

Raadsvoorstel

Onderwerp	Wijziging Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer 2021
Zaakid	0637677628
Auteur	Janssen, M M.j.janssen@zoetermeer.nl 079 – 346.84.74
Gemeentesecretaris	Huykman, B.J.D.
Directeur	E.C.R.H. Eijkelberg
Portefeuillehouder	Burgemeester Bezuijen
Medeverantwoordelijke(n)	

Uiterste behandeldatum (+ reden)	
Programma(s)	Programma 5 Veiligheid
Eerdere besluitvorming	
Samenvatting	<p>Dit voorstel heeft tot doel een aantal wijzigingen in de <i>Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer</i> (verder: de conceptwijziging) te verwerken. Het college stelt de raad voor akkoord te gaan met de volgende wijzigingen:</p> <ol style="list-style-type: none">1. het verbod om zichtbare uitingen van verboden organisaties, zoals motorclubs, in het openbaar te vertonen;2. het mogelijk maken dat boa's kunnen optreden tegen mensen die illegaal langs de weg verblijven of overnachten;3. de burgemeester de bevoegdheid te geven een horecabedrijf in het geval van bijvoorbeeld aanhoudende overlast, voor onbepaalde tijd te sluiten;4. in een aantal artikelen 'weg' te vervangen door 'openbare plaats'. Hierdoor krijgen deze artikelen een bredere werking omdat een openbare plaats meer omvat dan een weg;5. de burgemeester de bevoegdheid te geven om gebieden, gebouwen of bedrijfsmatige activiteiten aan te wijzen waarvoor een vergunningplicht geldt. Dit heeft met name als doel ondermijning tegen te gaan;6. het mogelijk te maken om naast voertuigwrakken, ook vaartuigwrakken, die een ontsiering zijn van de openbare ruimte, weg te halen;7. de vergunningplicht voor deelvoertuigen in te voeren;8. het verbod op te heffen om te verkopen producten te plaatsen op privaat terrein aan de gevel van bedrijven die in het Stadshart zijn gevestigd;9. het gebruik van fakkels of vuurkorven en het gebruik van vuur voor koken is niet toegestaan als dit een beschadiging van de openbare ruimte tot gevolg heeft. Omdat tijdens de jaarwisseling ook vaak oliedrums worden gebruikt, is oliedrum expliciet als voorbeeld toegevoegd;10. een aantal juridische en taalkundige wijzigingen.

	De conceptwijziging heeft in het kader van de participatieprocedure digitaal ter inzage gelegen. De 57 ingediende zienswijzen geven geen aanleiding de conceptwijziging aan te passen.
Bijlagen	<ol style="list-style-type: none">1. Boetebedragen overlastfeiten openbare ruimte.2. Verslag van de participatieprocedure.

Raadsbesluit 0637677628

Wijziging Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer 2021

De raad van de gemeente Zoetermeer;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 juni 2021

besluit

1. De volgende wijzigingen van de *Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer* vast te stellen:

Bestaande tekst (schrappingen schuin gedrukt)	Nieuwe tekst (aanvullingen vet gedrukt)
<p>Artikel 1.1 Begripsbepalingen In deze verordening wordt verstaan onder:</p> <p>a. bebouwde kom: het gebied binnen de grenzen die zijn vastgesteld op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994;</p> <p>b. bevoegd gezag: bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning;</p> <p>c. bouwwerk: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van de Bouwverordening van Zoetermeer;</p> <p>d. college: het college van burgemeester en wethouders;</p> <p>e. gebouw: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onder c, van de Woningwet;</p> <p>f. handelsreclame: iedere openbare aanprijzing van goederen of diensten, waarmee kennelijk beoogd wordt een commercieel belang te dienen;</p> <p>g. openbaar water: wateren die voor het publiek bevaarbaar of op andere wijze toegankelijk zijn;</p> <p>h. openbare plaats: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties;</p> <p>i. rechthebbende: degene die over een zaak zeggenschap heeft krachtens een zakelijk of persoonlijk recht;</p> <p>j. weg: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onder b van de Wegenverkeerswet;</p> <p>k. bromfiets: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onder e, van de Wegenverkeerswet 1994;</p> <p>l. motorvoertuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990;</p> <p>m. voertuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, met uitzondering van <i>kleine wagens zoals kruiwagens, kinderwagens en rolstoelen</i>;</p> <p>n. parkeren: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990;</p> <p>o. toezichthouder: de op grond van artikel 6:2 aangewezen personen;</p> <p>p. uitstalling: een los element en/of te verkopen product die voor een pand in de openbare ruimte worden geplaatst om de aandacht te vestigen op de winkel of de onderneming die in dat pand is gevestigd.</p>	<p>Artikel 1.1 Begripsbepalingen In deze verordening wordt verstaan onder:</p> <p>a. bebouwde kom: het gebied binnen de grenzen die zijn vastgesteld op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994;</p> <p>b. bevoegd gezag: bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning;</p> <p>c. bouwwerk: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van de Bouwverordening van Zoetermeer;</p> <p>d. college: het college van burgemeester en wethouders;</p> <p>e. gebouw: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onder c, van de Woningwet;</p> <p>f. handelsreclame: iedere openbare aanprijzing van goederen of diensten, waarmee kennelijk beoogd wordt een commercieel belang te dienen;</p> <p>g. openbaar water: wateren die voor het publiek bevaarbaar of op andere wijze toegankelijk zijn;</p> <p>h. openbare plaats: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties;</p> <p>i. rechthebbende: degene die over een zaak zeggenschap heeft krachtens een zakelijk of persoonlijk recht;</p> <p>j. weg: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onder b van de Wegenverkeerswet;</p> <p>k. bromfiets: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onder e, van de Wegenverkeerswet 1994;</p> <p>l. motorvoertuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990;</p> <p>m. voertuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, met uitzondering van rolstoelen en kleine wagens (zoals kruiwagens en kinderwagens);</p> <p>n. parkeren: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990;</p> <p>o. toezichthouder: de op grond van artikel 6:2 aangewezen personen;</p> <p>p. uitstalling: een los element en/of te verkopen product die voor een pand in de openbare ruimte worden geplaatst om de aandacht te vestigen op de winkel of de onderneming die in dat pand is gevestigd.</p>
<p>Artikel 1:10 Geen verlening van rechtswege Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing op de artikelen 2:1, 2:13, 2:15a; 2:24, 2:25, 2:29, 2:31,</p>	<p>Artikel 1:10 Geen verlening van rechtswege Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing op de artikelen 2:1, 2:13, 2:15a; 2:24, 2:25, 2:29, 2:31, 2:49, 2:52d, 3:4, en 4:13.</p>

Bestaande tekst (schrappingen schuin gedrukt)	Nieuwe tekst (aanvullingen vet gedrukt)
<p>2:49, 3:4, en 4:13.</p> <p>Artikel 2:5a Uitstallingenverbod Stadshart 1. Het Stadshart in de zin van dit artikel omvat de volgende straten: Buitenom, Burgemeester van Leeuwenpassage, Westwaarts, Burgemeester Wegstapelplein, Brusselstraat, Plaats, Hogerop, Het Rond, Promenade, Promenadeplein, Warande, Driekant, Noordwaarts, Stadhuisplein, Oostwaarts en Zuidwaarts; zoals in geel aangegeven op de kaart in de met dit artikel verbonden bijlage 'Stadshart'. 2. Het is verboden in het Stadshart uitstallingen te plaatsen.</p>	<p>Artikel 2:5a Uitstallingenverbod Stadshart 1. Het Stadshart in de zin van dit artikel omvat de volgende straten: Buitenom, Burgemeester van Leeuwenpassage, Westwaarts, Burgemeester Wegstapelplein, Brusselstraat, Plaats, Hogerop, Het Rond, Promenade, Promenadeplein, Warande, Driekant, Noordwaarts, Stadhuisplein, Oostwaarts en Zuidwaarts; zoals in geel aangegeven op de kaart in de met dit artikel verbonden bijlage 'Stadshart'. 2. Het is verboden in het Stadshart uitstallingen te plaatsen. 3. Het verbod van lid 2 geldt niet voor te verkopen producten die op privaat terrein direct aan de gevel van het pand zijn geplaatst.</p>
<p>Artikel 2:6 (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg 1. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van het bevoegde bestuursorgaan een weg aan te leggen, de verharding daarvan op te breken, in een weg te graven of te spitten, aard of breedte van de wegverharding te veranderen of anderszins verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg. <i>2. De vergunning wordt verleend:</i> <i>a. als omgevingsvergunning door het bevoegd gezag, als de activiteiten zijn verboden bij een bestemmingsplan, beheersverordening of voorbereidingsbesluit;</i> <i>b. als omgevingsvergunning door het bevoegd gezag in de overige gevallen.</i> 3. De vergunning kan worden geweigerd: - indien daardoor het verkeer op de weg in gevaar wordt gebracht; - indien dat ten koste gaat van een openbare parkeerplaats; - indien het openbaar groen daardoor op onaanvaardbare wijze wordt aangetast. 4. Het verbod is niet van toepassing voor zover in opdracht van een bestuursorgaan of openbaar lichaam werkzaamheden worden verricht. 5. Het verbod geldt voorts niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de provinciale wegenverordening, de waterschapskeur, de Telecommunicatiewet of de daarop gebaseerde telecommunicatieverordening.</p>	<p>Artikel 2:6 Omgevingsvergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg 1. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegde bestuursorgaan een weg aan te leggen, de verharding daarvan op te breken, in een weg te graven of te spitten, aard of breedte van de wegverharding te veranderen of anderszins verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg als de activiteiten zijn verboden bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit. 2. De omgevingsvergunning kan worden geweigerd: - indien daardoor het verkeer op de weg in gevaar wordt gebracht; - indien dat ten koste gaat van een openbare parkeerplaats; - indien het openbaar groen daardoor op onaanvaardbare wijze wordt aangetast; - indien niet wordt voldaan aan de eisen van het Handboek Openbare Ruimte. 3. Het verbod is niet van toepassing voor zover in opdracht van een bestuursorgaan of openbaar lichaam werkzaamheden worden verricht. 4. Het verbod geldt voorts niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de provinciale wegenverordening, de waterschapskeur, de Telecommunicatiewet of de daarop gebaseerde telecommunicatieverordening.</p>
<p>Artikel 2:12 Begripsbepaling 1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van: a. bioscoopvoorstellingen; b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder <i>h</i>, van de Gemeentewet; c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen; d. het in een inrichting in de zin van de Drank en Horecawet gelegenheid geven tot dansen; e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties; f. activiteiten als bedoeld in artikel 2:4 en afdeling 9 van deze verordening; g. activiteiten die plaatsvinden in een inrichting en behoren bij het normale gebruik van die inrichting, tenzij deze activiteiten gevolgen</p>	<p>Artikel 2:12 Begripsbepaling 1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van: a. bioscoopvoorstellingen; b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder g, van de Gemeentewet; c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen; d. het in een inrichting in de zin van de Drank en Horecawet gelegenheid geven tot dansen; e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties; f. activiteiten als bedoeld in artikel 2:4 en afdeling 9 van deze verordening; g. activiteiten die plaatsvinden in een inrichting en behoren bij het normale gebruik van die inrichting, tenzij deze activiteiten gevolgen kunnen hebben voor de openbare orde.</p>

