

Raadsvoorstel

Onderwerp	Voorstel vervolg burgerinitiatief Groene stad, prettig wonen tussen bomen
Zaaknummer	-2015-001025
Documentnummer	DOC-2015-007521
Versie	
Auteur	mw. ing. M.T. van Bemden m.van.bemden@zoetermeer.nl 079-3469816
Gemeentesecretaris	Koek, H.M.M.
Directeur	Tomassen, J.F.A.
Portefeuillehouder	Paalvast, R.C.
Medeverantwoordelijke(n)	Rosier, M.J.

Uiterste behandeldatum (+ reden)	25 januari 2016 (amendement 1506-D)
Programma(s)	Duurzaam en groen
Indien geheim	Reden: Termijn:
Eerdere besluitvorming	Raadsbesluiten DOC-2015-002469 en DOC-2015-004727
Samenvatting	In maart 2015 is het burgerinitiatief 'Groene stad, prettig wonen tussen bomen' ingediend bij de gemeenteraad. Over dit burgerinitiatief heeft samenspraak plaatsgevonden. Op basis van de samenspraak wordt voorgesteld de onderwerpen onderhoud, communicatie, procedures en criteria voor hinder en (schaduw)overlast nader uit te werken. Dit betekent dat de tekstvoorstellen uit het burgerinitiatief niet letterlijk worden overgenomen, maar het advies van de samenspraak over het burgerinitiatief wel. Voorgesteld wordt om de onderwerpen onderhoud, procedure en communicatie nader uit te werken met de indieners van het burgerinitiatief en een externe Adviescommissie Bomen in te stellen. De uitwerking vastgesteld door het college samen met een onderzoeksopdracht wordt 1 april 2016 ingebracht in het onderzoek van de externe Adviescommissie Bomen. Hiermee is het burgerinitiatief afgehandeld. Voorgesteld wordt om een externe Adviescommissie Bomen in te stellen die: 1. In het pilotjaar 2016 advies geeft over kapaanvragen die niet of niet geheel passen in het geldende bomenbeleid. 2. Op basis van een samen met de initiatiefnemers van het Burgerinitiatief geformuleerde onderzoeksopdracht in het pilotjaar 2016 referenties opbouwt om te komen tot een kader (criteria) voor hinder en overlast gevende bomen.
Bijlagen + locatie	- verslag samenspraakbijeenkomst 12 november 2015 - Omnibus deelrapport bomen in de openbare ruimte - Adviesverslag Burgerinitiatief_samenspraakbijeenkomst_omnibus

	enquête.
--	----------

Raadsbesluit nr. DOC-2015-007521

Voorstel vervolg burgerinitiatief Groene stad, prettig wonen tussen bomen

De raad van de gemeente Zoetermeer;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van

besluit

Burgerinitiatief

1. De tekstvoorstellen uit het burgerinitiatief 'Groene stad, prettig wonen tussen bomen' niet over te nemen;
2. Het advies van de samenspraak over het burgerinitiatief 'Groene stad, prettig wonen tussen bomen' over te nemen, bestaande uit:
 - a. Het opstellen van beschrijvingen voor onderhoud, procedure en communicatie over bomenbeheer;
 - b. Het instellen van een Adviescommissie Bomen;
 - c. Het opstellen van kaders voor overlast door bomen, waaronder schaduwoverlast en lichttoetreding;
3. Hiermee het burgerinitiatief af te handelen.

Proces

4. De beschrijvingen voor onderhoud, procedure en communicatie over bomenbeheer in overleg met de indieners van het burgerinitiatief en door het college te laten vaststellen voor 1 april 2016;
5. Een externe Adviescommissie Bomen in te laten stellen door het college en deze mandaat te verlenen om af te wijken van het bestaande bomenbeleid in haar advisering aan het college;
6. De Adviescommissie Bomen opdracht te geven om in een pilotjaar het volgende te onderzoeken en op basis hiervan in 2017 te komen tot een advies aan het college voor een nieuw bomenbeleid:
 - a. Aan de hand van praktijkcases in het pilotjaar opstellen van objectieve kaders voor overlast door bomen, waaronder schaduwoverlast en lichttoetreding, met het behoud van het groene karakter van de stad;
 - b. Te bezien of door extra beheermaatregelen de overlast door bomen kan worden verkleind (binnen de kaders van duurzaam bomenbeheer);
7. De invulling van de vraagstelling onder punt 6 voor 1 april 2016 door het college uit te laten werken in overleg met de indieners van het burgerinitiatief en daarover de raad te informeren.

