

Raadsvoorstel

Onderwerp Zaakid	GEWIJZIGD Raadsvoorstel Jaarstukken 2024 2025-046034
Auteur	Sander van Otterdijk +31793468512 S.M.van.Otterdijk@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris a.i.	Meijer, A.S.
Afdelingshoofd	Marcel Schippers
Portefeuillehouder	Wethouder Iedema
Medeverantwoordelijke(n)	. . .

Uiterste behandeldatum (+ reden)	16 juni 2025 Resultatendebat
Programma(s)	Alle
Eerdere besluitvorming	
Samenvatting	Conform art. 197 van de Gemeentewet legt het college met de jaarstukken 2024 verantwoording af aan de raad over het gevoerde bestuur van het voorbije jaar. Het jaarverslag en de jaarrekening zijn samengevoegd in één document: de Jaarstukken. De voorstellen voor resultaatbestemming en budgetoverheveling worden meegenomen bij de Perspectiefnota.
Bijlagen	<ol style="list-style-type: none">1. GEWIJZIGDE Jaarstukken 20242. GEWIJZIGD Raadsmemo Aanbieding gewijzigde jaarstukken 20243. Leeswijzer gewijzigd raadsvoorstel4. Leeswijzer gewijzigde jaarstukken5. 213a onderzoek digitaal leiderschap

Raadsbesluit

Jaarstukken 2024
2025-046034

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 3 juni 2025

besluit

1. De jaarstukken 2024 onder voorbehoud van een goedkeurende controleverklaring vast te stellen.
2. Het batig saldo van € 6.867.687,- toe te voegen aan de Vrij inzetbare reserve.
3. Bij de Perspectiefnota het resultaat te bestemmen.

Over dit besluit geen referendum mogelijk te maken, omdat het de vaststelling van de rekening betreft. Dit besluit treedt in werking de dag na de bekendmaking daarvan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 16 juni 2025

de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM

drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding

Met het aanbieden van de jaarstukken legt het college verantwoording af over het door hem gevoerde bestuur over het voorbije jaar. De jaarstukken vormen het laatste onderdeel van de jaarlijkse planning- en controlcyclus. Deze verantwoording volgt op eerdere tussentijdse verantwoordingen op hoofdlijnen in de Tussenberichten. De jaarstukken bestaan uit:

- Het jaarverslag
- De jaarrekening
- Het verslag van het onderzoek digitaal leiderschap (213a-onderzoeken, Gemeentewet artikel 197).

De formele grondslag voor de jaarstukken ligt vast in de Gemeentewet.

Naast de Gemeentewet schrijft het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) voor een groot aantal onderdelen de inhoud van de jaarstukken –en dan met name het onderdeel jaarrekening– voor.

De jaarstukken zijn als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

In 2024 heeft het college één onderzoek ([onderzoek digitaal leiderschap](#)) ex art 213a Gemeentewet uitgevoerd. Dit onderzoek is reeds toegezonden aan de raad op 1 april 2025. Rapporten van onderzoeken ex artikel 213a maken verplicht onderdeel uit van de jaarstukken. Het rapport is als aparte bijlage aan de jaarstukken toegevoegd.

De jaarstukken zijn via het digitaal portaal te lezen. Het adres voor de website/digitaal portaal is: <https://zoetermeer.begrotingsapp.nl/>

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

Argumenten

1.1 Voor het vaststellen van de jaarstukken zijn het accountantsverslag en de controleverklaring een wettelijk vereiste. Wel is op basis van het resultatendebat een vaststelling van de jaarstukken onder voorbehoud van een goedkeurende controleverklaring mogelijk. De definitieve vaststelling van de jaarstukken vindt dan, zodra het accountantsverslag en controleverklaring ontvangen zijn, plaats in een volgende gemeenteraad. De accountant biedt ten behoeve van het resultatendebat een nieuw verslag aan naar de situatie van de controle medio juni. Dit verslag wordt na ontvangst in iBabs geplaatst.

2.1 Tekorten en overschotten op de jaarrekening komen ten laste dan wel ten gunste van de Vrij inzetbare reserve.

3.1 Het definitief bestemmen van het resultaat gebeurt jaarlijks bij de Perspectiefnota. Hierdoor kan de gemeenteraad dit betrekken bij de integrale afweging van de verschillende beleidsvoornemens.

Kantttekeningen

1.1 De jaarstukken worden vastgesteld onder voorbehoud van een goedkeurende controleverklaring. De accountant is nog in afwachting van de controleverklaringen die betrekking hebben op de verantwoordingen van Inzet en Jeugd.

Rechtmatigheidsverantwoording

Het college is van mening dat de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde grens. De verantwoordingsgrens is op 14 december 2020 door de raad vastgesteld op 1% van de begrote lasten. De totale lasten inclusief reservemutaties bedroegen € 680.804.618,-. Daarmee komt de verantwoordingsgrens op € 6.808.046,-. De afwijkingen groter dan € 100.000,- zijn gerapporteerd in de paragraaf bedrijfsvoering.

Financiën

Het rekeningresultaat 2024 is positief. Het financieel rekeningresultaat betreft voor het overgrote deel incidentele mee- en tegenvallers. Het structureel begrotingsbeeld blijft onverminderd negatief. Met andere woorden: een incidentele meevaller is helaas geen oplossing voor een structureel probleem.

