof tuinafval; k) asbest en asbesthoudend afval; l) grof huishoudelijk afval; m) huishoudelijk restafval; n) oud ijzer en andere metalen; o) schone grond en zand; p) banden; q) gipsblokken en gipsplaten r) harde plastics (niet zijnde plastic verpakkingsmateriaal). 2. Het college kan een nadere omschrijving vaststellen van de categorieën huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in het eerste lid.	Artikel 8 Afzonderlijke inzameling 1. Door de gemeentelijke inzameldienst of de aangewezen inzamelaars worden de volgende categorieën huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk ingezameld: a) groente-, fruit- en tuinafval en etensresten (GFT); b) klein chemisch afval; c) flessenglas; d) vlakglas e) oud papier en karton; f) plastic, blik en drinkpakken (PBD); g) textiel; h) elektrische en elektronische apparatuur; i) verbouwingsafval (puin, gasbeton/kalkzandsteen); j) hout (schoon hout, bewerkt hout, geïmpregneerd hout); k) grof tuinafval; l) asbest en asbesthoudend afval; m) grof huishoudelijk afval (rest); n) huishoudelijk restafval (fijn); o) oud ijzer en andere metalen (ferro en non ferro); p) schone grond en zand; q) banden; r) gipsblokken en gipsplaten s) harde plastics (niet zijnde plastic verpakkingsmateriaal). t) frituurvet/ olie u) dakbedekking 2. Het college kan een nadere omschrijving vaststellen van de categorieën huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in het eerste lid.
Artikel 10 Frequentie van inzamelen 1. Huishoudelijk restafval wordt tenminste een maal per 2 weken bij elk perceel ingezameld. 2. Groente-, fruit- en tuinafval wordt tenminste een maal per 2 weken afzonderlijk bij elk perceel ingezameld. 3. In afwijking van het eerste en tweede lid wordt voor huishoudelijk restafval en groente-, fruit- en tuinafval, dat via een inzamelvoorziening voor de gebruikers van een aantal percelen, wordt ingezameld nabij elk perceel, geen vaste frequentie vastgesteld (gezamenlijke ondergrondse containers). 4. Het college kan de frequentie van inzameling vaststellen van de overige categorieën huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk in aangewezen delen van de gemeente bij elk perceel worden ingezameld.	Artikel 10 Frequentie van inzamelen 1. Huishoudelijk restafval wordt tenminste éénmaal per 4 weken bij elk perceel ingezameld. 2. GFT wordt tenminste éénmaal per 2 weken afzonderlijk bij elk perceel ingezameld. 3. PBD wordt tenminste éénmaal per 4 weken bij elk perceel ingezameld. 4. In afwijking van het eerste en tweede en derde lid wordt voor huishoudelijk restafval, GFT en PBD, dat via een inzamelvoorziening voor de gebruikers van een aantal percelen, wordt ingezameld nabij elk perceel, geen vaste frequentie vastgesteld (gezamenlijke ondergrondse containers). 5. Het college kan de frequentie van inzameling vaststellen van de overige categorieën huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk in aangewezen delen van de gemeente bij elk perceel worden ingezameld.

Artikel 15 Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen via een inzamelmiddel voor de gebruiker van een perceel