Bestaande tekst (schrappingen schuin gedrukt)	Nieuwe tekst (aanvullingen vet gedrukt)
<p>kunnen hebben voor de openbare orde.</p> <p>2. Onder evenement wordt mede verstaan:</p> <p>a. een herdenkingsplechtigheid;</p> <p>b. een braderie;</p> <p>c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:2 van deze verordening, op de weg;</p> <p>d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op een openbare plaats.</p>	<p>2. Onder evenement wordt mede verstaan:</p> <p>a. een herdenkingsplechtigheid;</p> <p>b. een braderie;</p> <p>c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:2 van deze verordening, op de weg;</p> <p>d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op een openbare plaats.</p>
<p>Artikel 2:14 Ordeverstoring</p> <p>Het is verboden bij een evenement de orde te verstoren.</p>	<p>Artikel 2:14 Ordeverstoring</p> <p>1. Het is verboden bij een evenement de orde te verstoren.</p> <p>2. Het is verboden bij een evenement zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde.</p> <p>3. Het verbod in het tweede lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.</p>
<p>Artikel 2:18 <i>Algehele sluiting</i></p> <p>1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid, of in het geval van bijzondere omstandigheden, <i>voor een bepaalde periode besluiten tot algehele sluiting van een horecabedrijf.</i></p> <p>2. Het is de houder van een horecabedrijf verboden na het inwerking treden van de sluiting daarin bezoekers toe te laten of te laten verblijven.</p>	<p>Artikel 2:18 Sluiting voor bepaalde of onbepaalde tijd</p> <p>1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid, of in het geval van bijzondere omstandigheden, een horecabedrijf voor bepaalde of onbepaalde tijd sluiten.</p> <p>2. Het is de houder van een horecabedrijf verboden na het inwerking treden van de sluiting daarin bezoekers toe te laten of te laten verblijven.</p>
<p>Artikel 2:28 De exploitatievergunning voor een speelautomatenhal</p> <p>1. In de vergunning wordt de naam van de beheerder/worden de namen van de beheerders vermeld. De vergunning wordt verleend voor maximaal 15 jaar. Aan de vergunning worden voorschriften en beperkingen verbonden. Deze hebben in elk geval betrekking op:</p> <p>§ de openingstijden van de speelautomatenhal,</p> <p>§ het toezicht in de speelautomatenhal,</p> <p>§ het aantal en type speelautomaten dat mag worden opgesteld,</p> <p>§ de exploitatie van de hal.</p> <p>2. Voor een speelautomatenhal kan een aanwezigheidsvergunning als bedoeld in artikel 30b van de Wet op de kansspelen worden verleend voor ten hoogste 100 speelautomaten, waarvan ten hoogste 4 behendigheidsautomaten.</p> <p>2. De burgemeester stelt gunningscriteria vast ten behoeve van de vergunningsverleningsprocedure.</p>	<p>Artikel 2:28 De exploitatievergunning voor een speelautomatenhal</p> <p>1. In de vergunning wordt de naam van de beheerder/worden de namen van de beheerders vermeld. De vergunning wordt verleend voor maximaal 15 jaar. Aan de vergunning worden voorschriften en beperkingen verbonden. Deze hebben in elk geval betrekking op:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de openingstijden van de speelautomatenhal, • het toezicht in de speelautomatenhal, • het aantal en type speelautomaten dat mag worden opgesteld, • de exploitatie van de hal. <p>2. Voor een speelautomatenhal kan een aanwezigheidsvergunning als bedoeld in artikel 30b van de Wet op de kansspelen worden verleend voor ten hoogste 100 speelautomaten, waarvan ten hoogste 4 behendigheidsautomaten.</p> <p>3. De burgemeester stelt gunningscriteria vast ten behoeve van de vergunningsverleningsprocedure.</p>
<p>Artikel 2:29 Weigeringsgronden</p> <p>1. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 weigert de burgemeester de vergunning als:</p> <p>a. de speelautomatenhal niet uitsluitend rechtstreeks vanaf de openbare weg voor het publiek toegankelijk is,</p> <p>b. de beheerder(s) de leeftijd van 25 jaar nog niet heeft (hebben) bereikt,</p> <p>c. de ondernemer of de beheerder(s) onder curatele staat (staan) of bewind is ingesteld over een of meer aan hen toebehorende goederen, als bedoeld in Boek 1, titel 19, van het Burgerlijk Wetboek,</p> <p>d. door de aanwezigheid van de speelautomatenhal naar het oordeel van de burgemeester de leef- en woonsituatie in de naaste omgeving of het karakter van de winkelstraat/winkelbuurt op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed,</p>	<p>Artikel 2:29 Weigeringsgronden</p> <p>Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 weigert de burgemeester de vergunning als:</p> <p>a. de speelautomatenhal niet uitsluitend rechtstreeks vanaf de openbare weg voor het publiek toegankelijk is,</p> <p>b. de beheerder(s) de leeftijd van 21 jaar nog niet heeft (hebben) bereikt,</p> <p>c. de ondernemer of de beheerder(s) onder curatele staat (staan) of bewind is ingesteld over een of meer aan hen toebehorende goederen, als bedoeld in Boek 1, titel 19, van het Burgerlijk Wetboek,</p> <p>d. door de aanwezigheid van de speelautomatenhal naar het oordeel van de burgemeester de leef- en woonsituatie in de naaste omgeving of het karakter van de winkelstraat/winkelbuurt op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed,</p> <p>e. de beheerder niet beschikt over een bewijs van voldoende kennis en inzicht met betrekking tot het gebruik van speelautomaten en de daaraan verbonden risico's van kansspelverslaving als bedoeld in artikel 30d lid 4 onder b van de Wet op de kansspelen,</p>

Bestaande tekst (schrapingen schuin gedrukt)	Nieuwe tekst (aanvullingen vet gedrukt)
<p>e. de beheerder niet beschikt over een bewijs van voldoende kennis en inzicht met betrekking tot het gebruik van speelautomaten en de daaraan verbonden risico's van kansspelverslaving als bedoeld in artikel 30d lid 4 onder b van de Wet op de kansspelen, <i>2. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het leeftijdsvereiste, gesteld in het eerste lid, onder b.</i></p>	
	<p>Artikel 2:38b Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties 1. Het is verboden op openbare plaatsen of in voor het publiek toegankelijke openstaande gebouwen en daarbij behorende erven zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een werkzaamheid of doel in strijd met de openbare orde. 2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.</p>
<p>Artikel 2:41 Loslopende honden 1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten verblijven of te laten lopen: a. binnen de bebouwde kom op <i>de weg</i> zonder dat die hond daadwerkelijk met een fysieke lijn of riem is aangelijnd; <i>b. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide of op een andere</i> door het college aangewezen plaats; c. op de weg zonder voorzien te zijn van een halsband of een ander identificatiemerk dat de eigenaar of houder duidelijk doet kennen. 2. Het verbod in het eerste lid, <i>aanhel en onder b</i>, is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen. 3. De verboden in het eerste lid, <i>aanhel en onder a en b</i>, zijn niet van toepassing op de eigenaar of houder van een hond: a. die zich vanwege zijn handicap door een geleidehond of sociale hulphond laat begeleiden; of b. die deze hond aantoonbaar gekwalificeerd opleidt tot geleidehond of sociale hulphond.</p>	<p>Artikel 2:41 Loslopende honden 1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten verblijven of te laten lopen: a. binnen de bebouwde kom op een openbare plaats zonder dat die hond daadwerkelijk met een fysieke lijn of riem is aangelijnd; b. op een door het college aangewezen plaats; c. op de weg zonder voorzien te zijn van een halsband of een ander identificatiemerk dat de eigenaar of houder duidelijk doet kennen. 2. Het verbod in het eerste lid, <i>aanhel en onder a</i>, is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen. 3. De verboden in het eerste lid, <i>aanhel en onder a en b</i>, zijn niet van toepassing op de eigenaar of houder van een hond: a. die zich vanwege zijn handicap door een geleidehond of sociale hulphond laat begeleiden; of b. die deze hond aantoonbaar gekwalificeerd opleidt tot geleidehond of sociale hulphond.</p>
<p>Artikel 2:45 Bedelarij Het is verboden in door het college aangewezen gebieden <i>op of aan de weg of in een voor het publiek toegankelijk gebouw</i> te bedelen om geld of andere zaken.</p>	<p>Artikel 2:45 Bedelarij Het is verboden in door het college aangewezen gebieden op een openbare plaats te bedelen om geld of andere zaken.</p>
<p>Artikel 2:47 (<i>nacht</i>)verblijf 1. Het is verboden om al dan niet gebruikmakend van enige vorm van beschutting, waaronder in ieder geval begrepen het gebruik van een motorvoertuig <i>op of aan de weg</i> tussen zonsondergang en zonsopgang te liggen of te slapen, dan wel tussen zonsopgang en zonsondergang te liggen of te slapen, nadat door een ambtenaar van politie in het belang van de openbare orde of veiligheid is aangezegd dat dit moet worden beëindigd. 2. Het is verboden op of aan de weg een voertuig, woonwagen, tent, caravan of een soortgelijk of ander onderkomen te plaatsen met het kennelijke doel dit als slaapplek te gebruiken of daarin te overnachten dan wel gelegenheid daartoe te bieden. 3. Het college kan van het in het eerste en tweede lid gestelde ontheffing verlenen.</p>	<p>Artikel 2:47 Nachtverblijf 1. Het is verboden om al dan niet gebruikmakend van enige vorm van beschutting, waaronder in ieder geval begrepen het gebruik van een motorvoertuig op een openbare plaats tussen zonsondergang en zonsopgang te liggen of te slapen, dan wel tussen zonsopgang en zonsondergang te liggen of te slapen, nadat door een ambtenaar van politie of een toezichthouder in het belang van de leefbaarheid, de openbare orde of veiligheid is aangezegd dat dit moet worden beëindigd. 2. Het is verboden op of aan de weg een voertuig, woonwagen, tent, caravan of een soortgelijk of ander onderkomen te plaatsen met het kennelijke doel dit als slaapplek te gebruiken of daarin te overnachten dan wel gelegenheid daartoe te bieden. 3. Het college kan van het in het eerste en tweede lid gestelde ontheffing verlenen.</p>
<p>Artikel 2:52c Toezicht op openbare gebouwen</p>	<p>Artikel 2:52a Toezicht op openbare gebouwen</p>