Dit besluit treedt in werking twee weken na de bekendmaking daarvan. Tenzij over dit besluit een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt gedaan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 8 februari 2016

de griffier,

de voorzitter,

drs. J. Kleinhesselink

Ch.B. Aptroot

Toelichting

Probleemstelling en kader

In de raadsvergadering van 23 maart 2015 is het burgerinitiatief 'Groene stad, prettig wonen tussen bomen' ingediend. In dit burgerinitiatief wordt de gemeenteraad verzocht het bomenbeleid – en indien nodig gerelateerde beleidsstukken - aan te passen volgens de door de inwoners aangedragen voorstellen.

In het burgerinitiatief is door de indieners aangegeven dat zij een groene stad van groot belang vinden. Zij ervaren echter ook overlast door bomen van de gemeente in zowel buurt-, wijk-, als stadsgroen en geven aan dat het met het huidige bomenbeleid onvoldoende mogelijk is om verbeteringen te bewerkstelligen. Het voorstel van de indieners is daarom om het beleid meer in samenspraak met de burger uit te voeren en vanuit het uitgangspunt dat overlast voor de omwonenden zo veel mogelijk wordt beperkt.

Uitgangspunt van de initiatiefnemers is, zo blijkt uit gesprekken met hen: Zoetermeer is een groene stad die groen moet blijven, maar wel zodanig dat iedereen er plezier aan beleeft! Veel bomen en boomstructuren zijn inmiddels echter 40 jaar oud en volgroeid. Enerzijds ontlenen wijken en buurten hun karakter mede aan deze boomstructuren. Anderzijds ontstaat soms frictie bij het toepassen van nieuw bomenbeleid in de directe woonomgeving. Dit verdient een zorgvuldige afweging tussen de perspectieven van professionals en de wensen en belangen van de inwoners.

Alvorens een besluit te nemen over het burgerinitiatief is in een samenspraaktraject gepeild hoe de overige inwoners van de gemeente Zoetermeer denken over de voorstellen in het burgerinitiatief. In het kader hiervan werd een omnibus enquête gehouden waaraan 1355 (respons 34%) Zoetermeerders meededen. Daarnaast organiseerde de gemeente samen met de indieners van het burgerinitiatiefvoorstel op 12 november een samenspraakbijeenkomst. Bij deze samenspraakbijeenkomst is de mening gepeild van de inwoners van de gemeente Zoetermeer over de voorstellen in het burgerinitiatief en het huidige gevoerde bomenbeleid. De samenspraakbijeenkomst is bezocht door 97 inwoners van de gemeente Zoetermeer. We kunnen terugkijken op een geslaagde avond waar men met elkaar op een respectvolle manier goede discussies voerde. Dit samenspraakproces is gestart vóór het inwerkingtreden van de samenspraakverordening op 9 oktober.

De resultaten van de samenspraak (zowel omnibus enquête als samenspraakavond) zijn gezamenlijk verwerkt door het burgerinitiatiefnemers (BIV) en gemeente in een adviesverslag *Burgerinitiatief_samenspraakbijeenkomst_omnibus enquête*. Deze documenten zijn als bijlage hierbij gevoegd.

Conclusie samenspraak

Vanuit het adviesverslag *Burgerinitiatief_samenspraakbijeenkomst_omnibus enquête* wordt vastgesteld dat Zoetermeer een groene stad is, die groen moet blijven, maar wel zodanig dat iedereen er plezier aan beleeft. Dit verdient een zorgvuldige afweging tussen de perspectieven van professionals en de wensen en belangen van de inwoners.

Het doel is ook het verbeteren van de toepassing van het bomenbeleid, het verbeteren van de communicatie en procedures van de gemeente naar de inwoners van Zoetermeer die overlast ondervinden van bomen en het opstellen van objectieve kaders rondom (schaduw)overlast, waardoor er een duidelijke, transparante besluitvormingsprocedure gevolgd kan worden.

