

Raadsvoorstel

Onderwerp	Verhoging inkomsten maaiveld parkeren
Zaaknummer	-2014-000534
Documentnummer	DOC-2014-003366
Versie	
Auteur	Dhr. J.P. Broeders j.p.broeders@zoetermeer.nl 079-3468935
Gemeentesecretaris	Koek, H.M.M.
Directeur	Tomassen, J.F.A.
Portefeuillehouder	Rosier, M.J.
Mede verantwoordelijke(n)	Paalvast, R.C.

Uiterste behandeldatum (+ reden)	19 mei (in verband met communicatietraject belanghebbenden)
Programma(s)	12 Openbaar gebied
Indien geheim	Reden: Termijn:
Eerdere besluitvorming	
Samenvatting	In de programmabegroting is een raming opgenomen voor betaald parkeren. Op grond van eerdere besluitvorming was de verwachting dat de opbrengst maaiveld parkeren zou toenemen. Zonder aanvullende maatregelen is het niet mogelijk deze verhoging te behalen. In dit voorstel zijn een aantal maatregelen uiteen gezet die de inkomsten (eventueel gecombineerd) met €75.000,- kunnen verhogen. Gehoord de discussie in de commissie Stad op 15 juni 2015 wordt voorgesteld optie 2 door te voeren.
Bijlagen + locatie	Begrotingswijziging

Raadsbesluit nr. DOC-2014-003366

Verhoging inkomsten maaiveld parkeren

De raad van de gemeente Zoetermeer;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 mei 2015

besluit

De inkomsten voor maaiveld parkeren als beschreven in optie 2 te verhogen:

1. In te stemmen met de verhoging van het uurtarief voor maaiveldparkeren naar € 1,45 per januari 2016;
2. In te stemmen met de verhoging van het dagtarief voor maaiveldparkeren naar € 6,80 per januari 2016;
3. In het stemmen met de verhoging van het dagtarief voor een ontheffing in de blauwe zone naar € 5,40 per januari 2016.

Over dit besluit geen referendum mogelijk te maken omdat het hier vaststelling of wijziging van belastingen, tarieven en rechten betreft. Dit is opgenomen in de referendumverordening. Dit besluit treedt in werking de dag na de bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 6 juli 2015

de griffier,

de voorzitter,

drs. K. Bolt

Ch.B. Aptroot

Toelichting

Probleemstelling en kader

Er is door de Raad besloten twee taakstellingen op te leggen ten aanzien van de exploitatie van betaald maaiveld parkeren. De taakstellingen bedragen samen € 250.000,- en zijn opgebouwd uit:

- a. Een taakstelling tijdelijke inkomstenreductie vanwege de kredietcrisis (€ 100.000) die vanaf 2016 weer ingelopen moet worden;
- b. Een taakstelling meeropbrengst (aangepast bij de totstandkoming van de Perspectiefnota 2015) als gevolg van beperking vrij parkeren in de parkeergarages Stadshart naar max. 2 uur (€ 150.000) die naar verwachting vanaf 2016 geëffectueerd zou worden.

Taakstelling kredietcrisis	€ 100.000,-
Taakstelling meeropbrengst	€ 150.000,-
Taakstelling totaal	€ 250.000,-

Het vertrekpunt voor deze taakstellingen was dat er geen beleidsveranderingen nodig zijn. Op de afschaffing of vermindering van het 3 uur gratis parkeren in de parkeergarages van derden heeft de gemeente immers geen directe invloed.

Bij het opstellen van dit raadsbesluit blijkt dat een beleidswijziging wel degelijk noodzakelijk is om aan de totale taakstelling zoals door de Raad opgelegd van € 250.000 te kunnen voldoen.

Het resterende deel van de totale taakstelling (€ 150.000) kan wel opgevangen worden zonder beleidswijzigingen. In 2013 is uit het maaiveldparkeren € 150.000,- extra inkomsten gerealiseerd, in 2014 bedroegen de extra inkomsten uit maaiveld parkeren € 200.000,-. De verwachting is in 2015 een structurele extra realisatie uit het maaiveldparkeren van circa € 175.000,-. Dit bedrag is gebaseerd op de inkomstengroei in eerdere jaren, verminderd met een kleine te verwachten afname.