Bestaande tekst (schrappingen schuin gedrukt)	Nieuwe tekst (aanvullingen vet gedrukt)
<p>1. De burgemeester kan, indien zulks naar zijn oordeel in het belang van de openbare orde of ter voorkoming of beperking van overlast of nadelige beïnvloeding van het woon- of leefklimaat is vereist, de gehele of gedeeltelijke sluiting bevelen van een voor het publiek openstaand gebouw, niet zijnde een openbare inrichting of seksinrichting, of een bij dat gebouw behorend erf, een perceel of perceel gedeelte of enige andere ruimte, niet zijnde een woning die als zodanig in gebruik is.</p> <p>2. De burgemeester maakt de sluiting bekend door het aanbrengen van een afschrift van zijn bevel op of nabij de (hoofd)toegang van het voor het publiek openstaande gebouw of het bij dat gebouw behorende erf, het perceel of perceelsgedeelte of de ruimte. De sluiting treedt in werking op het moment dat bedoeld afschrift is aangebracht.</p> <p>3. Een ieder is verplicht toe te laten dat het in het tweede lid bedoelde afschrift wordt aangebracht en aangebracht blijft, zolang de sluiting van kracht is.</p> <p>4. Het is de rechthebbende op en de beheerder van een gebouw, ruimte of erf als bedoeld in het eerste lid verboden daarin bezoekers toe te laten of daarin te laten verblijven, zolang de sluiting van kracht is.</p> <p>5. Het is een ieder verboden een overeenkomstig het eerste lid gesloten gebouw of erf te bezoeken of als bezoeker daarin te verblijven.</p> <p>6. Op aanvraag van een belanghebbende kan:</p> <p>a. een sluiting voor onbepaalde duur door de burgemeester worden opgeheven, wanneer naar zijn oordeel voldoende garanties aanwezig zijn, dat geen herhaling van de feiten of gedragingen die tot sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden;</p> <p>b. een sluiting door de burgemeester worden opgeheven wanneer later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en naar zijn oordeel voldoende garanties aanwezig zijn dat geen herhaling van de feiten of gedragingen die tot sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden.</p>	<p>1. De burgemeester kan, indien zulks naar zijn oordeel in het belang van de openbare orde of ter voorkoming of beperking van overlast of nadelige beïnvloeding van het woon- of leefklimaat is vereist, de gehele of gedeeltelijke sluiting bevelen van een voor het publiek openstaand gebouw, niet zijnde een openbare inrichting of seksinrichting, of een bij dat gebouw behorend erf, een perceel of perceel gedeelte of enige andere ruimte, niet zijnde een woning die als zodanig in gebruik is.</p> <p>2. De burgemeester maakt de sluiting bekend door het aanbrengen van een afschrift van zijn bevel op of nabij de (hoofd)toegang van het voor het publiek openstaande gebouw of het bij dat gebouw behorende erf, het perceel of perceelsgedeelte of de ruimte. De sluiting treedt in werking op het moment dat bedoeld afschrift is aangebracht.</p> <p>3. Een ieder is verplicht toe te laten dat het in het tweede lid bedoelde afschrift wordt aangebracht en aangebracht blijft, zolang de sluiting van kracht is.</p> <p>4. Het is de rechthebbende op en de beheerder van een gebouw, ruimte of erf als bedoeld in het eerste lid verboden daarin bezoekers toe te laten of daarin te laten verblijven, zolang de sluiting van kracht is.</p> <p>5. Het is een ieder verboden een overeenkomstig het eerste lid gesloten gebouw of erf te bezoeken of als bezoeker daarin te verblijven.</p> <p>6. Op aanvraag van een belanghebbende kan:</p> <p>a. een sluiting voor onbepaalde duur door de burgemeester worden opgeheven, wanneer naar zijn oordeel voldoende garanties aanwezig zijn, dat geen herhaling van de feiten of gedragingen die tot sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden;</p> <p>b. een sluiting door de burgemeester worden opgeheven wanneer later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en naar zijn oordeel voldoende garanties aanwezig zijn dat geen herhaling van de feiten of gedragingen die tot sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden.</p>
	<p>Artikel 2:52b Begripsbepalingen In deze afdeling wordt verstaan onder:</p> <p>a. exploitant: natuurlijke persoon of de bestuurder van een rechtspersoon of, indien van toepassing, de tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon bevoegde natuurlijke persoon, voor wiens rekening en risico de bedrijfsmatige activiteiten worden uitgeoefend;</p> <p>b. beheerder: de natuurlijke persoon die door de exploitant is aangesteld voor de feitelijke leiding over de bedrijfsmatige activiteiten;</p> <p>c. bedrijf: het voor een publiek toegankelijk gebouw waarin de bedrijfsmatige activiteit, niet zijnde een seksinrichting, plaatsvindt of een daarbij behorend perceel of enig andere ruimte, niet zijnde een woning die als zodanig in gebruik is.</p>
	<p>2:52c Aanwijzing vergunningplichtige gebouwen, gebieden of bedrijfsmatige activiteiten</p> <p>1. De burgemeester kan gebouwen, gebieden of bedrijfs-matige activiteiten aanwijzen indien naar zijn oordeel de openbare orde wordt verstoord, het woon- of leefklimaat of de leefbaarheid wordt aangetast of indien er sprake is van ondermijning.</p> <p>2. Een aanwijzing van een gebouw of gebied kan zich tot één of meer bedrijfsmatige activiteiten beperken.</p> <p>3. Een bedrijfsmatige activiteit wordt uitsluitend voor het grondgebied van de gehele gemeente aangewezen als naar het oordeel van de burgemeester de leefbaarheid of openbare orde en veiligheid door de bedrijfsmatige activiteit zeer ernstig onder druk</p>

Bestaande tekst (schrappingen schuin gedrukt)	Nieuwe tekst (aanvullingen vet gedrukt)
	<p>staat.</p> <p>4. Voordat de burgemeester een besluit op grond van het derde lid van dit artikel neemt, stelt hij de raad via de voorhangprocedure in staat bedenkingen en zienswijzen ten aanzien van dat besluit kenbaar te maken.</p>
	<p>2:52d Vergunning uitoefening bedrijf</p> <p>1. Het is verboden om zonder vergunning van de burgemeester een bedrijf uit te oefenen:</p> <p>a. in een door de burgemeester op grond van het eerste lid van artikel 2:52c aangewezen gebouw of gebied voor de door de burgemeester benoemde bedrijfsmatige activiteiten; en/of</p> <p>b. met door de burgemeester aangewezen bedrijfsmatige activiteiten.</p> <p>2. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester een vergunning weigeren:</p> <p>a. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast of strafbare feiten;</p> <p>b. indien de leefbaarheid in het gebied door de wijze van exploitatie nadelig wordt beïnvloed of dreigt te worden beïnvloed;</p> <p>c. de exploitant en/of de beheerder in enig opzicht van slecht levensgedrag is;</p> <p>d. indien redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn;</p> <p>e. indien er aanwijzingen zijn dat in het bedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde;</p> <p>3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 weigert de burgemeester een vergunning als bedoeld in het eerste lid indien de vestiging of de exploitatie in strijd is met een geldend bestemmingsplan, een geldend ruimtelijk exploitatieplan, een geldende beheersverordening, een geldend voorbereidingsbesluit of de Wet milieubeheer.</p>
	<p>2:52e Vergunningaanvraag</p> <p>1. De vergunning wordt aangevraagd door de exploitant.</p> <p>2. Een aanvraag om een vergunning wordt ingediend door gebruikmaking van een door de burgemeester vastgesteld formulier.</p> <p>3. Bij de aanvraag om een vergunning wordt vermeld voor welke bedrijfsmatige activiteiten de vergunning wordt gevraagd, en worden in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden overgelegd:</p> <p>a. de persoonsgegevens en een geldig identiteitsbewijs van de exploitant en/of beheerder;</p> <p>b. het adres en telefoonnummer waar de bedrijfsmatige activiteiten worden uitgeoefend;</p> <p>c. het nummer van inschrijving in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel;</p> <p>d. indien van toepassing de verblijftitel van de exploitant of beheerder;</p> <p>e. een bewijs waaruit blijkt dat de exploitant of beheerder gerechtigd is om in Nederland arbeid te verrichten;</p> <p>f. een document waaruit blijkt dat de exploitant gerechtigd is over de ruimte te beschikken waarin het bedrijf is/wordt gevestigd;</p> <p>g. een verklaring omtrent het gedrag van de exploitant dan wel, indien de ondernemer een rechtspersoon is, van degene die de onderneming krachtens de statuten vertegenwoordigt en van de beheerder.</p> <p>4. Indien de burgemeester dat nodig acht voor de beoordeling van een aanvraag kan hij verlangen dat aanvullende gegevens worden overgelegd.</p>
	<p>2:52f Intrekking en wijziging van een vergunning</p> <p>Onverminderd het bepaalde in artikel 1:6 kan de burgemeester een vergunning als bedoeld in het eerste lid van artikel 2:52d intrekken of wijzigen indien:</p> <p>a. als gevolg van de vestiging van het bedrijf de openbare orde wordt aangetast of dreigt te worden aangetast; en/of</p> <p>b. als gevolg van de vestiging van het bedrijf de leefbaarheid in het gebied door de wijze van de exploitatie nadelig wordt beïnvloed of dreigt te worden beïnvloed; en/of</p> <p>c. de voorschriften verbonden aan de vergunning of de plichten niet worden nageleefd; en/of</p> <p>d. de exploitant en/of de beheerder in enig opzicht van slecht</p>