1. Het is voor de gebruiker van een perceel ten behoeve waarvan krachtens artikel 9, tweede lid, voor een bepaalde categorie huishoudelijke afvalstoffen een inzamelmiddel is aangewezen of van gemeentewege is verstrekt, verboden de betreffende afvalstoffen anders aan te bieden dan via het daartoe aangewezen of verstrekte inzamelmiddel.
2. Het is voor de gebruiker van een perceel verboden andere categorieën huishoudelijke afvalstoffen via een inzamelmiddel aan te bieden, dan de categorie waarvoor dit inzamelmiddel krachtens artikel 9, tweede lid, is bestemd.
3. Het college kan regels stellen omtrent de plaatsen en wijze waarop huishoudelijke afvalstoffen via een inzamelmiddel ter inzameling moeten worden aangeboden.
4. Het college kan regels stellen met betrekking tot het maximale gewicht van de afvalstoffen per inzamelmiddel en het maximale aantal inzamelmiddelen dat per keer kan worden aangeboden.
5. Indien van gemeentewege een inzamelmiddel aan de gebruiker van een perceel is verstrekt kan het college regels stellen omtrent de voorwaarden waaronder het inzamelmiddel is verstrekt, het gebruik en het reinigen daarvan.
6. Het is voor de gebruiker van een perceel ten behoeve waarvan krachtens artikel 9, tweede lid, voor een bepaalde categorie huishoudelijke afvalstoffen een inzamelmiddel is aangewezen of van gemeentewege is verstrekt, verboden huishoudelijke afvalstoffen op andere wijze ter inzameling aan te bieden dan krachtens dit artikel is bepaald.
7. Het is verboden voor anderen dan de gebruiker van een perceel ten behoeve waarvan krachtens artikel 9, tweede lid, een inzamelmiddel is verstrekt of aangewezen, hun afvalstoffen ter inzameling aan te bieden via dit inzamelmiddel.
8. Het is voor de gebruiker van een perceel mogelijk een extra inzamelmiddel (minicontainer) voor restafval, oud papier, en/of GFT aan te vragen. Ook kan dit een inzamelmiddel van een ander formaat zijn. Hier kunnen kosten voor in rekening worden gebracht.

Artikel 15 Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen via een inzamelmiddel voor de gebruiker van een perceel

1. Het is voor de gebruiker van een perceel ten behoeve waarvan krachtens artikel 9, tweede lid, voor een bepaalde categorie huishoudelijke afvalstoffen een inzamelmiddel is aangewezen of van gemeentewege is verstrekt, verboden de betreffende afvalstoffen anders aan te bieden dan via het daartoe aangewezen of verstrekte inzamelmiddel.
2. Het is voor de gebruiker van een perceel verboden andere categorieën huishoudelijke afvalstoffen via een inzamelmiddel aan te bieden, dan de categorie waarvoor dit inzamelmiddel krachtens artikel 9, tweede lid, is bestemd.
3. Het college kan regels stellen omtrent de plaatsen en wijze waarop huishoudelijke afvalstoffen via een inzamelmiddel ter inzameling moeten worden aangeboden.
4. Het college kan regels stellen met betrekking tot het maximale gewicht van de afvalstoffen per inzamelmiddel en het maximale aantal inzamelmiddelen dat per keer kan worden aangeboden.
5. Indien van gemeentewege een inzamelmiddel aan de gebruiker van een perceel is verstrekt kan het college regels stellen omtrent de voorwaarden waaronder het inzamelmiddel is verstrekt, het gebruik en het reinigen daarvan.
6. Het is voor de gebruiker van een perceel ten behoeve waarvan krachtens artikel 9, tweede lid, voor een bepaalde categorie huishoudelijke afvalstoffen een inzamelmiddel is aangewezen of van gemeentewege is verstrekt, verboden huishoudelijke afvalstoffen op andere wijze ter inzameling aan te bieden dan krachtens dit artikel is bepaald.
7. Het is verboden voor anderen dan de gebruiker van een perceel ten behoeve waarvan krachtens artikel 9, tweede lid, een inzamelmiddel is verstrekt of aangewezen, hun afvalstoffen ter inzameling aan te bieden via dit inzamelmiddel.
8. Het is voor de gebruiker van een perceel mogelijk een extra inzamelmiddel (minicontainer) voor restafval, oud papier, **PBD** en/of GFT aan te vragen. Ook kan dit een inzamelmiddel van een ander formaat zijn. Hier kunnen kosten voor in rekening worden gebracht.