Het advies van de samenspraak over het burgerinitiatief 'Groene stad, prettig wonen tussen bomen' bestaat kort samengevat uit:

1. Het opstellen van beschrijvingen voor onderhoud, procedure en communicatie over bomenbeheer;
2. Het instellen van een Adviescommissie Bomen;
3. Het opstellen van kaders voor overlast door bomen, waaronder schaduwoverlast en lichttoetreding;

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

Burgerinitiatief

De inzet van de initiatiefnemers van het burgerinitiatief heeft veel opgeleverd. Hun inzet en betrokkenheid heeft geleid tot het herzien van het huidige bomenbeleid. Waardoor er ruimte gaat ontstaan voor de inbreng van de wensen en belangen van inwoners met behoud van een groene stad.

Het burgerinitiatief stelt een groot aantal relatief kleine wijzigingen voor, die bij elkaar opgeteld leiden tot een nieuw uitgangspunt voor het huidige bomenbeleid, waarmee de raad in 2011 heeft ingestemd. In het huidige beleid is het uitgangspunt **'niet kappen, tenzij'**. Het voorstel van het burgerinitiatief is dat er meer rekening gehouden dient te worden met de belangen en wensen van inwoners, waardoor Zoetermeer nog steeds een groene stad is die groen blijft, maar wel zodanig dat iedereen er plezier aan beleeft!

Hiertoe zal het uitgangspunt van het huidige bomenbeleid **"niet kappen, tenzij"** worden aangepast naar **"duurzaam bomenbeheer", waarbij een optimaal evenwicht gezocht wordt tussen de kwaliteit van de inrichting/aanplant van bomen, de belangen van de gebruikers/bewoners en het beheer en onderhoud**. Hierdoor ontstaat er ruimte voor de inbreng van de wensen en belangen van de inwoners van de gemeente Zoetermeer.

Met het afronden van de samenspraak wordt een nieuwe fase ingegaan. Deze bestaat uit twee onderdelen. Het eerste onderdeel is in samenspraak met de initiatiefnemers een concrete uitwerking van de onderdelen onderhoud, procedure en communicatie over boombeheer. Op 1 april 2016 is de uitwerking van deze onderdelen gereed en wordt het resultaat en de onderzoeksvraag die samen met de initiatiefnemers van het burgerinitiatief is geformuleerd ter vaststelling voorgelegd aan het college en wordt de raad geïnformeerd. Bij deze vaststelling door het college is het burgerinitiatief afgehandeld.

Het tweede onderdeel is het instellen van een externe Adviescommissie Bomen. Deze commissie heeft een tweeledige opdracht:

- In het pilotjaar 2016 advies geeft over kapaanvragen die niet of niet geheel passen in het geldende bomenbeleid;
- Op basis van een samen met de initiatiefnemers van het Burgerinitiatief geformuleerde onderzoeksopdracht in het pilotjaar 2016 referenties opbouwt om te komen tot een kader (criteria) voor hinder en overlast gevende bomen.

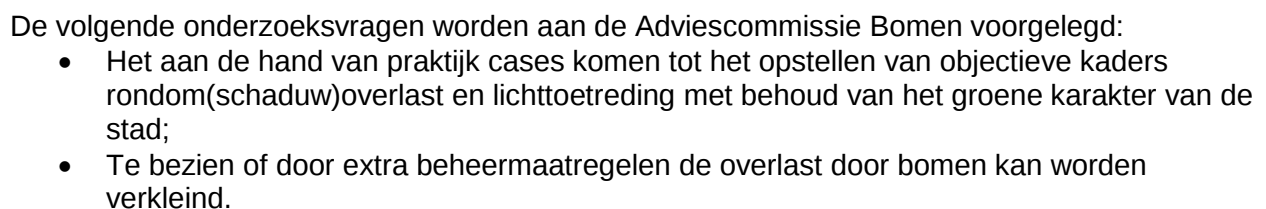
Proces herzien bomenbeleid:

Het Burgerinitiatief heeft geleid tot het herzien van het huidige bomenbeleid.

Om het bomenbeleid zorgvuldig te herzien op deze onderdelen stellen we het volgende processchema voor (zie figuur 1) Vertrekkend vanuit het huidige beleid heeft samenspraak plaatsgevonden over het burgerinitiatief en wordt aansluitend een pilot en onderzoekjaar in 2016 voorgesteld om aansluitend te komen tot een gefundeerde herziening van het bomenbeleid begin 2017.