Bestaande tekst (schrappingen schuin gedrukt)	Nieuwe tekst (aanvullingen vet gedrukt)
	<p>levensgedrag is; en/of</p> <p>e. de exploitant en/of de beheerder betrokken is of ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten of strafbare feiten in of vanuit het bedrijf dan wel toestaat of gedooft dat strafbare feiten of activiteiten worden gepleegd waarmee de openbare orde wordt verstoord; en/of</p> <p>f. er strafbare feiten in het bedrijf hebben plaatsgevonden of plaatsvinden; en/of</p> <p>g. er aanwijzingen zijn dat in het bedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde; en/of</p> <p>h. de bedrijfsmatige activiteiten door de exploitant zijn beëindigd dan wel sprake is van een gewijzigde exploitatie; en/of</p> <p>i. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet langer met het in de vergunning vermelde in overeenstemming is; en/of</p> <p>j. de vestiging of de exploitatie in strijd is met een geldend bestemmingsplan, een geldend ruimtelijk exploitatieplan, een geldende beheersverordening, een geldend voorbereidingsbesluit, de Wet milieubeheer of een gebiedsplan.</p>
	<p>2:52g Sluiting bedrijf</p> <p>1. Indien een bedrijf in strijd met het verbod uit het eerste lid van artikel 2:52d wordt geëxploiteerd of indien een van de situaties als bedoeld in artikel 2:52f, van toepassing is, kan de burgemeester de sluiting van het bedrijf bevelen.</p> <p>2. Het is een ieder verboden een overeenkomstig het eerste lid van dit artikel gesloten bedrijf te betreden of daarin te verblijven.</p> <p>3. De sluiting kan door de burgemeester worden opgeheven indien later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven.</p>
	<p>2:52h Geboden en verboden exploitant</p> <p>1. De exploitant is verplicht elke verandering in de uitoefening van zijn bedrijf waardoor deze niet langer in overeenstemming is met de in de vergunning opgenomen gegevens, zoals bedoeld in het eerste lid van artikel 2:52e zo spoedig mogelijk aan de burgemeester te melden.</p> <p>2. De burgemeester verleent een gewijzigde vergunning, als het bedrijf aan de vereisten voldoet.</p> <p>3. Het is verboden een bedrijf voor bezoekers geopend te hebben zonder dat de exploitant of de beheerder aanwezig is.</p> <p>4. De exploitant en de beheerder zien erop toe dat in het bedrijf geen strafbare feiten plaatsvinden.</p>
	<p>Artikel 2:52i Melding en wijziging beheerders</p> <p>1. Een vergunninghouder meldt aan de burgemeester zijn wens een persoon als beheerder te laten bijschrijven op de vergunning als bedoeld in artikel 2:52d lid 1.</p> <p>2. Deze melding geldt als aanvraag tot wijziging van het aanhangsel bij de in het vorige lid bedoelde vergunning.</p> <p>3. De burgemeester weigert de wijziging van het aanhangsel indien de persoon als bedoeld in het eerste lid niet voldoet aan de in artikel 2:52f onder d gestelde eisen.</p> <p>4. De burgemeester kan de wijziging van het aanhangsel weigeren in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.</p>
	<p>Artikel 2:52j Bestaande bedrijven</p> <p>Voor aangewezen gebouwen, gebieden of bedrijfsmatige activiteiten die op het tijdstip van de aanwijzing reeds worden uitgeoefend, kan de burgemeester een termijn vaststellen waarop de vergunningplicht als bedoeld in artikel 2:52d in werking treedt.</p>
<p>Artikel 3:5 Gedragseisen exploitant en beheerder</p> <p>1. De exploitant en de beheerder:</p> <p>a. staan niet onder curatele en zijn niet ontzet uit de ouderlijke macht of de voogdij;</p> <p>b. zijn niet in enig opzicht van slecht levensgedrag; en</p> <p>c. hebben de leeftijd van eenentwintig jaar bereikt.</p> <p>2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid, zijn de exploitant en de beheerder niet:</p> <p>a. met toepassing van de artikel 37 van het</p>	<p>Artikel 3:5 Gedragseisen exploitant en beheerder</p> <p>1. De exploitant en de beheerder:</p> <p>a. staan niet onder curatele;</p> <p>b. zijn niet in enig opzicht van slecht levensgedrag; en</p> <p>c. hebben de leeftijd van eenentwintig jaar bereikt.</p> <p>2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid, zijn de exploitant en de beheerder niet:</p> <p>a. met toepassing van de artikel 37 van het Wetboek van Strafrecht in</p>

Bestaande tekst (schrapingen schuin gedrukt)	Nieuwe tekst (aanvullingen vet gedrukt)
<p>Wetboek van Strafrecht in een psychiatrisch ziekenhuis geplaatst of met toepassing van artikel 37a van het Wetboek van Strafrecht ter beschikking gesteld;</p> <p>b. binnen de laatste vijf jaar onherroepelijk veroordeeld tot een onvoorwaardelijke vrijheidsstraf van zes maanden of meer door de rechter in Nederland, inclusief de drie openbare lichamen Bonaire, Saba en Sint Eustatius, Aruba, Curacao en Sint Maarten, dan wel door een andere rechter wegens een misdrijf waarvoor naar Nederlands recht een bevel tot voorlopige hechtenis ingevolge artikel 67, eerste lid van het Wetboek van Strafvordering is toegelaten;</p> <p>c. binnen de laatste vijf jaar bij tenminste twee rechterlijke uitspraken onherroepelijk veroordeeld tot een onvoorwaardelijke geldboete van 500 euro of meer of tot een andere hoofdstraf als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder a van het Wetboek van Strafrecht, wegens dan wel mede wegens overtreding van: § hoofdstuk 3 van de Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer; § bepalingen gesteld bij of krachtens de Drank- en Horecawet, de Opiumwet, de Vreemdelingenwet en de Wet arbeid vreemdelingen; § de artikelen 137c tot en met 137g, 140, 240b, 242 tot en met 249, 252, 250a (oud), 273a, 300 tot en met 303, 416, 417, 417bis, 426, 429quater en 453 van het Wetboek van Strafrecht; § de artikelen 8 en 162, derde lid, alsmede artikel 6 juncto artikel 8 of juncto artikel 163 van de Wegenverkeerswet 1994; § de artikelen 1, onder a, b en d, 13, 14, 27 en 30b van de Wet op de kansspelen; § de artikelen 2 en 3 van de Wet op de weerkorpsen; § de artikelen 54 en 55 van de Wet wapens en munitie.</p> <p>3. Met een veroordeling als bedoeld in het tweede lid wordt gelijk gesteld:</p> <p>a. vrijwillige betaling van een geldsom als bedoeld in artikel 74, tweede lid onder a van het Wetboek van Strafrecht of artikel 76, derde lid onder a van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, tenzij de geldsom minder dan 375 euro bedraagt;</p> <p>b. een bevel tot tenuitvoerlegging van een voorwaardelijke straf.</p> <p>4. De periode van vijf jaar, genoemd in het tweede lid, wordt:</p> <p>a. bij de weigering van een vergunning teruggerekend vanaf de datum van beslissing op de aanvraag van de vergunning;</p> <p>b. bij de intrekking van een vergunning teruggerekend vanaf de datum van de intrekking van deze vergunning.</p> <p>5. De exploitant of de beheerder is binnen de laatste vijf jaar geen exploitant of beheerder geweest van een seksinrichting of escortbedrijf die voor ten minste een maand door het bevoegde bestuursorgaan is gesloten, of waarvan de vergunning bedoeld in artikel 3.4, eerste lid, is ingetrokken, tenzij aannemelijk is dat hem terzake geen verwijt treft.</p>	<p>een psychiatrisch ziekenhuis geplaatst of met toepassing van artikel 37a van het Wetboek van Strafrecht ter beschikking gesteld;</p> <p>b. binnen de laatste vijf jaar onherroepelijk veroordeeld tot een onvoorwaardelijke vrijheidsstraf van zes maanden of meer door de rechter in Nederland, inclusief de drie openbare lichamen Bonaire, Saba en Sint Eustatius, Aruba, Curacao en Sint Maarten, dan wel door een andere rechter wegens een misdrijf waarvoor naar Nederlands recht een bevel tot voorlopige hechtenis ingevolge artikel 67, eerste lid van het Wetboek van Strafvordering is toegelaten;</p> <p>c. binnen de laatste vijf jaar bij tenminste twee rechterlijke uitspraken onherroepelijk veroordeeld tot een onvoorwaardelijke geldboete van 500 euro of meer of tot een andere hoofdstraf als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder a van het Wetboek van Strafrecht, wegens dan wel mede wegens overtreding van:</p> <ul style="list-style-type: none"> • hoofdstuk 3 van de Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer; • bepalingen gesteld bij of krachtens de Drank- en Horecawet, de Opiumwet, de Vreemdelingenwet en de Wet arbeid vreemdelingen; • de artikelen 137c tot en met 137g, 140, 240b, 242 tot en met 249, 252, 250a (oud), 273a, 300 tot en met 303, 416, 417, 417bis, 426, 429quater en 453 van het Wetboek van Strafrecht; • de artikelen 8 en 162, derde lid, alsmede artikel 6 juncto artikel 8 of juncto artikel 163 van de Wegenverkeerswet 1994; • de artikelen 1, onder a, b en d, 13, 14, 27 en 30b van de Wet op de kansspelen; • de artikelen 2 en 3 van de Wet op de weerkorpsen; • de artikelen 54 en 55 van de Wet wapens en munitie. <p>3. Met een veroordeling als bedoeld in het tweede lid wordt gelijk gesteld:</p> <p>a. vrijwillige betaling van een geldsom als bedoeld in artikel 74, tweede lid onder a van het Wetboek van Strafrecht of artikel 76, derde lid onder a van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, tenzij de geldsom minder dan 375 euro bedraagt;</p> <p>b. een bevel tot tenuitvoerlegging van een voorwaardelijke straf.</p> <p>4. De periode van vijf jaar, genoemd in het tweede lid, wordt:</p> <p>a. bij de weigering van een vergunning teruggerekend vanaf de datum van beslissing op de aanvraag van de vergunning;</p> <p>b. bij de intrekking van een vergunning teruggerekend vanaf de datum van de intrekking van deze vergunning.</p> <p>5. De exploitant of de beheerder is binnen de laatste vijf jaar geen exploitant of beheerder geweest van een seksinrichting of escortbedrijf die voor ten minste een maand door het bevoegde bestuursorgaan is gesloten, of waarvan de vergunning bedoeld in artikel 3.4, eerste lid, is ingetrokken, tenzij aannemelijk is dat hem terzake geen verwijt treft.</p>
<p>Artikel 4:10 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden</p> <p>1. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag houtopstanden te vellen of te doen vellen die vermeld staan op het door het</p>	<p>Artikel 4:10 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden</p> <p>1. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag houtopstanden te vellen of te doen vellen die vermeld staan op het door het college vastgestelde overzicht monumentale en herdenkingsbomen Zoetermeer, en/of staan in door het college aangewezen beschermd</p>