De extra inkomsten zoals gerealiseerd in 2013 en 2014 komen naar verwachting vooral voort uit de opening van Primark in Zoetermeer. Een primeur voor de regio met veel bezoekers uit Den Haag. Inmiddels is in Den Haag ook een Primark vestiging geopend. Het is te verwachten dat de bezoekersaantallen in Zoetermeer hierdoor af zullen nemen. Een exact beeld van de inkomsten is pas te vormen na de maanden november en december 2015. Dit zijn de drukste maanden voor het Stadshart.

Om de totale taakstelling van € 250.000,- te realiseren is ten minste een meeropbrengst van € 75.000,- noodzakelijk.

Aantrekkelijk Stadshart Zoetermeer

Het Stadshart Zoetermeer is een aantrekkelijk winkelgebied en dient dat ook te blijven. Door middel van gratis én bewaakt fietsparkeren wordt gestimuleerd om met de fiets naar het Stadshart te komen. Gebruikers van een parkeeronthefing voor mindervaliden betalen geen parkeerkosten. Vanuit alle wijken is het Stadshart snel en gemakkelijk te bereiken met openbaar vervoer. Bezoekers kunnen hun auto de eerste twee of drie uur kosteloos parkeren in een garage en wie op maaiveld wil parkeren kan dat vaak tegen een aantrekkelijk dagkaarttarief doen.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

Er zijn verschillende knoppen waaraan gedraaid kan worden met betrekking tot de parkeeropbrengsten. Deze bestaan uit de opbrengst uit de vergunningen en ontheffingen in het betaald parkeren gebied en blauwe zone, het maaiveld parkeren of een combinatie van maatregelen.

In deze paragraaf zijn drie opties uitgewerkt. De voorgestelde wijzigingen in de opties zorgen voor een directe stijging van de parkeerinkomsten omdat de verhoging in één keer zal worden doorgevoerd. Voorgesteld wordt optie 2 uit te voeren, een verhoging van het parkeertarief voor maaiveld parkeren naar € 1,45 (per uur) en € 6,80 (per dag). Daarnaast zal een verhoging doorgevoerd worden van de dagontheffing blauwe zone naar € 5,40.. In 2016 zal naast de verwachte structurele extra opbrengst van € 175.000,- ook naar verwachting € 75.000,- meeropbrengst behaald worden door verhoging van de parkeertarieven en de dagontheffing blauwe zone.

De parkeertarieven voor het maaiveld stijgen in deze optie beperkt. Met deze prijsstelling zijn de parkeertarieven in Zoetermeer nog steeds zeer aantrekkelijk ten opzichte van andere gemeenten.

Optie 1: Verhoging totaalprijs vergunningen en ontheffingen

In deze optie wordt een totaalprijs van € 40,- voor de eerste bewonersvergunning en ontheffing doorgevoerd. Een verhoging van de leges naar € 40,- zorgt ervoor dat de kostendekkendheid van de leges van het vergunningen- en ontheffingenstelsel naar 54% stijgt.

Voor het verhogen van de leges voor vergunningen en ontheffingen is nog ruimte ten opzichte van tarieven in andere steden. Waar in vergelijkbare gemeenten tarieven van € 44,50 tot €183,00 per jaar gehanteerd worden, is in Zoetermeer de prijs voor de eerste vergunning € 40,-.

Tabel 1: berekening meeropbrengst

	<i>Leges € 40,- per jaar</i>
Blauwe zone	
<i>Ontheffingen particulieren (1963)</i>	€ 50.000,-
<i>Ontheffingen bedrijven (521)</i>	€ 10.000,-
Vergunningen	
<i>1^o bewonersvergunningen (479)</i>	€ 12.000,-
<i>2^o bewonersvergunningen (77)</i>	€ 1.000,-
<i>Bedrijfsvergunningen (547)</i>	€ 15.000,-
Meeropbrengst	€ 88.000,-

Een verhoging naar € 40,- resulteert in € 88.000,- aan meeropbrengst. Daarmee wordt aan de taakstelling voldaan en ontstaat een ruimte van € 7.000,-.