Het rekeningresultaat en samenhang met begroting en afwijkingen 2024 (bedragen * € 1000) .

In de tabel hieronder wordt “Duiding rekeningresultaat op hoofdlijn” weergegeven. Het eerste bedrag in de tabel is het rekeningresultaat. Het rekeningresultaat (**€ 6.867**) laat zien wat het verschil is tussen wat we daadwerkelijk hebben uitgegeven (lasten) en wat we hebben ontvangen (baten). Dit is dus het echte financiële resultaat over het afgelopen jaar. Bij het opstellen van de begroting maken we vooraf een inschatting van wat we denken te ontvangen en uit te geven. Het verschil tussen deze verwachte baten en lasten noemen we het begrote resultaat (- **€ 7.829**). Het is logisch dat het werkelijke resultaat (rekeningresultaat) vaak afwijkt van wat we vooraf hebben ingeschat (begrote resultaat). Het verschil daartussen noemen we het verschil tussen begroot en resultaat (**€ 14.696**). Tijdens het jaar houden we de raad via het Eerste en Tweede Tussenbericht op de hoogte van afwijkingen ten opzichte van de begroting. Soms ontstaan er ná het Tweede Tussenbericht toch nog nieuwe afwijkingen. Deze worden dan niet meer verwerkt in de begroting, maar apart toegelicht in de zogeheten “Memo Waterstanden”. Het saldo hiervan bedroeg **€ 7.540** positief, waarmee we al hadden voorspeld dat we gunstiger zouden uitkomen dan begroot bij het Tweede Tussenbericht. Daarnaast komt het voor dat bepaalde geplande taken in een jaar niet (helemaal) zijn uitgevoerd, bijvoorbeeld doordat ze zijn uitgesteld. In dat geval kan het nodig zijn om het bijbehorende budget mee te nemen naar het volgende jaar. Dit noemen we budgetoverhevelingen (**€ 8.170**). Tot slot wordt het resultaat op basis van uitgevoerde taken berekend. Dit is het rekeningresultaat, maar dan zonder de bedragen die zijn doorgeschoven naar volgend jaar. Dit geeft een goed beeld van het daadwerkelijke financiële resultaat op basis van wat er in het verslagjaar ook echt is uitgevoerd. Het saldo hiervan is - **€ 1.133**. In het eerste hoofdstuk van het jaarverslag leggen we in grote lijnen uit hoe dit verschil is ontstaan. In de jaarrekening zelf wordt dat verder uitgelegd met meer details.

1. Duiding rekeningresultaat op hoofdlijn	*€1.000
Rekeningresultaat	6.867
Begroot resultaat	-7.829
Verschil ten opzichte van begroot en resultaat	14.696
Financiële afwijkingen na Tweede Tussenbericht	7.540
Verbetering verwacht resultaat uitvoering begroting	6.541
Beoogde budgetoverhevelingen a.g.v. niet uitgevoerde taken	8.170
Resultaat op basis van uitgevoerde taken	-1.133

De belangrijkste oorzaak van het positief rekeningresultaat is een voordeel van € 6,9 mln. op het overzicht algemene dekkingsmiddelen. Daarvan is de raad in december in het memo 'Financiële afwijkingen na het Tweede Tussenbericht 2024' geïnformeerd over een voordeel € 4,2 mln. Dit voordeel ziet toe op een stijging van algemene uitkering uit het gemeentefonds. De toename na bovengenoemde memo heeft vooral te maken met de effecten van de septembercirculaire, herverdeeffecten en de extra middelen die de gemeente heeft ontvangen voor de uitvoering van extra taken uit de decembercirculaire.

Het jaarrekeningresultaat van € 6,9 mln. wordt voor € 8,17 mln. positief beïnvloed door activiteiten die niet geheel in 2024 zijn uitgevoerd en doorschuiven naar een volgend jaar. Hierdoor zal er een onttrekking aan de vrij inzetbare reserve plaatsvinden voor een bedrag van € 1,133 mln. Deze posten worden toegelicht in het voorstel resultaatbestemming bij de Perspectiefnota. Bij de Jaarstukken wordt hier geen besluit over genomen.

Controleprotocol:

Niet van toepassing.

Participatie en Communicatie:

Niet van toepassing.

Duurzaamheid:

Niet van toepassing

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten

De jaarstukken zijn via het digitaal portaal te lezen. Het adres voor de website/digitaal portaal is: <https://zoetermeer.begrotingsapp.nl>. In het digitaal portaal is er rekening gehouden met de standaarden o.b.v. Web Content Accessibility Guidelines. Deze standaarden helpen bij het toegankelijk maken van websites voor een bredere doelgroep bezoekers, waaronder mensen met visuele beperkingen.

Rapportage en evaluatie

De toets op een juiste toepassing van het BBV, gericht op het weergeven van een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van baten en lasten en van de activa en passiva, voert de externe accountant in opdracht van de raad uit. De accountant toetst ook of de in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording getrouw is. In opdracht van de raad wordt de jaarrekening 2024 gecontroleerd door Publieke Sector Accountants.

Het resultatendebat is gepland op maandag 16 juni 2025.

In de Gemeentewet (artikel 200) is opgenomen dat het college de vastgestelde jaarrekening en het jaarverslag binnen twee weken na vaststelling, maar in ieder geval vóór 15 juli van het jaar, volgend op het begrotingsjaar, aan gedeputeerde staten zendt.