Bestaande tekst (schrappingen schuin gedrukt)	Nieuwe tekst (aanvullingen vet gedrukt)
<p>college vastgestelde overzicht monumentale en herdenkingsbomen Zoetermeer, en/of staan in door het college aangewezen beschermde <i>stadsgezichten</i>, alsmede houtopstanden die eigendom zijn van de gemeente.</p> <p>2. Het in het eerste lid vermelde verbod geldt niet voor:</p> <p>a. houtopstand waarvoor het bevoegd gezag toestemming geeft tot het direct vellen ervan, indien er sprake is van een situatie van acuut gevaar voor mens en/of omgeving,</p> <p>b. houtopstand die bij wijze van dunning moet worden geveld,</p> <p>c. houtopstand die moet worden geveld krachtens de Plantenziektewet of krachtens een aanschrijving van het college,</p> <p>d. het periodiek vellen van hakhout ter uitvoering van het reguliere onderhoud,</p> <p>e. het periodiek knotten of kandelaberen bij daarvoor geschikte boomsoorten.</p> <p>3. De vergunning kan worden geweigerd op grond van:</p> <p>a. de strijdigheid met de Wet natuurbescherming of andere regelgeving inzake natuurbescherming,</p> <p>b. het onvoldoende aannemelijk maken van een verwijderingsbelang.</p> <p>4. Het bevoegd gezag kan een herplantplicht en/of een andere vorm van groencompensatie opleggen onder nader te stellen voorschriften.</p>	<p>gebieden, alsmede houtopstanden die eigendom zijn van de gemeente.</p> <p>2. Het in het eerste lid vermelde verbod geldt niet voor:</p> <p>a. houtopstand waarvoor het bevoegd gezag toestemming geeft tot het direct vellen ervan, indien er sprake is van een situatie van acuut gevaar voor mens en/of omgeving,</p> <p>b. houtopstand die bij wijze van dunning moet worden geveld,</p> <p>c. houtopstand die moet worden geveld krachtens de Plantenziektewet of krachtens een aanschrijving van het college,</p> <p>d. het periodiek vellen van hakhout ter uitvoering van het reguliere onderhoud,</p> <p>e. het periodiek knotten of kandelaberen bij daarvoor geschikte boomsoorten.</p> <p>3. De vergunning kan worden geweigerd op grond van:</p> <p>a. de strijdigheid met de Wet natuurbescherming of andere regelgeving inzake natuurbescherming,</p> <p>b. het onvoldoende aannemelijk maken van een verwijderingsbelang.</p> <p>4. Het bevoegd gezag kan een herplantplicht en/of een andere vorm van groencompensatie opleggen onder nader te stellen voorschriften.</p>
	<p>Artikel 5:10a Deelvoertuigen</p> <p>1. Het is verboden zonder vergunning van het college voertuigen op een openbare plaats ter gebruik aan derden aan te bieden tegen betaling of anderszins met commerciële doeleinden.</p> <p>2. Het in het eerste lid opgenomen verbod is niet van toepassing op auto's.</p> <p>3. Het college kan een vergunning als bedoeld in het eerste lid weigeren of intrekken indien het aanbieden:</p> <p>a. gevaar of hinder oplevert voor de veiligheid van de gebruikers;</p> <p>b. de verkeersveiligheid in gevaar brengt;</p> <p>c. een nadelige invloed heeft op het woon- of leefklimaat;</p> <p>d. onevenredig beslag legt op de openbare ruimte;</p> <p>e. afbreuk doet aan het uiterlijk aanzien van de openbare ruimte</p> <p>f. een door het college vastgesteld vergunningenplafond of voertuigenplafond overschrijft.</p> <p>4. Een vergunning als bedoeld in het eerste lid kan voorts worden ingetrokken als de vergunninghouder handelt in strijd met de voorschriften die deel uitmaken van de vergunning.</p> <p>5. Het college kan een maximaal aantal voertuigen of vergunninghouders per categorie voertuigen vaststellen gelet op het derde lid.</p> <p>6. Het college kan stallingsplaatsen of openbare plaatsen aanwijzen waar het verboden is of verplicht is om voertuigen als bedoeld in het eerste lid ter gebruik aan te bieden.</p> <p>7. Het college kan stallingsplaatsen of openbare plaatsen aanwijzen waar het verbod uit het eerste lid niet geldt voor bepaalde categorieën voertuigen.</p> <p>8. Het college kan nadere regels vaststellen ten aanzien van het aanbieden van deelvoertuigen als bedoeld in dit artikel.</p>
<p>Artikel 5:12 Begripsbepaling</p> <p>1. In deze afdeling wordt onder venten verstaan: het in de uitoefening van de ambulante handel te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten aan te bieden op een openbare en in de open lucht gelegen plaats of aan huis;</p> <p>2. Onder venten wordt niet verstaan:</p> <p>a. het aan huis afleveren van goederen door of vanwege degene die dit doet ter exploitatie van zijn winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet;</p> <p>b. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van</p>	<p>Artikel 5:12 Begripsbepaling</p> <p>1. In deze afdeling wordt onder venten verstaan: het in de uitoefening van de ambulante handel te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten aan te bieden op een openbare en in de open lucht gelegen plaats of aan huis;</p> <p>2. Onder venten wordt niet verstaan:</p> <p>a. het aan huis afleveren van goederen door of vanwege degene die dit doet ter exploitatie van zijn winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet;</p> <p>b. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op jaarmarkten en markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhel en onder g, van de Gemeentewet.</p> <p>c. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op een standplaats als bedoeld in artikel</p>

Bestaande tekst (schrapingen schuin gedrukt)	Nieuwe tekst (aanvullingen vet gedrukt)
<p>diensten op jaarmarkten en markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder <i>h</i>, van de Gemeentewet.</p> <p>c. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op een standplaats als bedoeld in artikel 5:15.</p>	<p>5:15.</p>
<p>Artikel 5:15 Begripsbepaling</p> <p>1. In deze afdeling wordt verstaan onder standplaats: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of het anderszins aanbieden van goederen en diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.</p> <p>2. Onder standplaats wordt niet verstaan:</p> <p>a. een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder <i>h</i>, van de Gemeentewet;</p> <p>b. een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:12.</p> <p>3. Het college kan nadere regels ten aanzien van standplaatsen vaststellen.</p>	<p>Artikel 5:15 Begripsbepaling</p> <p>1. In deze afdeling wordt verstaan onder standplaats: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of het anderszins aanbieden van goederen en diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.</p> <p>2. Onder standplaats wordt niet verstaan:</p> <p>a. een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder g, van de Gemeentewet;</p> <p>b. een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:12.</p> <p>3. Het college kan nadere regels ten aanzien van standplaatsen vaststellen.</p>
<p>Artikel 5:21 <i>Aanwijzingen ligplaats [vervallen.]</i></p>	<p>Artikel 5:21 Vaartuigwrakken</p> <p>1. Het is verboden een vaartuig in of aan het openbaar water te plaatsen welke vaarttechnisch in onvoldoende staat van onderhoud verkeert en/of in een kennelijk verwaarloosde toestand verkeert.</p> <p>2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet Milieubeheer.</p>
<p>Artikel 5:25 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken</p> <p>1. Het is verboden in de openlucht afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer of anderszins vuur aan te leggen, te stoken of te hebben.</p> <p>2. Mits er geen sprake is van gevaar, overlast of hinder voor de omgeving, is het verbod niet van toepassing op:</p> <p>a. verlichting door middel van kaarsen, fakkels en dergelijke;</p> <p>b. sfeervuren zoals terrashaarden, vuurkorven voor zover geen afvalstoffen worden verbrand,</p> <p>c. vuur voor koken, bakken en braden.</p> <p>3. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod</p> <p>4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de ontheffing worden geweigerd ter bescherming van de flora en fauna.</p> <p>5. Het verbod geldt niet voor zover in het geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 1 of 3, van het Wetboek van Strafrecht of de Provinciale milieuverordening.</p>	<p>Artikel 5:25 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken</p> <p>1. Het is verboden in de openlucht afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer of anderszins vuur aan te leggen, te stoken of te hebben.</p> <p>2. Mits er geen schade op een openbare plaats wordt veroorzaakt en/of er geen sprake is van gevaar, overlast of hinder voor de omgeving, is het verbod niet van toepassing op:</p> <p>a. verlichting door middel van kaarsen, fakkels en dergelijke;</p> <p>b. sfeervuren zoals bijvoorbeeld terrashaarden, vuurkorven en oliedrums, voor zover geen afvalstoffen worden verbrand en er geen schade in de openbare ruimte wordt veroorzaakt;</p> <p>c. vuur voor koken, bakken en braden.</p> <p>3. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod</p> <p>4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de ontheffing worden geweigerd ter bescherming van de flora en fauna.</p> <p>5. Het verbod geldt niet voor zover in het geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 1 of 3, van het Wetboek van Strafrecht of de Provinciale milieuverordening.</p>
<p>Artikel 6:1a Bestuurlijke boete overlastfeiten openbare ruimte</p> <p>1. Overtreding door een natuurlijke persoon of een rechtspersoon van het bij of krachtens het de volgende artikelen bepaalde of de op grond van artikel 1:4 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen kan worden beboet met een bestuurlijke boete:</p> <p>2:4, lid 1; 2:4, lid 4; 2:5, lid 1; 2:6, lid 1; 2:7, lid 1; 2:8, lid 1; 2:8, lid 2; 2:9; 2:11, lid 1a; 2:11, lid 1b; 2:13, lid 1; 2:14; 2:15a, lid 1; 2:16, lid 1; 2:17, lid 2; 2:18, lid 2; 2:19; 2:20; 2:21; 2:25, lid 1; 2:30a, lid 2; 2:30a, lid 3; 2:31, lid 1; 2:31, lid 2; 2:32, lid 1; 2:32, lid 2; 2:32, lid 5; 2:33, lid 1; 2:34a, lid 1; 2:35, lid 1.a; 2:35, lid 1.b; 2:36, lid 1; 2:36, lid 4; 2:36, lid 5; 2:36, lid 6; 2:37, lid 1; 2:37, lid 2; 2:38; 2:38a, lid 1; 2:38a, lid 2; 2:39, lid 1; 2:39,</p>	<p>Artikel 6:1a Bestuurlijke boete overlastfeiten openbare ruimte</p> <p>1. Overtreding door een natuurlijke persoon of een rechtspersoon van het bij of krachtens het de volgende artikelen bepaalde of de op grond van artikel 1:4 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen kan worden beboet met een bestuurlijke boete:</p> <p>2:4, lid 1; 2:4, lid 4; 2:5, lid 1; 2:5a, lid 2; 2:6, lid 1; 2:7, lid 1; 2:8, lid 1; 2:8, lid 2; 2:9; 2:11, lid 1a; 2:11, lid 1b; 2:13, lid 1; 2:14, lid 1; 2:14, lid 2; 2:15a, lid 1; 2:16, lid 1; 2:17, lid 2; 2:18, lid 2; 2:19; 2:20; 2:21; 2:25, lid 1; 2:30a, lid 2; 2:30a, lid 3; 2:31, lid 1; 2:31, lid 2; 2:32, lid 1; 2:32, lid 2; 2:32, lid 5; 2:33, lid 1; 2:34a, lid 1; 2:35, lid 1.a; 2:35, lid 1.b; 2:36, lid 1; 2:36, lid 4; 2:36, lid 5; 2:36, lid 6; 2:37, lid 1; 2:37, lid 2; 2:38; 2:38a, lid 1; 2:38a, lid 2; 2:38b, lid 1; 2:39, lid 1; 2:39, lid 2; 2:39, lid 3; 2:40; 2:41, lid 1a; 2:41, lid 1b; 2:41, lid 1c; 2:42, lid 1; 2:42, lid 5; 2:42, lid 6; 2:43, lid 2; 2:43, lid 3; 2:43, lid 4; 2:44, lid 1; 2:47, lid 1; 2:47, lid 2; 2:49, lid 1; 2:49, lid 2; 2:49a, lid 1; 2:49a, lid 2; 2:52a, lid 4; 2:52a, lid 5; 2:52d, lid 1;</p>