Tabel 2: berekening resultaat

RESULTAAT	<i>Leges € 40,- per jaar</i>
<i>Verhoging Vergunningen en ontheffingen</i>	€ 88.000,-
<i>Extra realisatie uit maaiveldparkeren</i>	€ 175.000,-

Meeropbrengst optie 1	€ 263.000,-
------------------------------	--------------------

De huidige tarieven zijn in onderstaande tabel per product vergeleken met de nieuwe tarieven.

Tabel 3: Tariefvergelijking producten huidig versus voorgesteld

Product	Huidig tarief (per jaar)	Voorgesteld tarief (per jaar)
1 ^e bewonersvergunning	€ 15,65	€ 40,-
2 ^e bewonersvergunning	€ 15,65 + € 233,13 = € 248,78	€ 40,- + € 233,13 = € 273,13
Bedrijven/overige vergunning	€ 15,65 + € 628,79 = € 644,44	€ 40,- + € 628,79 = € 668,79
Ontheffing blauwe zone	€ 15,65	€ 40,-

Het tarief is opgebouwd uit een legestartief (€ 40,-), aangevuld met eventuele kosten. Deze kosten gaan pas in vanaf een 2^e bewonersvergunning of bijvoorbeeld een bedrijfsvergunning. In de onderstaande vergelijking is uitgegaan van een 1^e bewonersvergunning. Hiervan is het tarief wel bekend, het legesbedrag niet. Daarom is de vergelijking op tariefniveau uitgevoerd.

VERGELIJKING 1^e bewonersvergunning	<i>Tarieven per jaar</i>
<i>Almere</i>	€ 183,00
<i>Delft</i>	€ 156,60
<i>Leiden</i>	€ 169,20
<i>Nieuwegein</i>	€ 58,00
<i>Rijswijk</i>	€ 44,50
<i>Leidschendam-Voorburg (ontheffing blauwe zone – geen vergunningen)</i>	€ 48,45

Optie 2: Verhoging tarief maaiveld parkeren

In deze optie wordt een verhoging van het tarief van maaiveldparkeren, dagkaarten en dagontheffingen blauwe zone doorgevoerd. In de huidige situatie is dit € 1,30 per 61 minuten en € 6,10 per dag. Er is een prijsstelling voor € 1,45 per 60 minuten uitgewerkt. In de huidige situatie wordt uitgegaan van 61 minuten. Door uit te gaan van 60 minuten is het tarief duidelijker en eenvoudiger te vergelijken voor gebruikers. De prijs van een dagontheffing blauwe zone stijgt van € 4,85 naar € 5,40. Het parkeertarief in de garages van Unibail-Rodamco is, ter vergelijking, € 1,67 per uur (€ 1,50 per 54 minuten).

Het is goede PR voor de Gemeente Zoetermeer om in onderzoeken over parkeertarieven als zeer betaalbaar uit de bus te komen. Stijging van de parkeertarieven zal zichtbaar zijn in nieuwe onderzoeken, wat mogelijk nadelig kan zijn voor de concurrentiepositie van het Stadshart. De tarieven zijn in vergelijking met andere (vergelijkbare) steden nog steeds lager. Opvallende uitzondering is Leidschendam-Voorburg, waar een tarief van € 0,46 per uur gehanteerd wordt.

Tabel 1: berekening meeropbrengst

	<i>Uurtarief € 1,45 Dagkaart € 6,80 Dagontheffing blauwe zone € 5,40</i>
Maaiveldparkeren	
<i>Parkeren per uur</i>	€ 66.000,-

<i>Dagkaarten</i>	€ 9.000,-
Blauwe zone	
<i>Dagontheffingen blauwe zone</i>	€ 0,-
Meeropbrengst	€ 75.000,-

Met een verhoging naar € 1,45 wordt vrijwel exact (€ 75.000,-) aan de taakstelling voldaan.