Artikel 27 Voorkomen van zwerfafval bij ter inzameling gereedstaande afvalstoffen 1. Het is verboden afvalstoffen of inzamelmiddelen die ter inzameling gereed staan te doorzoeken en te verspreiden. 2. Het is verboden tegen afvalstoffen of inzamelmiddelen, die ter inzameling gereed staan, te stoten, te schoppen, deze omver te werpen of anderszins zo te behandelen dat zwerfvuil ontstaat.	Artikel 27 Voorkomen van zwerfafval bij ter inzameling gereedstaande afvalstoffen 1. Het is voor anderen dan de gemeentelijke inzameldienst en de toezichthouders al bedoeld in artikel 34a van deze verordening verboden afvalstoffen of inzamelmiddelen die ter inzameling gereed staan te doorzoeken en te verspreiden. 2. Het is verboden tegen afvalstoffen of inzamelmiddelen, die ter inzameling gereed staan, te stoten, te schoppen, deze omver te werpen of anderszins zo te behandelen dat zwerfvuil ontstaat.
Artikel 33 Verwerking persoonsgegevens Aangezien artikel 33 uit 6 pagina's tekst bestaat, is voor de leesbaarheid van dit overzicht gekozen niet de gehele tekst over te nemen. De volledige tekst van artikel 33 is opgenomen in bijlage 1	Artikel 33 Verwerking persoonsgegevens Aangezien artikel 33 uit 6 pagina's tekst bestaat, is voor de leesbaarheid van dit overzicht gekozen niet de gehele tekst over te nemen. De volledige tekst van artikel 33 is opgenomen in bijlage 2. De aanpassing van het artikel betreft dat het al dan niet hebben van een Zoetermeerpas is opgenomen als een persoonsgegeven dat bewerkt kan worden in het kader van relatiebeheer, het afhandelen van vragen en het adres gebonden inzameling van afval.

Dit besluit treedt in werking twee weken na de bekendmaking daarvan. Tenzij over dit besluit een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt gedaan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 12 oktober 2020

de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM

drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding

De Afvalstoffenverordening Zoetermeer stelt regels op het gebied van inzameling van de verschillende afvalstoffen in de gemeente Zoetermeer.

Met het aanpassen van de afvalstoffenverordening worden de beleidskeuzes uit het afval- en grondstoffenbeleidsplan 2021 vastgelegd en is de overzichtslijst van huishoudelijke afvalstoffen welke afzonderlijk ingezameld worden geactualiseerd.

Daarnaast staat in het laatste VNG-model voor de afvalstoffenverordening een aantal adviezen over het opstellen van een dergelijke verordening. Deze zijn overgenomen.

Beoogd effect

De afvalstoffenverordening wordt op zeven punten geactualiseerd. Daarnaast zijn enkele tekstuele aanpassingen gedaan ter verduidelijking van de tekst.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

Argumenten

2.1 In het laatste VNG-model voor de afvalstoffenverordening staat het advies om in de verordening geen definities meer op te nemen, behalve die voor 'perceel'.

De definities staan in de Wet milieubeheer. Wat in die wet staat gaat boven de verordening. Dubbele vermeldingen zijn derhalve niet nodig.

2.2 Niet alle huishoudelijke afvalstoffen waren correct opgenomen in de overzichtslijst.

Met deze actualisatie komt deze lijst overeen met de werkelijkheid. Het gaat hierbij om:

- Toevoegen van de term 'etensresten' bij GFT.
- Het onderscheid maken tussen flessenglas en vlakglas
- Aanpassen van de naam 'Plastic, Blik en Drinkpakken'
- Specificeren van de term 'verbouwingsafval'
- Specificeren van de term 'hout'
- Specificeren van de term 'grof huishoudelijk afval'
- Specificeren van de term 'huishoudelijk restafval'
- Specificeren van de term 'oud ijzer en andere metalen'
- Toevoegen van de categorie 'frituurvet/olie'
- Toevoegen van de categorie 'dakbedekking'

2.3 In het afvalbeleidsplan 2021 is besloten de inzamelfrequentie voor restafvalcontainers aan te passen.

De inzamelfrequentie van restafvalcontainers wordt verlaagd van één keer per twee weken naar één keer per vier weken. Dit moet worden vastgelegd in de afvalstoffenverordening.