Bestaande tekst (schrappingen schuin gedrukt)	Nieuwe tekst (aanvullingen vet gedrukt)
<p>lid 2; 2:39, lid 3; 2:40; 2:41, lid 1a; 2:41, lid 1b; 2:41, lid 1c; 2:42, lid 1; 2:42, lid 5; 2:42, lid 6; 2:43, lid 2; 2:43, lid 3; 2:43, lid 4; 2:44, lid 1; 2:47, lid 1; 2:47, lid 2; 2:49, lid 1; 2:49, lid 2; 2:49a lid 1; 2:49a, lid 2; 2:52c, lid 4; 2:52c, lid 5; 3:9, lid 1; 3:9, lid 2; 3:10, lid 1; 4:5, lid 1; 4:5a; 4:6; 4:7; 4:8; 4:8a, lid 2; 4:15, lid 1; 4:15, lid 2; 4:16; 4:18, lid 1; 5:2, lid 1; 5:2, lid 2; 5:3, lid 1; 5:4, lid 1; 5:5, lid 1; 5:6, lid 1; 5:7, lid 1; 5:8, lid 1; 5:9, lid 1; 5:10, lid 1; 5:10, lid 2; 5:10, lid 3; 5:11, lid 1; 5:13, lid 1; 5:13, lid 2; 5:16, lid 1; 5:19, lid 1; 5:20, lid 1; 5:23, lid 1; 5:23a, lid 2; 5:23a, lid 3; 5:24, lid 1; 5:24, lid 2; 5:25, lid 1; 5:26, lid 1.</p> <p>2. De boetebedragen als genoemd in de bijlage 'Boetebedragen overlastfeiten openbare ruimte' bij dit artikel, vast te stellen.</p> <p>3. Indien de overtreding van een voorschrift als genoemd in de bijlage van lid 2 van dit artikel is begaan door een natuurlijke persoon, is de hoogte van de bestuurlijke boete gelijk aan het bedrag dat in die bijlage is vermeld bij het desbetreffende voorschrift.</p> <p>4. Indien de overtreding van een voorschrift als genoemd in de bijlage van lid 2 van dit artikel, is begaan door een natuurlijke persoon die twaalf, dertien, veertien of vijftien jaar oud is, wordt de hoogte van de bestuurlijke boete die in die bijlage is vermeld bij het desbetreffende voorschrift gehalveerd.</p> <p>5. Indien de overtreding van een voorschrift als genoemd in de bijlage van lid 2 van dit artikel, is begaan door een rechtspersoon, wordt de hoogte van de bestuurlijke boete die geldt voor een natuurlijke persoon verdubbeld.</p> <p>6. <i>Bij overtreding door een natuurlijke persoon die twaalf, dertien, veertien of vijftien jaar oud is, van een voorschrift als genoemd in de bijlage van lid 2 van dit artikel, wordt de hoogte van de bestuurlijke boete die in die bijlage is vermeld bij het desbetreffende voorschrift gehalveerd.</i></p> <p>7. De op te leggen bestuurlijke boete kan worden verdubbeld, indien binnen een tijdvak van vijf jaar voorafgaand aan de dag van constatering van de overtreding een eerdere overtreding, bestaande uit eenzelfde gedraging, is geconstateerd en de bestuurlijke boete voor de eerdere overtreding onherroepelijk is geworden.</p> <p>8. Het college kan de boetebedragen als vermeld in de bijlage 'Boetebedragen overlastfeiten openbare ruimte' bij dit artikel, aanpassen. Daarbij gelden voor het college naast de wettelijke maxima van de boetebedragen de volgende uitgangspunten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de aanpassing die de minister van Justitie en Veiligheid doet; - het algemene stijgingspercentage, dat gebruikt wordt voor de leges en heffingen. 	<p>2:52h, lid 3; 3:9, lid 1; 3:9, lid 2; 3:10, lid 1; 4:5, lid 1; 4:5a; 4:6; 4:7; 4:8; 4:8a, lid 2; 4:15, lid 1; 4:15, lid 2; 4:16; 4:18, lid 1; 5:2, lid 1; 5:2, lid 2; 5:3, lid 1; 5:4, lid 1; 5:5, lid 1; 5:6, lid 1; 5:7, lid 1; 5:8, lid 1; 5:9, lid 1; 5:10, lid 1; 5:10, lid 2; 5:10, lid 3; 5:10a, lid 1; 5:11, lid 1; 5:13, lid 1; 5:13, lid 2; 5:16, lid 1; 5:19, lid 1; 5:20, lid 1; 5:21, lid 1; 5:23, lid 1; 5:23a, lid 2; 5:23a, lid 3; 5:24, lid 1; 5:24, lid 2; 5:25, lid 1; 5:26, lid 1.</p> <p>2. De boetebedragen als genoemd in de bijlage 'Boetebedragen overlastfeiten openbare ruimte' bij dit artikel, vast te stellen.</p> <p>3. Indien de overtreding van een voorschrift als genoemd in de bijlage van lid 2 van dit artikel is begaan door een natuurlijke persoon, is de hoogte van de bestuurlijke boete gelijk aan het bedrag dat in die bijlage is vermeld bij het desbetreffende voorschrift.</p> <p>4. Indien de overtreding van een voorschrift als genoemd in de bijlage van lid 2 van dit artikel, is begaan door een natuurlijke persoon die twaalf, dertien, veertien of vijftien jaar oud is, wordt de hoogte van de bestuurlijke boete die in die bijlage is vermeld bij het desbetreffende voorschrift gehalveerd.</p> <p>5. Indien de overtreding van een voorschrift als genoemd in de bijlage van lid 2 van dit artikel, is begaan door een rechtspersoon, wordt de hoogte van de bestuurlijke boete die geldt voor een natuurlijke persoon verdubbeld.</p> <p>6. De op te leggen bestuurlijke boete kan worden verdubbeld, indien binnen een tijdvak van vijf jaar voorafgaand aan de dag van constatering van de overtreding een eerdere overtreding, bestaande uit eenzelfde gedraging, is geconstateerd en de bestuurlijke boete voor de eerdere overtreding onherroepelijk is geworden.</p> <p>7. Het college kan de boetebedragen als vermeld in de bijlage 'Boetebedragen overlastfeiten openbare ruimte' bij dit artikel, aanpassen. Daarbij gelden voor het college naast de wettelijke maxima van de boetebedragen de volgende uitgangspunten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de aanpassing die de minister van Justitie en Veiligheid doet; - het algemene stijgingspercentage, dat gebruikt wordt voor de leges en heffingen.

2. De op basis van beslispunt 1 aangepaste bijlage *Boetebedragen overlastfeiten openbare ruimte* bij artikel 6:1a, vast te stellen.

Dit besluit treedt in werking twee weken na de bekendmaking daarvan. Tenzij over dit besluit een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt gedaan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 11 oktober 2021

de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM

drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding

De Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer (verder: Apv) is in de gemeente de belangrijkste verordening die op het gebied van openbare orde en veiligheid regels stelt. Daarnaast zijn in de Apv andere onderwerpen opgenomen die de huishouding van de gemeente regelen. De Apv wordt met enige regelmaat gewijzigd.

Dit voorstel bevat enerzijds een aantal inhoudelijke wijzingen en anderzijds een aantal juridische en taalkundige wijzigingen.

Beoogd effect

Na de wijziging is de Apv geactualiseerd en verbeterd.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

Het college stelt de raad voor in te stemmen met de volgende wijzigingen.