Tabel 2: berekening resultaat

RESULTAAT	<i>Uurtarief € 1,45 Dagkaart € 6,80 Dagontheffing blauwe zone € 5,40</i>
<i>Tariefverhoging Maaiveld parkeren en dagkaarten</i>	€ 75.000,-
<i>Extra realisatie uit maaiveldparkeren</i>	€ 175.000,-
Meeropbrengst optie 2	€ 250.000,-

De huidige tarieven zijn in onderstaande tabel vergeleken met de voorgestelde tarieven.

Tabel 3: Tariefvergelijking producten huidig versus voorgesteld

Product	Huidig tarief	Voorgesteld tarief
Maaiveld (uur)	€ 1,30 (61 minuten)	€ 1,45 (60 minuten)
Maaiveld (dag)	€ 6,10	€ 6,80
Ontheffing blauwe zone (dag)	€ 4,85	€ 5,40

De tariefvoorstellen in deze optie dragen nog steeds bij aan het imago van Zoetermeer betreffende betaald parkeren. In vergelijking met andere steden in de Randstad zijn de tarieven nog steeds een van de laagste in de regio.

Tabel 4: Vergelijking uurtarieven en dagkaarten met andere steden

VERGELIJKING	<i>Uurtarief straatparkeren (centrum)</i>	<i>Dagkaart</i>
<i>Almere</i>	€ 2,50	€ 24,90
<i>Delft</i>	€ 2,50	€ 14,50
<i>Leiden</i>	€ 2,60	€ 12,80
<i>Nieuwegein</i>	€ 3,00	€ 21,00
<i>Rijswijk</i>	€ 1,50	N.V.T.
<i>Leidschendam-Voorburg</i>	€ 0,46	N.V.T.

Optie 3: Verhoging tarief maaiveldparkeren + verhoging leges vergunningen en ontheffingen

Deze optie is een mix van een beperkte stijging voor het tarief voor maaiveldparkeren, gecombineerd met een beperkte verhoging van de leges voor vergunningen en ontheffingen. Het tarief voor maaiveldparkeren bedraagt in deze optie € 1,40 per uur, de dagkaart kost dan € 6,60. Het parkeertarief in de garages van Unibail-Rodamco, ter vergelijking, is € 1,67 per uur (€ 1,50 per 54 minuten). De leges bedragen in deze optie € 22,50.

Met een combinatie van maatregelen is het eveneens mogelijk de gehele taakstelling te realiseren. De verdeling van de lasten is gespreid over maaiveldparkeren en leges. Stijging van

de parkeertarieven zal zichtbaar zijn in nieuwe onderzoeken, wat mogelijk nadelig kan zijn voor de concurrentiepositie van het Stadshart.

Tabel 1: berekening meeropbrengst

	Uurtarief € 1,40 Dagkaart € 6,60 Leges € 22,50 Dagontheffing € 5,40
Blauwe zone	
Ontheffingen particulieren (1963)	€ 14.000,-
Ontheffingen bedrijven (521)	€ 4.000,-
Dagontheffingen	€ 0,-
Vergunningen	
1 ^o bewonersvergunningen (479)	€ 4.000,-
2 ^o bewonersvergunningen (77)	€ 1.000,-
Bedrijfsvergunningen (547)	€ 7.000,-
Maaiveldparkeren	
Maaiveldparkeren	€ 47.000,-
Dagkaarten	€ 6.000,-
Meeropbrengst	€ 83.000,-

Deze combinatie van verhogingen resulteert in € 83.000,- aan meerinkomsten. Aan de taakstelling wordt dan voldaan, er ontstaat een kleine ruimte van € 8.000,-.

Tabel 2: berekening resultaat

RESULTAAT	Uurtarief € 1,40 Dagkaart € 6,60 Leges € 22,50 Dagontheffing € 5,40
Verhoging Vergunningen, ontheffingen, tarieven maaiveldparkeren en dagkaarten.	€ 83.000,-
Extra realisatie uit maaiveldparkeren	€ 175.000,-
Meeropbrengst optie 3	€ 258.000,-

In onderstaande tabel is een tariefvergelijking tussen de huidige en voorgestelde tarieven.