2.4 In het afval- en grondstoffenbeleidsplan 2021 is besloten Plastic, Blik en Drinkpakken (PBD) ook met behulp van minicontainers te gaan inzamelen.

In de Afvalstoffenverordening 2019 is niet opgenomen dat PBD met behulp van

minicontainers ingezameld wordt bij huishoudens die afval aanbieden in minicontainers. Dit én een inzamelfrequentie voor de PBD-container moet daarom worden vastgelegd in de afvalstoffenverordening.

2.5 In het Afval- en grondstoffenbeleidsplan 2021 is besloten Afvalcoaches in te gaan zetten.

Om afvalcoaches advies te kunnen laten geven aan inwoners en problemen te kunnen signaleren moet het hen toegestaan zijn afvalstoffen of inzamelmiddelen die ter inzameling gereed staan te doorzoeken. Deze aanpassing maakt dit mogelijk. Tevens is in het artikel opgenomen dat toezichthouders afvalstoffen die gereed staan voor de inzameling mogen doorzoeken. Hiermee is ook de handhaving van het nieuwe afvalbeleid geborgd.

2.6 In het afval- en grondstoffenbeleidsplan is besloten huishoudens die beschikken over een Zoetermeerpas een korting te geven op één grofvuilafpraak per jaar.

Door het afschaffen van de gratis grofvuilafspraken kan alleen nog een betaalafpraak à €42 gemaakt worden. Voor huishoudens met een minimuminkomen is dit een relatief hoge kostenpost. Om hen te gemoed te komen wordt hen de mogelijkheid geboden per jaar één afspraak met korting te maken.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Financiën

De afvalstoffenverordening wordt als gevolg van de wijzigingen in het beleid aangepast. De wijziging van de afvalstoffenverordening als zodanig heeft dus geen financiële consequenties.

Controleprotocol

Geen gevolgen voor het controleprotocol.

Samenspraak en Communicatie

Na besluitvorming door de raad over het aangepaste afval- en grondstoffenbeleidsplan worden inwoners door middel van een uitgebreid communicatietraject geïnformeerd over de veranderingen op het gebied van afvalinzameling.

Over de wijzigingen in de afvalstoffenverordening 2021 worden inwoners deze zomer geïnformeerd door middel van een openbare bekenmaking. De afvalstoffenverordening is gedurende een periode van tenminste 4 weken ter inzage gelegd. Dit geeft de inwoners de kans om kennis te nemen van de beoogde wijzigingen en de mogelijkheid geboden om daarop te reageren. De raad wordt in september middels een memo over de uitkomsten geïnformeerd.

Duurzaamheid

De aanpassing van de afvalstoffenverordening is nodig voor het vastleggen van het nieuwe afval- en grondstoffenbeleid van de gemeente Zoetermeer. Dit beleid beoogt een reductie van restafval en het stimuleren van afvalscheiding. Dit zorgt voor een afname van de CO₂-uitstoot en van de verspilling van grondstoffen. Het geeft daarmee invulling aan de duurzaamheidsambities die de gemeenteraad van Zoetermeer, het Rijk, Europa en de VN hebben vastgesteld in de Sustainable Development Goals / Globals Goals.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten

De inzameling van huishoudelijk afval is een kerntaak van de gemeente. Iedere inwoner heeft dagelijks afval. Het moet dan ook voor iedereen mogelijk zijn gebruik te maken van de middelen

die de gemeente hiervoor beschikbaar stelt. Daar waar de standaard middelen niet toereikend zijn wordt maatwerk toegepast.

Rapportage en evaluatie

Niet van toepassing

Planning

Niet van toepassing