I Juridische en taalkundige wijzigingen

1. Artikel 1.1 Begripsbepalingen

De begripsbepaling van 'voertuig' wijzigt. De huidige tekst wekt de suggestie dat rolstoelen tot de categorie 'kleine wagens' behoren. Dat is niet het geval. De tekst van de begripsbepaling is daarop aangepast.

2. Artikel 1:10 Geen verlening van rechtswege

De *lex silencio positivo* bepaalt dat een vergunning automatisch wordt verleend als het college of de burgemeester de termijn om die vergunning te verlenen, heeft overschreden. In artikel 1:10 zijn de uitzonderingen op die regel opgenomen. Voor vergunningen die in dit artikel zijn opgenomen geldt dat zij niet automatisch zijn verleend als de beslistermijn is overschreden. Het is wenselijk om ook artikel 2:52d (zie II.9 hieronder) in dit artikel op te nemen.

3. Artikel 2:6 Omgevingsvergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg

- In dit artikel wordt een onderscheid gemaakt tussen een vergunning en een omgevingsvergunning. Aangezien er altijd sprake is van een omgevingsvergunning, wordt dit als zodanig aangepast.
- Een passage uit lid 2 wordt overgeheveld naar lid 1. Hierna kan lid 2 vanwege overbodigheid worden geschrapt.
- Toetsing aan het Handboek Openbare Ruimte wordt mogelijk door dit toe te voegen aan lid 3.

4. Artikel 2:12 Begripsbepaling

De juridische verwijzing naar artikel 160 van de Gemeentewet met betrekking tot de bepaling van 'markt' was niet correct. Dat wordt hersteld.

Ditzelfde gebrek is hersteld in artikel 5:12 Venten, en artikel 5:15 Standplaatsen.

5. Artikel 2:52a Toezicht op openbare gebouwen

Om onduidelijke redenen heeft dit artikel de toevoeging 'c' in plaats van 'a'. Dit is aangepast.

6. Artikel 3:5 Gedragseisen exploitant en beheerder

Dit artikel heeft betrekking op seksinrichtingen.

- Als gevolg van een wetwijziging bestaat ontzetting 'uit de ouderlijke macht of voogdij' niet langer. Daarom wordt dit uit het artikellid geschrapt.

- In artikellid 2c is het wat merkwaardige opsommingsteken § vervangen door het meer gebruikelijke opsommingsteken ●. Deze wijziging is ook verwerkt in artikel 2:28 *De exploitatievergunning voor een speelautomatenhal*.

7. Artikel 4:10 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden

Op basis van het huidige artikel mogen bomen die staan in door het college aangewezen 'beschermde stadsgezichten' zonder vergunning niet worden gekapt. Formeel gezien betreft het bomen die staan in door het college aangewezen 'beschermde gebieden'. Dat wordt aangepast.

8. Artikel 6:1a Boetebedragen overlastfeiten openbare ruimte

- De artikelen waarvoor nog geen bestuurlijke boete is vastgesteld, worden in het eerste lid van dit artikel opgenomen. Voor een toelichting zie III hieronder.
- Huidig lid 4 van dit artikel is inhoudelijk gelijk aan huidig lid 6. Vandaar dat wordt voorgesteld lid 6 te schrappen. Een tweetal leden wordt vervolgens vernummerd.

II Inhoudelijke wijzigingen

1. Artikel 2:5a Uitstallingenverbod Stadshart

Voorgesteld wordt om het verbod om te verkopen producten langs de gevel van het pand op privaat terrein te plaatsen, op te heffen. Korthedshalve wordt voor een nadere toelichting verwezen naar het raadsmemo van 13 november 2020. Klik voor dit memo [hier](#).

2. Artikel 2:14 Ordeverstoring

Dit artikel bepaalt dat niemand gedurende een evenement de openbare orde mag verstoren. Een aantal motorclubs (verder: OMG¹) is door de rechter verboden verklaard. Mede omdat zij de veiligheid in gevaar brengen. Het is niet wenselijk dat leden van verboden OMG's zich in bijvoorbeeld clubkleding in de openbare ruimte manifesteren. Dit komt intimiderend en provocerend over.

Omdat nog niet alle juridische middelen zijn uitgeput, kan op dit moment nog niet strafrechtelijk tegen de leden van verboden OMG's worden opgetreden. Dit kan wel op basis van de Apv. Door lid 2 aan dit artikel toe te voegen is het verboden om bij evenementen zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of ontbonden is vanwege strijd met de openbare orde. Voorbeelden van uiterlijke kenmerken zijn clubkleding, de naam, logo's, spreuken en andere aanduiding op kleding en/of motoren.

Aangezien de Apv juridisch ondergeschikt is aan het Wetboek van Strafrecht, bepaalt lid 3 dat het verbod niet van kracht is indien het Wetboek van Strafrecht van toepassing is.

3. Artikel 2:18 Sluiting voor bepaalde of onbepaalde tijd

Dit artikel heeft betrekking op horecabedrijven.

Op basis van dit artikel kan de burgemeester in verband met de handhaving van de openbare orde en veiligheid, een horecabedrijf voor een bepaalde tijd sluiten. De nieuwe *Horecastrategie Openbare Orde* biedt de burgemeester de mogelijkheid om in geval van zware incidenten een horecabedrijf voor onbepaalde tijd te sluiten. Op dit moment is dat echter nog niet mogelijk. Eerst moet de raad de burgemeester die bevoegdheid toekennen. Daartoe wordt lid 1 van dit artikel aangepast.

Om een onevenredige benadeling te voorkomen, kan de eigenaar van een gesloten pand de burgemeester na enige tijd verzoeken de sluiting op te heffen. De eigenaar moet dat verzoek motiveren en, bijvoorbeeld, vergezeld doen gaan van een veiligheidsplan. De burgemeester honoreert een dergelijk verzoek niet onmiddellijk nadat hij het horecabedrijf heeft gesloten. Dan zou de sluiting zijn doel voorbij schieten. Er moet altijd tenminste een bepaalde periode zijn verstreken voordat de burgemeester een dergelijk verzoek in behandeling neemt. De burgemeester betreft bij zijn overweging nadrukkelijk de aard, ernst en herhaaldelijkheid van de incidenten op basis waarvan hij het pand heeft gesloten. Ook de wijze waarop de ondernemer

¹ OMG staat voor Outlaw Motor Gang. De gebruikelijke benaming voor criminele motorclubs.

zijn verantwoordelijkheid heeft genomen en nog neemt, betreft de burgemeester bij zijn overweging.

De titel van het artikel is op grond van de voorgestelde wijziging aangepast.

4. Artikel 2:29 Weigeringsgronden

Dit artikel heeft betrekking op de weigeringsgronden die gelden in verband met de aanvraag van een speelautomatenhalvergunning. Eén van die weigeringsgronden is dat de beheerder (die de dagelijkse leiding heeft en altijd gedurende de openingstijden aanwezig dient te zijn) tenminste 25 jaar oud is. De raad wordt voorgesteld dit te verlagen naar 21 jaar. Daarmee wordt deze weigeringsgrond gelijk getrokken met de eis die aan een beheerder van een seksinrichting wordt gesteld. Deze moet op grond van artikel 3:5 Apv tenminste 21 jaar oud zijn.

Het huidige lid 2, dat een ontheffingsmogelijkheid biedt voor de leeftijdseis, kan hiermee komen te vervallen.

5. Artikel 2:38b Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

In dit artikel wordt het verboden in de openbare ruimte zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of een bestuurlijk besluit verboden is verklaard of ontbonden is vanwege strijd met de openbare orde. Voor een nadere toelichting: zie II.2 hierboven.

6. Artikel 2:41 Loslopende honden

Op basis van het huidige artikel is het in de bebouwde kom verboden honden los te laten lopen op de weg. De term 'weg' wordt vervangen door 'openbare plaats'. 'Openbare plaats' heeft een bredere betekenis dan 'weg'. Dit heeft tot gevolg dat honden in de bebouwde kom na het van kracht worden van de Apv-wijziging op meer plaatsen binnen de bebouwde aangeliend dienen te zijn. Honden mogen dan bijvoorbeeld ook niet los lopen in parken en op speelweiden.

Omdat onder openbare plaats ook kinderspeelplaatsen, zandbakken etc. vallen, worden deze uit lid 1b van dit artikel vanwege overbodigheid geschrapt.

Deze vervanging van 'weg' door 'openbare plaats' is ook verwerkt in de artikelen 2:45, en 2:47.

7. Artikel 2:45 Bedelarij

Op basis van het huidige artikel is het verboden te bedelen in voor het publiek toegankelijke gebouwen in door het college aangewezen gebieden. Voorbeelden van gebouwen zijn de vrij toegankelijke gedeelten van:

- overdekte passages;
- winkelgalerijen;
- stationshallen.

Omdat dit soort gebouwen ook binnen de reikwijdte van de definitie 'openbare plaats' valt, wordt 'een voor het publiek toegankelijk gebouw' vanwege overbodigheid uit het artikel geschrapt.

8. Artikel 2:47 Nachtverblijf

- Dit artikel regelt het verbod om langs de weg te gaan liggen of verblijven, al dan niet in, bijvoorbeeld, kampeervoertuigen. Op dit moment mogen boa's op dit artikel niet handhaven. Alleen de politie is bevoegd. Door 'toezichthouders' aan dit artikel toe te voegen, kunnen ook boa's handhaven.
- In dit artikel is tevens toegevoegd dat er niet alleen gehandhaafd mag worden als de openbare orde of veiligheid in het geding is, maar ook als de leefbaarheid in het geding is. Boa's worden immers primair ingezet voor de handhaving van de leefbaarheid en de politie voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid.

9. 2:52d Aanwijzing vergunningplichtige gebouwen, gebieden of bedrijfsmatige activiteiten

Het kan wenselijk zijn om grip te krijgen op bepaalde branches, gebieden of gebouwen. Dat is het geval als in een bepaald gebied sprake is van of vermoedens van criminele en/of ondermijnende activiteiten en/of verstoringen van de openbare orde. Ook kan een bepaalde branche gevoelig zijn voor ondermijnende activiteiten. Door een vergunningplicht in te stellen,

datum print: donderdag 16 september 2021

heeft de burgemeester meer inzicht in en zeggenschap over die personen die zich binnen de gemeentegrenzen willen vestigen. Deze personen worden voor wat hun antecedenten betreft gescreend op basis van het Bibob-beleid.