Tabel 3: Tariefvergelijking producten huidig versus voorgesteld

Product	Huidig tarief	Voorgesteld tarief
1 ^o bewonersvergunning (jaar)	€ 15,65	€ 22,50
2 ^o bewonersvergunning (jaar)	€ 15,65 + € 233,13 = € 248,78	€ 22,50 + € 233,13 = € 255,63
Bedrijven/overige vergunning (jaar)	€ 15,65 + € 628,79 = € 644,44	€ 22,50 + € 628,79 = € 651,29
Ontheffing blauwe zone (jaar)	€ 15,65	€ 22,50
Ontheffing blauwe zone (dag)	€ 4,85	€ 5,40

Tarief maaiveld (uur)	€ 1,30	€ 1,40
Tarief maaiveld (dag)	€ 6,10	€ 6,60

De tariefvoorstellen in deze optie dragen bij aan het imago van Zoetermeer betreffende betaald parkeren en leges. In vergelijking met andere steden in de Randstad zijn de tarieven voor betaald parkeren en leges nog steeds een van de laagste in de regio.

Tabel 4: Vergelijking tarieven met andere steden

VERGELIJKING	<i>Leges</i>	<i>Uurtarief straatparkeren (centrum)</i>	<i>Dagkaart</i>
<i>Almere</i>	€ 183,00	€ 2,50	€ 24,90
<i>Delft</i>	€ 156,60	€ 2,50	€ 14,50
<i>Leiden</i>	€ 169,20	€ 2,60	€ 12,80
<i>Nieuwegein</i>	€ 58,00	€ 3,00	€ 21,00
<i>Rijswijk</i>	€ 44,50	€ 1,50	N.V.T.
<i>Leidschendam- Voorburg</i>	€ 48,50	€ 0,46	N.V.T.

Keuze voorstel

Gelet de discussie in de commissie Stad van 15 juni is het voorstel om optie 2 te kiezen.

Algemene risico's en ontwikkelingen

In de periode tot 2019 worden diverse ontwikkelingen en projecten gerealiseerd zoals Cadenza en de upgradering van het Stadshart. Deze kunnen ervoor zorgen dat er een bandbreedte van € 100.000,- tot € 150.000,- minder inkomsten gerealiseerd worden (door verkleining van het areaal betaald maaiveldparkeren).

Door de ontwikkeling van Cadenza vallen de inkomsten van het maaiveld parkeren aan het Oostwaarts en de Italiëlaan weg. De RDW heeft een plan voorgelegd om meer parkeerterrein te gaan huren. Momenteel schaft RDW nog dagkaarten aan.

Financiën

Afhankelijk van de keuze voor een of meer opties kan invulling worden gegeven aan (een deel) van de in de begroting vanaf 2016 nog openstaande taakstelling parkeeropbrengsten. Indien de keuze leidt tot een hogere opbrengst dan € 75.000 dan ontstaat ten opzichte van het concept dekkingsplan van de programmabegroting 2016 (vast te stellen in B&W 30 september) een voordeel voor het in de concept begroting 2015-2018 opgenomen begrotingssaldo.

Ten aanzien van alle opties zijn geen investeringen nodig, alle systemen kunnen met één druk op de knop worden aangepast.

Samenspraak en Communicatie

Dit voorstel dient uitgebreid gecommuniceerd te worden met de direct betrokkenen. Afhankelijk van de gemaakte keuze kunnen dit verschillende bewoners of andere gebruikers van parkeerplaatsen zijn.

Na besluitvorming over dit voorstel wordt de gekozen optie of in de verordening parkeerbelastingen of in de legesverordening 2016 verwerkt. Deze belastingverordening is onderdeel van het voorstel van de belastingverordeningen 2016 dat aan het eind van dit jaar

(2015) aan de raad wordt voorgelegd. Gedurende 6 weken na ter inzagelegging kan bezwaar worden gemaakt.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten

N.v.t.

Rapportage en evaluatie

N.v.t.

Begrotingswijziging

De budgettaire gevolgen van het voorstel maken onderdeel uit van het dekkingplan van de Programmabegroting 2015-2018.