De externe Adviescommissie Bomen heeft de mandaat om af te wijken van het bestaande bomenbeleid in haar advisering aan het college. Deze commissie bestaat uit maximaal drie

Gedurende het pilotjaar 2016 wordt aan de hand van voorbeelden en cases (o.a. platanen Seghwaert) input verzameld om de communicatie en procedures rondom de uitvoering van het bomenbeleid te verbeteren om zo vorm te geven aan het duurzaam bomenbeheer in de gemeente Zoetermeer. Hierdoor is het mogelijk om een gedegen en een verantwoordelijk afwegingskader te kunnen ontwikkelen rondom (schaduw)overlast en lichtinval. Aan de hand van de ervaringen van het pilot / onderzoekjaar, de ervaringen van het proces rondom de platanen in Seghwaert en continue verbetertraject kapvergunningen wordt het bomenbeleid aansluitend in 2017 herzien.



datum print: donderdag 28 januari 2016

Na het eerste jaar blijft een extern adviescommissie Bomen actief voor het uitbrengen van adviezen bij kapaanvragen die niet of niet geheel passen binnen het bomenbeleid.

Risico

Met de voorstellen uit het burgerinitiatief krijgen de inwoners meer invloed op de uitvoering van het onderhouden aan de bomen en het al dan niet vervangen of kappen van de bomen. Het risico kan zijn dat er meer bomen gesnoeid kunnen gaan worden en/of gekapt. Daarom wordt voorgesteld dit proces nauwlettend te volgen en een pilot van 1 jaar in te stellen. Na dit jaar wordt het effect en resultaat geëvalueerd en indien nodig het bomenbeleid bijgesteld. Ook de mogelijke financiële consequenties zullen na een jaar in beeld zijn en worden meegenomen in de besluitvorming rond het bomenbeleid.

Voorstel

Het college onderschrijft de intentie van het burgerinitiatief om het bomenbeleid in samenspraak met inwoners uit te voeren, waardoor er meer ruimte gaat ontstaan voor de inbreng van de wensen en belangen van inwoners met behoud van een groene stad.

Door het bomenbeleid in samenspraak met de initiatiefnemers van het burgerinitiatief op de vier onderdelen aan te passen, zoals beschreven staat in de proces, zal dit zeker een bijdrage leveren aan het succesvol laten verlopen van het burgerinitiatief in samenspraak.

Het college adviseert de gemeenteraad in te stemmen de tekstvoorstellen uit het burgerinitiatief niet letterlijk over te nemen, maar wel in te stemmen met het advies van samenspraak over het burgerinitiatief met het beschreven procesvoorstel en het instellen van een externe Adviescommissie Bomen tijdens het pilotjaar vanaf 1 april 2016. In het eerste kwartaal van 2017 worden de bevindingen van de externe Adviescommissie Bomen samen met de initiatiefnemers van het burgerinitiatief "Groene stad, prettig wonen tussen de bomen" geëvalueerd, alvorens een adviesvoorstel en een reactie van het voormalige burgerinitiatief voor herziening van het bomenbeleid ter besluitvorming aan het college voorgelegd.

Financiën

De gemaakte kosten voor extra inzet van de mensen vanwege de begeleiding, de uitwerking in samenwerking met het burgerinitiatief en de externe Adviescommissie Bomen worden globaal geraamd op € 90.000 en vooralsnog gedekt uit de reguliere begroting. Indien dit leidt tot overschrijding van het budget, dan zal dit worden gemeld in een tussenbericht.

Samenspraak en Communicatie

Met dit voorstel gaat de laatste fase van de samenspraak van het Burgerinitiatief in. Er wordt gezamenlijk verder gewerkt aan de concretisering van de punten onderhoud, communicatie procedures en aan de onderzoeksopdracht voor de externe Adviescommissie Bomen.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten

n.v.t.

Rapportage en evaluatie

In het eerste kwartaal van 2017 worden de bevindingen van de externe Adviescommissie Bomen samen met de initiatiefnemers van het burgerinitiatief "Groene stad, prettig wonen tussen de bomen" geëvalueerd, alvorens een adviesvoorstel en een reactie van het voormalige burgerinitiatief voor herziening van het bomenbeleid ter besluitvorming aan het college voorgelegd.

Begrotingswijziging

n.v.t.