Dit artikel regelt geen algemene vergunningplicht. Er is sprake van maatwerk. Het is aan de burgemeester om aan de hand van rapportages van team Handhaving en politie te bepalen of en zo ja waarvoor een vergunningplicht wordt ingesteld.

Wat gebeurt er met bestaande bedrijven? Op basis van artikel 2:52j bepaalt de burgemeester of en zo ja op welk tijdstip bestaande bedrijven een vergunning dienen aan te vragen.

De burgemeester kan ook het gehele grondgebied van de gemeente aanwijzen. In dat geval geldt de vergunningplicht in de gemeente voor alle bedrijven waarin een door de burgemeester aangewezen bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend. Omdat dit een ingrijpend besluit is, raadpleegt hij voordat hij dat besluit neemt eerst de raad. Dat gebeurt via de voorhang-procedure. De burgemeester stuurt de raad een memo met het voornemen en geeft de raad enige weken de tijd daarop te reageren. Op deze wijze kan de burgemeester de bedenkingen en zienswijzen van de raad, indien die er zijn, betrekken bij zijn besluitvorming. In het uiterste geval kan hij van zijn besluit afzien.

De artikelen 2:52b, 2:52c en 2:52e tot en met 2:52j zijn een nadere uitwerking van deze vergunningplicht.

10. Artikel 5:10a Deelvoertuigen

Deelvoertuigen zijn een aanwinst voor de stad. Deelmobiliteit zorgt voor een versterking van het mobiliteitssysteem en zorgt voor een aanvulling op het huidige OV-netwerk. Daarbij is deelmobiliteit een aanvulling als onderdeel van ketenmobiliteit en als vervanging voor de auto op kortere afstanden. Het gebruik van de elektrische deelscooter en andere vormen van deelmobiliteit dragen bij aan de mobiliteitstransitie in de stad. Bovendien is de elektrische scooter schoner en beter voor het klimaat doordat deze een lage Co2 uitstoot heeft. Hiermee wordt gewerkt naar het Zoetermeerse doel om in 2030 klimaatneutraal te zijn. Onder deelvoertuigen vallen in dit verband overigens geen auto's.

Helaas kan het gebruik van deelvoertuigen gepaard gaan met overlast, met name parkeeroverlast. Om die reden wordt voorgesteld alvast een vergunningplicht voor aanbieders van deelvoertuigen in de Apv op te nemen. Op deze wijze kan het gemeentebestuur grip krijgen op het aanbieden van deelvoertuigen. In lijn met de landelijke trend wordt de verantwoordelijkheid voor een goed gebruik van de deelvoertuigen primair bij de aanbieders gelegd.

Daarnaast krijgt het college een aantal bevoegdheden. Zoals het aanwijzen van plaatsen waar deelvoertuigen verplicht moeten worden gestald.

Door een gebrek aan capaciteit en middelen is vooralsnog niet bekend wanneer de vergunningplicht daadwerkelijk wordt ingevoerd.

11. Artikel 5:21 Vaartuigwrakken

Het verwijderen van voertuigwrakken is op dit moment al mogelijk. Het verwijderen van vaartuigwrakken niet. Het behoeft geen toelichting dat ook in slechte staat verkerende vaartuigen het uiterlijk aanzien van de gemeente zeer ontsieren. Door toevoeging van dit artikel kunnen analoog aan het verwijderen van voertuigwrakken, vaartuigwrakken worden verwijderd.

Artikel 5:21 is een vervallen, leeg, artikel. In dit artikel kan de regeling ten aanzien van vaartuigwrakken worden opgenomen.

12. Artikel 5:25 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken

Het gebruik van fakkels of vuurkorven en het gebruik van vuur voor koken e.d. zijn toegestaan mits dit niet leidt tot hinder, gevaar of overlast voor de omgeving. Door 'beschadiging aan de openbare ruimte' aan deze opsomming toe te voegen, kan worden opgetreden als er schade ontstaat door het gebruik van vuurkorven, fakkels of vuur om te koken. Op dit moment is dat nog niet mogelijk.

Dit artikel wordt met name aangepast in verband met de jaarwisseling. Het gebruik van vuurkorven e.d. is dan relatief gezien groot. De kans op beschadiging van bijvoorbeeld een weg

neemt dan dienovereenkomstig toe. Omdat tijdens de jaarwisseling ook vaak oliedrums worden gebruikt, is oliedrum expliciet als voorbeeld in het tweede lid toegevoegd.

III Bestuurlijke boete

Voor een aantal verbodsbepalingen moet de bestuurlijke boete worden vastgesteld. Hieronder volgen de artikelen met daarbij de voorgestelde boetebedragen.

1. Artikel 2:5a Uitstallingenverbod Stadshart

De bestuurlijke boete voor het overtreden van dit verbod vast te stellen op 240 euro. Dit bedrag is gelijk aan de boete die bij overtreding van artikel 2:5 Apv wordt opgelegd: het onterecht plaatsen van een voorwerp op of aan de weg. In de praktijk is de boete hoger. Omdat het om een rechtspersoon gaat (een winkel of een (horeca)bedrijf) wordt de boete in de praktijk verdubbeld.

2. Artikel 2:38b Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

De bestuurlijke boete voor het overtreden van dit verbod vast te stellen op 410 euro. Gezien de ernst van de overtreding wordt de wettelijk maximaal toegestane boete opgelegd. Dit boetebedrag wordt ook opgelegd als het gelijkkluidende verbod tijdens evenementen wordt overtreden (artikel 2:14 Apv).

3. Artikel 2:52d Vergunning uitoefening bedrijf

De bestuurlijke boete voor het overtreden van dit verbod vast te stellen op 410 euro. Dit bedrag is gelijk aan de boete die bij overtreding van artikel 2:13, lid 1 Apv wordt opgelegd: het zonder vergunning organiseren van een risicovol evenement. In de praktijk is de boete hoger. Omdat het om een rechtspersoon gaat (een winkel of een (horeca)bedrijf) wordt de boete in de praktijk verdubbeld.

4. Artikel 2:52h Geboden en verboden exploitant

De bestuurlijke boete voor het overtreden van dit verbod, de afwezigheid van een exploitant of beheerder tijdens de openingsuren, vast te stellen op 240 euro. In de praktijk is de boete hoger. Omdat het om een rechtspersoon gaat (een winkel of een bedrijf) wordt de boete in de praktijk verdubbeld.

5. Artikel 5:10a Deelvoertuigen

De bestuurlijke boete voor het overtreden van dit verbod vast te stellen op 410 euro. Dit bedrag is gelijk aan de boete die bij overtreding van artikel 2:13, lid 1 Apv wordt opgelegd: het zonder vergunning organiseren van een risicovol evenement. In de praktijk is de boete hoger. Omdat het om een rechtspersoon gaat (bedrijf dat deelvoertuigen aanbiedt) wordt de boete in de praktijk verdubbeld.

6. Artikel 5:21 Vaartuigwrakken

De bestuurlijke boete voor het overtreden van dit verbod vast te stellen op 95 euro. Dit bedrag is gelijk aan de boete die bij overtreding van artikel 5:4, lid 1 Apv wordt opgelegd: voertuigwrakken op de weg laten staan. In de regel is de eigenaar niet te achterhalen. De kans dat deze boete daadwerkelijk wordt opgelegd, is uiterst klein.

Argumenten

1. Vaststellen van de wijziging van de Apv

1.1 het versterken van de aanpak van ondermijning;

1.2 het leveren van een bijdrage aan een schoner aanzien van de stad;

1.3 het handhaven van de openbare orde en veiligheid;

1.4 het tegengaan van overlast;

1.5 het herstellen van juridische en taalkundige fouten in de tekst van een aantal artikelen.

Kantttekeningen
Niet van toepassing.

Financiën
Niet van toepassing.

Controleprotocol
Niet van toepassing.

Participatie en Communicatie

De conceptwijziging is een aantal weken digitaal ter inzage gelegd. Eenieder heeft zo de gelegenheid gehad een zienswijze in te dienen. Er zijn in totaal 57 zienswijzen ingediend. Het artikel met betrekking tot deelvoertuigen (5:10a) is niet voor participatie vrijgegeven. Dit artikel is ná afloop van de participatieprocedure in dit wijzigingsvoorstel opgenomen.

Het college heeft de zienswijzen bestudeerd en van een reactie voorzien. De meest in het oog springende bevindingen zijn de volgende.

Een aantal personen:

- maakt een mening kenbaar.
Reactie: deze meningen zijn voor kennisgeving aangenomen.
- vindt een regel niet duidelijk of vraagt om een nadere toelichting.
Reactie: de regel wordt nader toegelicht of uitgelegd en soms van een voorbeeld voorzien.
- stelt voor een een regeling met betrekking tot een bepaald onderwerp in de Apv op te nemen.
Reactie:
 - het voorstel wordt niet overgenomen. Bijvoorbeeld vanwege overbodigheid, of:
 - het voorstel is juridisch niet mogelijk. Bijvoorbeeld omdat iets op landelijk niveau moet worden geregeld, of:
 - het voorstel is al elders juridisch geregeld. Bijvoorbeeld in de Afvalstoffenverordening.
- vraagt aandacht voor de handhaving.
Reactie: in de actualisatie van het veiligheidsbeleid is de intensivering van de handhaving een nieuw aandachtspunt.
- merkt iets op dat niets met de wijziging van de Apv te maken heeft. Bijvoorbeeld het verzoek om ergens prullenbakken te plaatsen.
Reactie: er wordt nagegaan of de wensen gehonoreerd kunnen worden.
- vraagt om aanpassing of afschaffing van de hondenbelasting.
Reactie: Het al dan niet afschaffen van de hondenbelasting is geen onderwerp van de participatieprocedure geweest.

Voor het verslag van de participatieprocedure wordt verwezen naar bijlage 2.

De eindconclusie is dat op grond van de participatieprocedure het wijzigingsvoorstel van de Apv niet aangepast hoeft te worden.

Duurzaamheid

Het verwijderen van vaartuigwrakken levert een bescheiden bijdrage aan het verbeteren van de duurzaamheid.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten

Niet van toepassing.

Rapportage en evaluatie

Niet van toepassing.

datum print: donderdag 16 september 2021